

Yttrande över remiss av förslag gällande samarbete/samorganisering mellan Torshälla och Eskilstuna

Förslag till beslut

Torshälla stads nämnd bifaller förslaget ”Orten i centrum”, med nedanstående förslag till justeringar.

Förslag till Kommunfullmäktige

Remissen förklaras besvarad med Torshälla stads nämnds yttrande, med förslag till komplettering inom nedanstående områden.

- Nämndens ansvar beslutas enligt förslag i missiv
- Beslutanderätt i planfrågor
- Vikten av samarbete mellan fackförvaltningarnas områdesansvariga och Torshälla stads nämnd.
- Fortsatt insyn och delaktighet i samtliga verksamhetsområden inom Torshällas geografiska område.
- Vikten av fortsatt lokal placering av socialkontoret
- Torshälla stads nämnd önskar fortsatt budget för samtliga verksamheter som idag finns inom nämndens ansvarsområden om det är tekniskt möjligt.
- Vikten av fortsatt medborgarfokus för Torshälla stads invånare.

Ärendebeskrivning

Torshälla stads nämnd har mottagit en remiss för yttrande över förslag till samarbete/samorganisering mellan Torshälla och Eskilstuna. Ytrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 1 november 2016.

Kommunfullmäktige beslutade i november 2015 - i kompletteringar till Årsplan för 2016-2018 - att en utredning och analys avseende Torshälla Stad ska genomföras.

Syftet med utredningen beskrivs som att analysera och lämna förslag på hur Torshälla Stads nämnd och förvaltning kan utvecklas och eventuellt samorganiseras med övriga förvaltningar inom Eskilstuna kommun.

Utredningen har genomförts under våren 2016. Utredningen har belyst ett antal perspektiv - *likvärdig service och rättssäkerhet, processkvalitet och likartat arbetssätt i kommunen, möjlig resurseffektivisering, kompetensförsörjning i en liten organisation, närhet och lokal anknytning samt samverkan mellan verksamheter.*

Arbetet har letts av en styrgrupp med kommundirektören som ordförande och representanter från Torshälla stads förvaltning och kommunledningskontoret.

Till det har knutits en projektgrupp och en projektledare.

Målet har varit att skapa en bred delaktighet och insyn i arbetet. Det har bland annat skett via möten, diskussioner och information till Torshälla stads nämnd, fackliga organisationer, medarbetare och representanter från förvaltningar och verksamheter.

Några initiativ har också tagits för att skapa en dialog med lokala föreningar och invånare i Torshälla.

Verksamhetsansvariga chefer och processutvecklingsgrupper har framfört och diskuterat flera olika förslag på hur Torshälla stads förvaltning och övriga förvaltningar skulle kunna stärka sitt samarbete och eventuellt samorganisera verksamhet.

Styrgruppen har haft som metodik att ge fyra förslag - fyra scenarier - till framtida inriktning. Detta är en medveten strategi för att gestalta att det inte finns ett enkelt svar på hur man bygger en modern kommunal organisation i ett särskilt geografiskt område. Det finns för- och nackdelar med olika lösningar.

Detta till trots är styrgruppens samlade bedömning att ett av de fyra scenarierna är att föredra, utifrån en omvärldsanalys av vilka frågor som är viktiga för Torshälla och Eskilstuna. Även majoritetsgruppen står bakom styrgruppens rekommendation varför yttrandet enbart omfattar alternativ fyra – Orten i centrum. Övriga tre scenarier anses inte vara aktuella.

Orten i centrum, tar sin utgångspunkt i att det finns behov av att utveckla nya arbetssätt för samverkan inom den kommunala organisationen, vilket även skulle ge försätsättningar för fortsatt samverkan mellan verksamheter i Torshälla. Detta samtidigt som den politiska förankringen bibehålls och stärks.

Utredningen ser med förslag fyra möjligheter att bidra till nya samverkanformer inom hela den kommunala organisationen. Utifrån detta är utredningens rekommendation att genomföra förslag fyra, *Orten i centrum.* Torshälla stads förvaltning skulle då samorganiseras med fackförvaltningarna. Den politiska styrningen säkerställs genom att Torshälla stads nämnd blir kvar. Förslaget innebär ett lärande för hela organisationen och kan tjäna som modell för övrigt utvecklingsarbete med att skapa en attraktiv stad. Förslaget har remitterats till samtliga nämnder och styrelser för yttrande.

Nedanstående yttrande har tagits fram i majoritetsgruppen för Torshälla stads nämnd.

Yttrande

Torshälla stads nämnd föreslår att förslaget ”Orten i centrum”, med nedanstående förslag till justeringar, bifalls i kommunfullmäktige.

Torshälla stads nämnd vill ha fortsatt möjlighet att påverka planering och utformning av Torshällas närmiljö och ortsutveckling. Därför önskar Torshälla stads nämnd få beslutanderätt i planfrågor som berör Torshällas geografiska område.

För att möjliggöra genomförande av de beslut som Torshälla stads nämnd fattar, blir samarbetet mellan nämnden och de områdesansvariga, som varje fackförvaltning enligt utredningens förslag ska utse, av stor vikt.

Torshälla stads nämnd förväntar att övriga förvaltningar och bolag även fortsättningsvis stödjer utvecklingen av verksamheterna i Torshälla, med det professionella förhållningsätt som sker idag.

Delegationsordningen styr hur ansvaret för nämndens olika verksamhetsområden ska verkställas. Nämnden kan delegera olika beslut till tjänstemän i organisationen. Hur detta ska hanteras vid föreslagen organisationsförändring behöver förtydligas.

Varje verksamhet i Torshälla deltar på en temanämnd per verksamhet och år. På detta sätt får nämnden en ökad detaljkunskap om utvecklingen inom de olika verksamhetsområdena, vilket blir en del av beslutsunderlagen. Detta ska nämnden få fortsatt möjlighet till även vid föreslagen organisationsförändring.

I kommunledningskontorets missiv till Kommunstyrelsen framgår följande avseende Torshälla stads nämnds fortsatta ansvarområde: *”I en framtida modell bör näringslivsutveckling, turism-, stads- och områdesutveckling samt kulturfrågor och skötseln av Torshälla ha en central roll och vara starkt lokalt förankrade.*

Likaså ska nämnden ha fokus på den sociala situationen på orten och säkra att de goda erfarenheterna från samarbete mellan förskola, grundskola, fritidsverksamheter och socialtjänst säkras. Nämnden ska ha ett särskilt ansvar för att följa dessa frågor.”

Ovanstående citat ur missivet framgår inte lika tydligt i utredningsrapporten. Nämnden vill därför förtydliga att det är förslaget i missivet som nämnden ställer sig bakom.

Torshälla har idag också en sammanhållen socialtjänst som arbetar tvärprofessionellt med barn, ungdomar, vuxna och familjer. Detta arbetssätt kan bidra med lärdomar till hela socialtjänsten i Eskilstuna kommun. Det är därför av största vikt att lokalkontoret kvarstår med hantering av samtliga frågor som finns idag.

Finansiering

Torshälla stads nämnd önskar fortsatt budget för samtliga verksamheter som idag finns inom nämndens ansvarsområden om det är tekniskt möjligt.

Ekonomi är ett av de viktigaste styrmedlen och nämnden vill på detta sätt säkra att Torshällas unika samarbete mellan verksamheterna fortsätter och att dessa samverkansvinster ska fortsätta komma boende i Torshälla tillgodo. Detta möjliggör även en helhetssyn på Torshällas samlade verksamheter.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Torshälla stads nämnd vill poängtera vikten av fortsatt medborgarfokus.

Medborgardialogen mellan nämnden och medborgarna ska kvarstå och fortsatt utvecklas, liksom vikten av att Torshälla direkt blir kvar på orten. I det fortsatta arbetet är det viktigt att definiera konsekvenser av organisationsförändringen, såväl positiva som negativa, för att genomförandet ska ske enligt nämndens intentioner.

TORSHÄLLA STADS NÄMND

Lars-Göran Karlsson, ordförande

**Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen**