

Kultur- och
fritidsnämnden

Förslag till organisation för kultur- och fritidsnämndens mötesplatser

Förslag till beslut

1. Kultur- och fritidsnämnden godkänner förslag till mötesplatsorganisation.
 - a) Avdelningen Ung fritid byter namn till *Ung Fritid och mötesplatser*.
 - b) Avdelningen Bibliotek och mötesplatser byter namn till *Eskilstuna stadsbibliotek*.
 - c) Ansvaret för mötesplatserna Nyfors Underhund och Fröslunda Fröet flyttas till Ung fritid och mötesplatser.
 - d) Mötesplats Alberga och Mötesplats Kjula Tallgläntan slutar kallas *mötesplatser* och blir *närbibliotek*.
 - e) Ung fritid och mötesplatser får i uppdrag att ta fram en verksamhetsidé och servicedeklaration för mötesplatser.
2. Mötesplatsorganisationen träder i kraft den 1 januari 2017.

Sammanfattning

Kultur- och fritidsnämnden beslutade att göra en översyn av nämndens mötesplatser i juni 2015. Utredningen genomfördes av Förvaltningskontoret under våren 2016 tillsammans med medarbetare från Bibliotek och mötesplatser och Ung fritid. Nämnden beslutade i september att kultur- och fritidsförvaltningen skulle återkomma med ett förslag på ny organisation. Resurser omfördelades från mötesplats Söder till mötesplats Fröslunda Fröet och ett åtagande om struktur för biblioteksverksamhet lades in i den biblioteksplan som är under framtagande i samband med beslutet.

Uppdraget att ta fram förslag till ny organisation för kultur- och fritidsnämnden har beretts på kultur- och fritidsförvaltningen som nu har ett färdigt förslag. Förslaget har förankrats och analyserats på arbetsplatsträffar på berörda avdelningar och i förvaltningens samverkansgrupp.

Nuvarande Ung fritid byter namn till *Ung fritid och mötesplatser* och nuvarande avdelning Bibliotek och mötesplatser byter namn till *Eskilstuna stadsbibliotek*.

Förslaget är att Ung Fritid och mötesplatser blir ansvarig avdelning för mötesplatser och att Nyfors Underhund och Fröslunda Fröet byter avdelning från Eskilstuna stadsbibliotek till Ung fritid och mötesplatser.

Ärendebeskrivning

Vad som började med så kallade Democraticentrum under kommunstyrelsen har sedan flyttats till kultur- och fritidsnämnden och börjat kallas mötesplatser. Under perioden har antalet mötesplatser varierat och verksamheten har utretts vid flera tillfällen de senaste tio åren utifrån olika inriktningar. Gemensamt för samtliga utredningar har varit att det funnits otydligheter i både uppdrag och organisation som påverkat mötesplatserna.

Kultur- och fritidsnämnden beslutade om ett antal åtgärder för en budget i balans för 2015 och om utredningar för att ha underlag för effektiviseringar inför 2016 och 2017. En åtgärd var att nämnden gav förvaltningskontoret i uppdrag att:

- göra en utredning över nämndens mötesplatser med inriktning organisatorisk tillhörighet, demokratiuppdrag och stöd och service till invånare (KFN/2015:119).

Utredningen genomfördes under våren 2016 och involverade personal från samtliga mötesplatser och biblioteksfilialer. En av de viktigare slutsatserna var att det fanns vissa skillnader mellan mötesplatsuppdraget och biblioteksuppdraget. Bägge uppdrag fyller demokratiskt viktiga funktioner men bör inte nödvändigtvis vara organiserade tillsammans då en mötesplats och en biblioteksfilial inte är och inte heller bör vara samma sorts verksamhet.

Utredningens rekommendationer kom främst att fokusera på den del i uppdraget som rörde organisatorisk tillhörighet då det bedömdes som viktigast att först tydliggöra organisation innan arbetet med demokratiuppdrag och servicedeklaration kunde genomföras.

Kultur- och fritidsnämnden beslutade på sitt sammanträde den 19 september att:

1. Utredningen läggs till handlingarna
2. Förvaltningskontoret får i uppdrag att komma med förslag på ny mötesplatsorganisation med utredningen som grund och återrapporteras senast på nämndens sammanträde i november
3. Resurser omfördelas från Mötesplats Söder till Mötesplats Fröslunda Fröet
4. Biblioteksplanen för kommande mandatperiod ska innehålla ett åtagande att ta fram en ny struktur för biblioteksverksamhet

Uppdraget att ta fram förslag till ny organisation för kultur- och fritidsnämnden har beretts på kultur- och fritidsförvaltningen som nu har ett färdigt förslag. Förslaget har förankrats på arbetsplatsträffar på berörda avdelningar och i förvaltningens samverkansgrupp.

