

Torshälla stads nämnd

Yttrande över remiss av förslag till riktlinjer för stadsodling i Eskilstuna kommun (KSKF/2015:468)

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Förslaget till riktlinjer godkänns efter förtydligande kompletteringar, enligt nämndens förslag.
2. Förslaget på riktlinjer remitteras även till Eskilstuna Kommunfastigheter AB för yttrande innan beslut i kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med ett förslag på riktlinjer för stadsodling i Eskilstuna kommun till Kommunstyrelsen (KSKF/2015:468). Torshälla stads nämnd och Stadsbyggnadsnämnden har fått förslaget för remissyttrande. Förslaget till riktlinjer har tagits fram av en arbetsgrupp bestående av representanter från kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, kultur- och fritidsförvaltningen och Torshälla stads förvaltning.

Förslaget innehåller exempel på hur andra städer arbetar med stadsodling, möjliga positiva effekter av stadsodling, ansvarsfördelning mellan odlare och kommun samt rutiner för hantering av inkommande odlingsinitiativ. Riktlinjerna föreslås gälla 2016-2019 och därefter revideras.

Stadsodling ingår i Strategi för Eskilstuna kommuns stadsdelsutveckling 2013-2015, som antogs av kommunfullmäktige 2013-03-13.

Med stadsodling avses olika typer av odling som sker på kommunägd mark i stadsmiljö.

Genom att upplåta mark till stadsodling vill Eskilstuna kommun:

- Öka platsers trygghet och attraktivitet
- Öka invånarnas inflytande över det offentliga rummet och delaktighet i närområdet
- Ge förutsättningar för förbättrad folkhälsa
- Öka möjlighet till självförsörjning

Ettåriga skötselavtal upprättas, enligt förslaget, mellan Eskilstuna kommun/stadbyggnadsförvaltning eller Torshälla stads förvaltning, och odlaren.

Eskilstuna kommun ska ansvara för att tillgängliggöra odlingsbar mark och säkerställa markens lämplighet för odling.

Odlaren föreslår odlingsplats och ansvarar för att odlingen sker med ekologiska metoder och att platsen hålls ren. Vid avtalets upphörande ska odlaren återställa platsen till sitt tidigare skick. Odlingsmarken är kostnadsfri och får inte drivas i kommersiellt syfte.

Yttrande

Torshälla stads nämnd är positiv till att stimulera stadsodling, men anser att stadsodlingen inte får innebära extra kostnader för kommunen.

Nämnden anser att det är positivt att stadsodling kan erbjuda odlingsmöjligheter till invånare utan egen odlingsmark, att stadsodling ger invånare inflytande över boendemiljön samt att den skapar möjligheter till nya gemenskaper.

Torshälla är en grön stad med flera parker och naturen inpå knuten. Stadsodling kan berika upplevelsen av staden och bidra till att bredda aktivitetsutbudet till invånare för en mer aktiv och hälsosam fritid.

Nämnden betonar dock att stadsodling inte får innebära ökade kostnader för Torshälla stads nämnd/Eskilstuna kommun för t.ex. provtagning av mark, marksanering, tillhandahållande av vatten till bevattning, redskap eller andra behov som kan uppstå i samband med stadsodlingen. En administrativt enkel och effektiv rutin för kommunens hantering av stadsodling bör eftersträvas.

Nämnden föreslår att riktlinjerna förtydligas på ett antal punkter för att säkerställa en likvärdig och effektiv hantering inom kommunkoncernen.

- Riktlinjerna bör innehålla rutiner för hur kommunen kan arbeta proaktivt med att på förhand utse lämpliga platser för stadsodling. Genom att på förhand identifiera ett antal platser lämpliga för stadsodling kan flera positiva effekter uppnås: försköning av stadsmiljö, ökade förutsättningar för samverkan mellan odlare etc.
- Fasta villkor, gemensamma för alla odlare, bör finnas i standardmallen för skötselavtalet och gälla alla stadsodlingsplatser. Likvärdighet ger tydliga rutiner för hanteringen, underlättar administration och förenklar kommunikation.
- Regler och rutiner för förvaring av redskap, samt ansvar vid skadegörelse bör tydligt framgå av skötselavtalet.
- Innebörden av ”befintligt skick” bör förtydligas så att odlarens eget ansvar vid avslutande av skötselavtal är tydligt.
- Städer som arbetat framgångsrikt med stadsodling lyfter fram vikten av stöd i form av t.ex. trädgårdskunniga resurser, tillgång till jord och visst underhåll av odlingsplatser. Förslaget till riktlinjer anger inte Eskilstuna kommuns hållning till den typen av resurser.

