

Socialnämnden

Rättning av tidigare beslut om reviderade antagningskriterier för kolloverksamhet i Eskilstuna kommun

Förslag till beslut

Nämnden godkänner revidering av verksamhetens antagningskriterier.

Ärendebeskrivning

Under socialnämndens sammanträde 12 december 2018 godkände nämnden namnbytet av verksamheten från Sommargårdsverksamhet till Kolloverksamhet samt revidering av verksamhetens uppdrag, målsättning, målgrupp, antagningskriterier och bedömning av ansökan. Från och med 1 januari 2018 faller spelmissbruk under socialnämndens ansvar. Nämnden vill att spelmissbruk förtydligas i antagningskriteriet. Den ordinarie skrivelsen har uppdaterats med följande ändring på sida 5 (se bilaga):

Sociala förhållanden/ särskild händelse

- Dödsfall i barnets närhet?
- Separation i familjen?
- Har förälder eller syskon psykisk- eller fysisk ohälsa?
- Missbruksproblematik **samt spelmissbruk** i barnets närhet?
- Har våld förekommit inom familjen?
- Har barnet en frånvarande förälder?
- Relationskonflikter inom familjen?
- Kriminalitet inom familjen?
- Har barnet svårigheter i skolan?

SOCIALFÖRVALTNINGEN

Mehmed Hasanbegovic
Förvaltningschef

Beslut om reviderade antagningskriterier och fastställande av syfte och mål för sommargårdsverksamheten i Eskilstuna kommun samt med förslag på namnbyte

Beslut

1. Nämnden godkänner namnbytet av verksamheten från Sommargårdsverksamhet till Kolloverksamhet.
2. Nämnden godkänner revidering av verksamhetens uppdrag, målsättning, målgrupp, antagningskriterier och bedömning av ansökan.

Sammanfattning

Barnets behov står i centrum genom möjligheten att erbjudas insats i form av plats på kollo. Insatsen är behovsprövad och möjliggör utrymme för stärkandet av barnets individuella resurser i samspel med andra barn genom lek och glädje. Eskilstuna kommun är unik i det avseende att kommunen ger barn mellan 7 – 13 år möjligheten att åka på kollo kostnadsfritt och att kommunen i dagsläget kan erbjuda 262 kolloplatser. Vad vi vet idag finns det ingen annan kommun som erbjuder kolloplats kostnadsfritt.

Sommargårdsverksamheten var under sommaren 2017 förlagd på Åshorns sommargård i Trosa och på KFUM:s friluftsgård i Solvik. Sommargården Åshorn innefattar heldygnsomsorg och har under sommaren mottagit barn under sammanlagt tre perioder på vardera 14 dagar. Solvik är en dagkoloni som innefattar fyra perioder på vardera tio dagar, en period är två veckor förlagt måndag till fredag. Dagkollo bedrivs av KFUM. Totalt vistades 262 barn på någon av Eskilstuna kommuns sommargårdar under sommaren 2017.

Sommargården Sågarsvedet beläget utanför Ärla är ännu ej uppbyggt och kolloverksamhet har ej kunnat bedrivs under sommaren 2017. Uppbyggnationen förväntas preliminärt stå klart under sommaren 2018. Ingen kolloverksamhet planerar att bedrivs på Sågarsvedet under sommaren 2018 med grund i enbart preliminära datum samt att lokalerna behöver inredas för att kunna bedriva verksamhet. Sågarsvedet kommer att vara vinterbonat vilket möjliggör att verksamhet kan bedrivs året runt. Detta medför behov av namnbyte på verksamhet.

Behov föreligger även av att utveckla verksamhetens mål, målsättning, utöka till vilka målgrupper verksamheten riktar sig till samt revidera antagningskriterier och hur bedömning av ansökan genomförs. Detta med syfte att tydliggöra vilka verksamheten riktar sig till och att kunna möta fler målgruppers behov.

Nedan presenteras rubrikerna; Namnbyte, Uppdrag, Målsättning, Målgrupp, Antagningskriterier och Bedömning av ansökan. Var rubrik inleds med beskrivning av nuvarande situation och anledning till revidering samt förslag till revidering.