Biblioteksverksamheterna i Alberga, Kjula, Årby och Lagersberg berörs inte av förslaget. Den nya organisationen handlar endast om ansvaret för mötesplatser. Utveckling av biblioteksverksamheten hanteras inom ramen för den biblioteksplan som skickats ut på remiss av kultur- och fritidsnämnden i november 2017. Servicen på mötesplats Palatset påverkas inte heller av beslutet utan kommer fortsätta drivas likt idag men med potential till synergier då Palatset blir en del i en större

mötesplatsorganisation. Det blir möjligt att utveckla verksamheterna på andra mötesplatser utifrån erfarenheterna med arbetet på Palatset som i sin tur kan dra nytta av erfarenheten med arbetet på de mötesplatser som flyttas till Ung fritid och mötesplatser.

Förslag till mötesplatsorganisation

Förslaget är att nuvarande Ung fritid byter namn till *Ung fritid och möteplatser*. Nuvarande Bibliotek och mötesplatser byter namn till *Eskilstuna Stadsbibliotek*. Avdelningarnas nya namn används i kommande text.

Ung Fritid och mötesplatser blir ansvarig avdelning för möteplatser. Nyfors Underhund och Fröslunda Fröet byter avdelning från Eskilstuna stadsbibliotek till Ung fritid och mötesplatser

Förslaget innebär att kultur- och fritidsnämnden har tre mötesplatser och samtliga ligger organisatoriskt under Ung fritid och mötesplatser. Fröslunda Fröet drivs i nära samverkan med Eskilstuna stadsbibliotek med fortsatt utbyggd biblioteksverksamhet även framöver.

Anledningen till förändringen är att skapa synergier mellan mötesplats och fritidsgårdsverksamhet i prioriterade områden. Den samlade analysen av mötesplatsers olika funktioner visade på ett behov av ett flexiblere uppdrag i socioekonomiskt svagare bostadsområden som samtidigt är svårt för biblioteksverksamheten att hantera då det finns ett lagstadgat grunduppdrag som måste prioriteras i verksamheten. En organisatorisk förändring ger biblioteksprofessionen tydligare förutsättningar att jobba med bildning och demokrati utifrån bibliotekets grunduppdrag. Att avdelningen renodlas utifrån biblioteksuppdraget underlättar vid implementeringen av den kommande biblioteksplanen som beslutas i kommunfullmäktige, preliminärt under våren 2017.

En organisatorisk flytt av mötesplatsansvaret inom kultur- och fritidsförvaltningen kommer inte påverka nivån på biblioteksverksamheten. Kultur- och fritidsnämnden anser att en fortsatt utbyggd bibliotekservice på Fröet är viktig både för området och för Eskilstunas samlade biblioteksorganisation. Medarbetare på Eskilstuna stadsbibliotek och Ung fritid och mötesplatser måste ges ett tydligt uppdrag, utrymme och mandat att samverka och utveckla verksamheten tillsammans på mötesplats Fröslunda Fröet. Arbetet ska bygga på områdets behov och verksamheternas respektive spetskompetenser.

Biblioteksverksamheten på närbiblioteken i Kjula och Alberga samt filialerna i Årby och Lagersberg kommer inte heller påverkas av det förändrade mötesplatsansvaret.

Som samtliga tidigare utredningar av mötesplatser (och tidigare demokratiforum och demokratocentrum) visat har otydligheten i uppdraget för mötesplatser varit återkommande. Ung fritid och mötesplatsers verksamhetsidé har många kopplingar till ett mer flexibelt grunduppdrag utifrån lokala förutsättningar vilket enligt utredningen är mer anpassat för arbete med mötesplatser. Det är viktigt att den nya organisationen

på Ung fritid och mötesplatser får arbeta med vad uppdraget betyder för avdelningen och sedan komma med förslag till servicedeklaration när verksamheten är redo. Förändringen av mötesplatsorganisationen handlar inte om neddragningar utan om att skapa förutsättningar för en än mer anpassad verksamhet utifrån lokala behov.