Riktlinjerna bör, där så är relevant, gälla kommunkoncernens bolag, så som Eskilstuna Kommunfastigheter AB. Detta säkerställer en likvärdighet i erbjudande och hantering inom kommunkoncernen samt skapar förutsättningar för erfarenhetsutbyte, kompetensutveckling, stärker det strategiska arbetet för stadsodling samt underlättar samordning av eventuella stödresurser till odlare.

Torshälla stads nämnd föreslår att Eskilstuna Kommunfastigheter, som har lång erfarenhet av stadsodling, erbjuds möjlighet att lämna synpunkter på förslaget till riktlinjer innan de fastställs.

TORSHÄLLA STADS FÖRVALTNING

Ulrika Hansson
Biträdande förvaltningschef

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen



Eskilstuna
kommun

Kommunstyrelsen
Kommunledningskontoret

2016-02-02

1 (1)

KSKF/2015:468

Remiss från kommunstyrelsen

Riktlinjer för stadsodling i Eskilstuna kommun

Ärendet remitteras till er för yttrande. Yttrandet ska ha kommit in till kommunstyrelsen via LEX och på papper senast den 3 maj 2016.

Remissinstanser

Arbetsmarknad- och vuxenutbildningsnämnden

Barn- och utbildningsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden

Miljö- och räddningstjänstnämnden

Socialnämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Torshälla Stads nämnd

Vård- och omsorgsnämnden

Överförmyndarnämnden

Ansvarig handläggare på kommunledningskontoret

Kristina Birath , miljö- och samhällsbyggnadsdirektör

§ 6

Remiss av förslag till riktlinjer för stadsodling i Eskilstuna kommun (KSKF/2015:468)

Beslut

1. Förslag till riktlinjer för stadsnära odling på kommunal mark remitteras för yttrande till samtliga nämnder.
2. Yttranden ska inkomma senast den 3 maj 2016.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 7 januari 2016. Av skrivelsen framgår bland annat att ”Strategi för Eskilstuna kommunkoncerns stadsdelsutveckling 2013-2015” antogs den 13 mars 2013 av kommunfullmäktige. Av strategin framgår att möjligheter för utökad stadsnära odling ska utredas under 2013. En kommun kan hantera denna fråga på många olika sätt och ha olika ambitionsnivåer. Det har tagit tid att orientera sig i frågan och hitta rätt inriktning, därav förseningen av ärendet.

Stadsodling kan fylla många syften. Odling kan förstärka ett områdes attraktivitet och trygghet, men också öka graden av självförsörjning. Odling kan utgöra en meningsfull sysselsättning och vara en källa till gemenskap för boende i området.

Kommunledningskontoret har tagit fram ett förslag till riktlinjer för stadsnära odling på kommunal mark. Riktlinjerna ska vara ett stöd för kommunens förvaltningar i kontakten med odlingsinitiativ från både privatpersoner och verksamheter. Riktlinjerna beskriver odlarnas ansvar och kommunens ansvar som förvaltare. Därmed berörs främst stadsbyggnadsförvaltningen och Torshälla stads förvaltning, som kan skriva skötselavtal med odlare.

Förslaget till riktlinjer har arbetats fram av en arbetsgrupp med representation från kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, kultur- och fritidsförvaltningen och Torshälla stads förvaltning.

Riktlinjerna föreslås gälla åren 2016-2019 och ska sedan revideras.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunledningskontoret föreslår att förslaget till riktlinjer ska remitteras till samtliga nämnder för yttrande.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Maria Chergui (V) samt Ingrid Sermeno Escobar (MP) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:

Samtliga nämnder, för yttrande

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Kommunstyrelsen

Förslag till riktlinjer för stadsodling

Förslag till beslut

1. Förslaget till riktlinjer för stadsnära odling på kommunal mark remitteras för yttrande till samtliga nämnder.
2. Yttranden ska ha inkommit senast den 3 maj 2016.

Ärendebeskrivning

”Strategi för Eskilstuna kommunkoncerns stadsdelsutveckling 2013-2015” antogs 2013-03-13 av kommunfullmäktige. Av strategin framgår att möjligheter för utökad stadsnära odling ska utredas under 2013. En kommun kan hantera denna fråga på många olika sätt och ha olika ambitionsnivåer. Det har tagit tid att orientera sig i frågan och hitta rätt inriktning, därav förseningen av ärendet.

Stadsodling kan fylla många syften. Odling kan förstärka ett områdes attraktivitet och trygghet, men också öka graden av självförsörjning. Odling kan utgöra en meningsfull sysselsättning och vara en källa till gemenskap för boende i området.

Kommunledningskontoret har tagit fram ett förslag till riktlinjer för stadsnära odling på kommunal mark. Riktlinjerna ska vara ett stöd för kommunens förvaltningar i kontakten med odlingsinitiativ från både privatpersoner och verksamheter. Riktlinjerna beskriver odlarnas ansvar och kommunens ansvar som förvaltare. Därmed berörs främst stadsbyggnadsförvaltningen och Torshälla stads förvaltning, som kan skriva skötselavtal med odlare.

Förslaget till riktlinjer har arbetats fram av en arbetsgrupp med representation från kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, kultur- och fritidsförvaltningen och Torshälla stads förvaltning.

Riktlinjerna förelås gälla åren 2016-2019 och ska sedan revideras.

Kommunledningskontoret föreslår att förslaget till riktlinjer ska remitteras till samtliga nämnder för yttrande.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Pär Eriksson
Kommundirektör

Kristina Birath
Miljö- och samhällsbyggnadsdirektör

Beslutet skickas till:
Samtliga nämnder och bolag

Kommunstyrelsen

Riktlinjer för stadsodling på kommunägd mark

Dessa riktlinjer ska vara ett stöd för kommunens förvaltningar i kontakten med odlingsinitiativ från både privatpersoner och verksamheter.

Riktlinjerna gäller 2016-2019 och ska därefter revideras.

Innehåll

Riktlinjer för stadsodling på allmän plats.....	1
1. Eskilstuna kommuns inställning till odling på allmän plats	2
2. Eskilstuna kommuns ansvar	23
3. Odlarnas ansvar.....	3
4. När ett initiativ till odling kommer in – detta gäller	45
5. Skötselavtalet	57

1. Vad är stadsnära odling och varför behövs riktlinjer för detta?

Stadsnära odling är ett begrepp och samlingsnamn för olika typer av odling som sker på offentligt ägd mark i urbana miljöer. Skäl till detta kan vara en drivkraft till ökad självförsörjning eller möjlighet till utevistelse och avkoppling hos invånarna, eller att platser får ett nytt användningsområde som är förskönande för omgivningen.

En kommun kan underlätta och stimulera stadsnära odling på olika sätt:

- Upplåta mark genom skötselavtal med odlare (t ex Västerås)
- Aktivt stödja odling genom att avsätta resurser i form av handledare eller trädgårdsmästare med uppsökande verksamhet för att väcka intresse och ha ett varierat utbud av möjligheter (t ex Göteborg, Malmö)
- Uppmuntra till odling med nya organisationsformer såsom sociala företag som sköter ett markområde där privatpersoner och företag kan hyra in sig (Växjö)

Kommunens mark är offentlig och behöver därför skötas på ett sätt så att den kommer invånarna till godo. Det innebär bland annat att odling ska ske på platser som är lämpliga för ändamålet och att de blir ett tilltalande inslag i miljön. Alla personer som är intresserade av odling på kommunens mark ska ges möjlighet att använda marken på lika villkor. Därför behövs riktlinjer.

2. Eskilstuna kommuns inställning till odling på kommunal mark

Eskilstuna kommun är positiv till stadsodling och ser främst tre skäl att upplåta mark till detta. Dessa tre värden ska vara vägledande när kommunen, i sin roll som förvaltare av kommunägd mark, upprättar skötselavtal med odlare.

1. *Platsens trygghet och attraktivitet*

Odling kan bidra till att platsen i sig blir mer attraktiv och trygg och kan även bli en mötesplats över generationer, kulturer och stadsdelar.

2. *Inflytande över det offentliga rummet*

Invånare ges möjlighet att använda delar av det offentliga rummet till odling, ett användningsområde som inte tillgodoses idag.

3. *Folkhälsa, ökad självförsörjning och ökad delaktighet i närområdet*

Odling ger möjligheter till förbättrad folkhälsa genom möten mellan människor och delaktighet i utformandet av närområdet. Det kan också ge ökad självförsörjning av livsmedel och en meningsfull sysselsättning.

3. Eskilstuna kommuns ansvar

Upprätta avtal

Kommunens roll är främst att ge tillgång till mark genom att upprätta skötselavtal och följa upp dessa. Kommunen är i detta fall stadsbyggnadsförvaltningen och

Torshälla stads förvaltning. I vissa områden där kommunen ser att odling är extra önskvärt, kan riktade insatser göras och extra resurser tillföras

Säkerställa att marken är lämplig för odling

I Eskilstuna finns många stadsnära områden där marken är mer eller mindre förorenad. Kommunen ansvarar för att säkerställa att marken är lämplig, till exempel genom att ta jordprover. Ett alternativ till frilandsodling kan vara odling i pallkrage eller i olika typer av kärl, där ren jord tillförs.

4. Odlarnas ansvar

Föreslå plats och hur den ska skötas

Odlarna föreslår en lämplig plats. Praktiska frågor såsom tillgång till vatten, kompost, förvaring av redskap med mera ska också ingå i förslaget.

Vid nedläggning av odlingen är det odlarnas ansvar att återställa platsen till befintligt skick.

Skötsel och renhållning

Odlarna ansvarar för skötsel och renhållning av platsen.

5. När ett initiativ till odling kommer in – detta gäller

Vem får odla på allmän mark?

Kommunen kan upprätta skötselavtal med en enskild person eller förening.

Finns andra odlingsalternativ som kan vara aktuella?

- odling på tomtmark vid bostaden – detta ska undersökas i första hand. Idag kan boende hos till exempel Kommunfastigheter, Victoria Park och Graflunds få tillgång till odling vid bostaden.
- kolonilotter i något av kommunens koloniområden – hänvisa till mark- och exploateringsenheten på kommunledningskontoret

Vilka platser är lämpliga?

Platser på offentliga områden som inte används eller är underutnyttjade, där odling kan fylla ett syfte och göra platsen mer attraktiv för allmänheten. Det kan vara en del av en park eller en överbliven gräsyta. Odlingen får inte konkurrera med andra aktiviteter och friytor ämnade för lek eller annan spontan aktivitet.

Ekologisk odling

Odlingen ska ske med ekologiska metoder, utan konstgödsel och kemiska bekämpningsmedel.

Staket, renhållning och kompost

Platsen är allmän mark, vilket innebär att den ska vara tillgänglig för allmänheten samt hållas ren och fri från nedskräpning. Staket får sättas upp, men då ska en grind finnas som kan öppnas och därmed göra området tillgängligt.

Avgift

Kommunen tar ingen avgift för upplåtelse av mark för stadsodling, och ersätter inte heller odlarna för kostnader som uppstår i samband med odlingen

Försäljning

Stadsodling med skötselavtal får inte drivas i kommersiellt syfte och försäljning av grödorna är därmed förbjudet.

6. Skötselavtalet

Kommunen (stadsbyggnadsförvaltningen eller Torshälla stads förvaltning) kan teckna avtal med en enskild person eller en förening. Odlarna föreslår platsen för odlingen och därefter sker dialog om platsens lämplighet. Kommunen gör en slutgiltig bedömning.

Avtalslängden är ett år.

Avtalet följs upp årligen. Båda parter har ömsesidig rätt att säga upp avtalet

Avtalet utgörs av ett standardavtal med två bilagor:

- Bilaga 1: karta med den aktuella platsen inritad
- Bilaga 2: villkor för odlingen. Dessa villkor tas fram av kommunen och odlarna i dialog. Där framgår vilken typ av odling som ska göras, krav på skötsel och renhållning med mera.