Ärendebeskrivning

Namnbyte

Nuvarande benämning på verksamheten är Sommargårdsverksamheten och föreslås byta till benämningen Kolloverksamheten. Namnbyte medför tydlighet kring verksamhetens innehåll och är en del i utvecklingen av verksamheten. Genom uppbyggnation av Sågarsvedet möjliggör att verksamheten kan bedrivas året runt på exempelvis lov.

Uppdrag

Nuvarande uppdrag är att bedriva kommunens och förvaltningens sommargårdsverksamhet. Att planera, genomföra och utveckla verksamheten så att fler barn, ungdomar och familjer kan få möjligheten att uppleva en positiv sommarupplevelse. Att höja standarden på sommargårdarna för att i längre och högre utsträckning kunna utnyttja gårdarna.

Det finns behov av att utveckla innehållet i kommunens uppdrag. Detta med anledning av att verksamheten tidigare enkom bedrivits under sommarhalvåret och genom uppbyggnationen av Sågarsvedet kommer verksamheten att gå från att bedrivas sommar till möjlighet att bedrivas året om. Genom att verksamhet kan bedrivas året om kan verksamheten möta fler målgruppers behov. Föreligger även behov av att tydliggöra uppdragets innehåll utifrån att det är en biståndsprövad insats. Med grund i detta föreslås att uppdraget ändras till följande:

Uppdraget är att bedriva kommunens och förvaltningens kolloverksamhet. Att planera, genomföra och utveckla verksamheten så att fler barn, ungdomar och familjer kan få möjligheten att uppleva en positiv kollovistelse. Verksamheten ska utgå från ett helhetsperspektiv på barnet, ungdomens och familjens situation. Verksamheten syftar även till att skapa likvärdiga möjligheter för barn, ungdomar och familjer inom kommunen. Vistelse på kollo ska möjliggöra individens och familjens förutsättningar att motverka svårigheter och förstärka resurser.

Målsättning

Nuvarande syftet med sommargårdsverksamheten är att barn som annars inte har möjlighet att åka på semester och att vistelsen ska ge ett miljöombyte, tillsammans med andra barn och ledare samt skapa positiva minnen som man tar med sig upp i vuxen ålder.

Målet för sommargårdsverksamheten i Eskilstuna är att ge barn möjlighet till en stimulerande och vilsam sommarvistelse. Målet för verksamheten uppnås bl.a. genom:

- Vistelse i utemiljö och friluftsliv
- Tid för lek
- Miljöombyte
- Social gemenskap och samspel
- Aktivt deltagande och ansvar
- Upplevelser
- Positiva vuxenförebilder

Det finns behov av att utveckla innehållet i kommunens målsättning med verksamheten. Detta med anledning av att verksamheten tidigare enkom bedrivits under sommarhalvåret och genom uppbyggnationen av Sågarsvedet kommer verksamheten att gå från att bedrivas sommar till möjlighet att bedrivas året om. Genom att verksamhet kan bedrivas året om kan verksamheten möta fler målgruppers behov. Föreligger även behov av att tydliggöra målsättningens innehåll utifrån att det är en biståndsprövad insats och att insatsen ska rikta sig till de barn, ungdomar och familjer som är i störst behov av insatsen. Med grund i detta föreslås att uppdraget ändras till följande:

Syftet är att skapa likvärdiga möjligheter för barn och ungdomar som lever i utsatta livssituationer och som har begränsade förutsättningar till att uppleva gemenskap i en vilsam, stimulerande och trygg miljö. Att barn och ungdomar i liknande situation ges möjligheten att tillsammans med trygga vuxna skapa positiva minnen.

Syftet är även att kunna erbjuda hela familjer som lever i utsatta livssituationer möjligheten att tillsammans skapa positiva minnen som bidrar till att stärka familjens resurser och motverka svårigheter genom gemenskap.

Målet för kolloverksamheten i Eskilstuna är att ge barn och ungdomar möjlighet till att uppleva gemenskap i en vilsam, stimulerande och trygg miljö. Målet för verksamheten uppnås bl.a. genom:

- Vistelse i utemiljö och friluftsliv
- Tid för lek
- Miljöombyte
- Social gemenskap och samspel
- Aktivt deltagande och ansvar
- Upplevelser
- Positiva vuxenförebilder

Målgrupp

Nuvarande målgrupp är följande: Barnkolloverksamheten riktar sig till barn i åldern 7-13 år. För att kunna vistas på sommargårdarna behöver barnet självständigt kunna ta del av de fysiska och sociala aktiviteterna som erbjuds. Barnet behöver kunna förstå och uttrycka sig på svenska.

Det föreligger behov av att utöka till antalet målgrupper kolloverksamheten riktar sig till och som styrs beroende på vilken specifik verksamhet som planeras bedrivas. Detta med anledning av att uppbyggnationen av Sågarsvedet möjliggör att kolloverksamheten kan rikta sig till fler målgrupper. Därav föreslås att kolloverksamheten riktar sig till följande målgrupper:

Barnkollo

Barnkolloverksamheten riktar sig till barn i åldern 7-13 år. För att kunna vistas på kollo behöver barnet självständigt kunna ta del av de fysiska och sociala aktiviteterna som erbjuds. Barnet behöver kunna förstå och uttrycka sig på svenska.

Temakollo

Temakollo riktar sig till barn och ungdomar och är inte styrt av ålder. Behovet styr till vilken målgrupp kollo riktar sig till. Exempelvis kollo för barn/ ungdomar som upplevt våld i nära relation eller barn/ ungdomar som har en förälder i missbruk.

Familjekollo

Familjekollo riktar sig till familjer som lever i utsatta livssituationer och som har barn i åldern 0-18 år. Exempelvis för de familjer som har en pågående kontakt med socialförvaltningen eller för de familjer som genomgått liknande erfarenheter, så som våld, missbruk eller andra trauman.

Antagningskriterier

Nuvarande antagningskriterier är följande:

Boendeförhållanden

- Ensam vårdnadshavare
- Gemensam vårdnad, ej sammanboende
- Vårdnadshavarna är sammanboende

Familjens ekonomiska situation

- Uppbär förälder försörjningsstöd
- Har familjen låg/oregelbunden inkomst

Sociala förhållanden/ hemförhållanden

- Vårdnadshavare med alkohol- eller drogmissbruk
- Vårdnadshavare med psykisk/ fysisk ohälsa
- Har det förekommit våld i familjen
- Syskon med psykisk/ fysisk ohälsa
- Frånvarande förälder

Särskild händelse

- Dödsfall i familjen
- Har barnets vårdnadshavare genomgått skilsmässa under det senaste året

Av ovan nämnda kriterier framgår ej samtliga i ansökan (se bilaga 1). Det är av vikt att ansökan är enkel att tyda och att ansökan är fri från normkategoriserande, vilket avser att syfta till att frångå att omnämna äktenskap som en norm. En separation för barnet är en separation oavsett om föräldrarna har ingått äktenskap eller ej och kan även syfta till annan viktig person för barnet exempelvis förälders nya partner.

Förslag till revidering av antagningskriterier syftar till att kriterierna möter det av Socialstyrelsen framlyfta riskfaktorer enligt BBIC (Barns Behov I Centrum). Riskfaktorerna är evidensbaserade och har tydlig koppling till påverkan av barns hälsa och utveckling. Detta kommer att möjliggöra att verksamheten kan möta barnet utifrån barnets individuella förutsättningar. Att uppdatera antagningskriterier och ansökan bidrar även till att verksamheten kan följas upp om hur många barn som exempelvis upplever våld i hemmet, ansöker om plats på kollo och som beviljas denna form av insats. De kriterier som föreslås är:

Boendeförhållanden

- Bor tillsammans med båda föräldrarna
- Bor växelvis hos vardera förälder
- Bor med ena föräldern
- Bor ej hos någon av föräldrarna

Ekonomi i det hushåll barnet bor

- Försörjningsstöd vid ansökningstillfället
- Sin försörjning på annat sätt än genom lön
- Sin försörjning genom lön

Sociala förhållanden/ särskild händelse

- Dödsfall i barnets närhet?
- Separation i familjen?
- Har förälder eller syskon psykisk- eller fysisk ohälsa?
- Missbruksproblematik samt spelmissbruk i barnets närhet?
- Har våld förekommit inom familjen?
- Har barnet en frånvarande förälder?
- Relationskonflikter inom familjen?
- Kriminalitet inom familjen?
- Har barnet svårigheter i skolan?

Bedömning av ansökan

Nuvarande bedömning av ansökan går till på följande sätt:

Kriterie	Prioritering	Poäng	Bedöms av
Hushållets ekonomi	<ul style="list-style-type: none"> • Har hushållet där barnet bor haft försörjningsstöd vid ansökningstillfället • Har hushållet sin försörjning på annat sätt än genom arbetsinkomst • Har försörjning genom lön 	15	Sommargårdsverksamhetens samordnare och utgångspunkt från uppgifter i ansökan
		5	
		0	
Prioritering från skolan	Skolsköterskan bedömer i en femgradig skala	15-3	Sammanställs av Sommargårdsverksamhetens samordnare
Särskild händelse i familjen	<ul style="list-style-type: none"> • Framgår det av ansökan att barnet har påverkats av händelse i familjen i form av dödsfall, skilsmässa, sjukdom eller missbruk, våld i nära relation, frånvarande förälder • Språkträning, talträning 	10	Sommargårdsverksamhetens samordnare och utgångspunkt från uppgifter i ansökan
		5	
Ensam vårdnadshavare eller två	<ul style="list-style-type: none"> • Ensam vårdnadshavare • Gemensam vårdnad men ej sammanboende • Vårdnadshavare är sammanboende 	15	Sommargårdsverksamhetens samordnare och utgångspunkt från uppgifter i ansökan
		5	
		0	

Förslag till revidering av bedömning av ansökan följer förslag till revidering av antagningskriterier. Förslag till revidering av bedömning av ansökan syftar även till att innefatta att barn som utsätts för flera riskfaktorer (multipelt utsatta) riskerar i större utsträckning att fara illa. Tidigare har skolsköterskan på egen hand gjort en prioritering efter en femgradig skala. Det som framkommit i ansökningarna är att flertalet av barnen är okända för skolsköterskan och därigenom saknar skolsköterskan kännedom om barnets situation och behov. Ett samarbete med EHT (i teamet återfinns vanligtvis rektor, kurator, skolsköterska och mentor) skulle innebära flera kompetenser med en samlad kännedom om barnets aktuella situation och behov samlas. Att en samlad bild av barnets hela situation synliggörs. Risken med att skolans bedömning baseras enbart på skolsköterskans kännedom om barnet och dess situation, är i de situationer som skolsköterskan saknar kännedom om barnet men att det föreligger behov av bistånd i form av kollektivt. Att ansökan behandlas i elevhälsovårdsteamet minimerar risken att ett barn med stora behov får en lägre poäng.

Följande är förslag till bedömning av ansökan:

Kriterie	Prioritering	Poäng	Bedöms av
Hushållets ekonomi	<ul style="list-style-type: none"> • Har hushållet där barnet bor haft försörjningsstöd vid ansökningstillfället • Har hushållet sin försörjning på annat sätt än genom arbetsinkomst • Har försörjning genom lön 	15 5 0	Sommargårdsverksamhetens samordnare och utgångspunkt från uppgifter i ansökan
Prioritering från skolan	Skolsköterskan i samråd skolans Elevhälsoteam(EHT) bedömer i en femgradig skala	15-3	Sammanställs av Sommargårdsverksamhetens samordnare
Särskild händelse i familjen	<ul style="list-style-type: none"> • Framgår det av ansökan att barnet har påverkats av händelse i familjen i form av dödsfall i barnets närhet, separation i familjen, förälder eller syskon med psykisk- eller fysisk ohälsa, missbruksproblematik i barnets närhet, har våld förekommit inom familjen, frånvarande förälder, relationskonflikter inom familjen, kriminalitet inom familjen, har barnet svårigheter i skolan. 	En riskfaktor 10 Två eller fler riskfaktorer 15	Sommargårdsverksamhetens samordnare och utgångspunkt från uppgifter i ansökan
Boendeförhållanden	<ul style="list-style-type: none"> • Bor ej med någon av föräldrarna • Bor med ena föräldern • Bor växelvis hos vardera förälder • Bor tillsammans med båda föräldrarna 	15 15 5 0	Sommargårdsverksamhetens samordnare och utgångspunkt från uppgifter i ansökan