Mötesplatserna i Kjula och Alberga

Verksamheterna i både Kjula och Alberga är förhållandevis små i jämförelse med andra av kultur- och fritidsnämnden mötesplatser. Kjula och Alberga fyller i stort funktionen som mindre biblioteksfilialer eller utlåningsstationer och bör därför vara kvar organisatoriskt under Eskilstuna stadsbibliotek. Kjula och Alberga bör inte heller omfattas av den verksamhetsidé och servicedeklaration som tas fram för mötesplatser på Ung fritid och mötesplatser. För att tydliggöra att det är verksamheter som är skilda från den nya mötesplatsorganisationen på Ung fritid och mötesplatser förslås Kjula och Alberga kallas *närbibliotek* istället för mötesplatser.

Risk- och konsekvensanalys

Det har genomförts SWOT analyser på respektive avdelnings arbetsplatsträffar. Analysen går ut på att identifiera styrkor och möjligheter, svagheter och hot vid förändringar. Alla identifierade svagheter och hot kommer att kompletteras med handlingsplaner i implementeringen av ny mötesplatsorganisation. Resultaten från respektive avdelnings SWOT analyser och följer med i sin helhet som bilagor till ärendet.

Styrkor och möjligheter som lyfts på avdelningarna handlar bland annat om större och bredare kompetenser inom arbetsgrupperna och genom att uppdraget breddas blir det möjligt att nå fler människor och stärka bostadsområden. För Ung fritid och mötesplatser blir det också lättare att fånga upp de som inte riktigt omfattas av nuvarande verksamhet exempelvis föräldragrupper. Mötesplatserna blir i den nya organisationen ett än mer viktigt verktyg för att engagera och involvera boende i närområdet. Eskilstuna stadsbibliotek ser styrkor och möjligheter i att bibliotekets organisation får ett mer renodlat biblioteksuppdrag. Det lyfts också att den nya organisationen har större möjligheter att möta de utmaningar som finns i mötesplatsernas närområden då flera perspektiv tillförs personalgrupperna.

Risker och hot med förändringen handlar bland annat om de begränsningar som finns med Fröets nuvarande lokal och att den inte motsvarar verksamheternas behov. Ett annat hot som lyfts av båda avdelningarna är risken för hot och våld mot personal som också förekommit tidigare. Från Eskilstuna stadsbibliotek analys handlar mycket om statusen för biblioteksverksamheten på Fröet och risken att den får svårare att utvecklas när ansvar för resterande verksamhet på Fröet finns hos en annan avdelning. Ung fritid och mötesplatser identifierar svagheter och hot kopplade till svårigheter med att arbetsgruppen är ny och inte hunnit jobba ihop sig utifrån sina olika inriktningar. En annan svaghet är att otydligheter utåt mot invånare kan göra att verksamheten tappar besökare.

Konsekvenser för personal

Den primära konsekvensen blir att medarbetare med arbetsuppgifter på Fröet och Underhund får en annan organisatorisk tillhörighet i kultur- och fritidsförvaltningen. Personalfrågor lyfts också i respektive avdelnings SWOT analyser (se bilagor).

Organisationsförändringen handlar inte om att dra ned på personal eller att ge mindre resurser till verksamheten. Utifrån nuvarande organisation rör det sig om tre utveckeltjänster på heltid, en utveckeltjänst på 75 % och en kanslistjänst på 50 %. Arbetsgrupper på Fröslunda, Lagersberg och Nyfors fritidsgårdar kommer också att beröras eftersom att de arbetar i bostadsområden med mötesplatser.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Nuvarande mötesplatsorganisation bedömdes som otydlig av utredningen som genomfördes under 2016 då det fanns en skillnad mellan verksamheter med eller utan biblioteksverksamhet och även mellan verksamheter som är placerade i något av kommunens prioriterade områden.

Organisationsförändringen görs för att få en utveckling av verksamheten och det kommer inte medföra någon neddragning av kultur- och fritidsnämndens service. Att ta fram en ny mötesplatsorganisation som bygger på renodling utifrån ett gemensamt uppdrag bidrar till en effektivare organisation och bör i förlängningen underlätta både utvecklingen av mötesplatser och utvecklingen av biblioteksverksamheten under Kultur- och fritidsnämnden.

KULTUR- OCH FRITIDSFÖRVALTNINGEN

Eva Königsson
Förvaltningschef

Beslutet skickas till: