

Kommunstyrelsen

## Svar på motion om att revidera riktlinjer för ekonomiskt bistånd

### Förslag till beslut

#### ***Förslag till kommunfullmäktige***

Motionen avslås.

### Ärendebeskrivning

Sverigedemokraterna Eskilstuna har genom Kim Fredriksson lämnat in en motion om att revidera riktlinjer för ekonomiskt bistånd i Eskilstuna kommun. Motionen lämnades in den 24 oktober 2016. Enligt motionären har Eskilstuna kommun generösare riktlinjer för ekonomiskt bistånd än vad socialstyrelsen rekommenderar. Motionen menar att resurser kan omfördelas från rent försörjningsstöd till exempelvis utbildningar som leder till arbete. Förslaget till kommunfullmäktige är enligt motionen att riktlinjerna för ekonomiskt bistånd revideras.

Motionen remitterades till arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden den 21 november 2016. I sitt beslut från den 25 januari 2017 föreslår arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden kommunfullmäktige att avslå motionen. I beslutet från nämnden argumenteras att Eskilstuna kommun inte har generösare riktlinjer än vad socialstyrelsen rekommenderar.

Socialstyrelsen som normerande myndighet för socialtjänsten ger ut allmänna råd. Socialstyrelsens allmänna råd kan inte jämföras med lag men är en rekommendation för vissa fall av den enskildes rätt till bistånd. Senaste allmänna rådet är från 2013 (SOSFS 2013:1). Socialstyrelsen ger även ut handböcker där socialstyrelsen tar i beaktande beslut från domstol, Justitieombudsmannen och andra myndigheter. Handboken för socialtjänstens Ekonomiskt bistånd är också från 2013.

Vid framtagandet av nämndens riktlinjer för ekonomiskt bistånd har utgångspunkten varit socialstyrelsens allmänna råd och handbok. Även prejudicerande domar som beslutats efter 2013 har beaktats.

Att besluta om kommunens riktlinjer för ekonomiskt bistånd ingår i Arbetsmarknas- och vuxenutbildningsnämndens uppgifter enligt gällande reglemente. Riktlinjerna är nyligen (2016-10-12) reviderade och nämnden ser därför inte att det finns anledning att på nytt revidera riktlinjerna.

Nämnden föreslår därför kommunfullmäktige att avslå motionen.

### **Kommunledningskontorets synpunkter**

Kommunledningskontoret ställer sig bakom arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens beslut och föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen. Riktlinjerna för ekonomiskt bistånd reviderades senast den 12 oktober 2016 då man tog i beaktande socialstyrelsens allmänna råd. Riksnorm och livsföring i övrigt som försörjningsstöd består av säkerställa att individens basbehov blir uppfyllda och sträcker sig inte över det som anses vara en skälig levnadsnivå.

Att omfördela resurser från försörjningsstöd till insatser som leder till arbete leder inte till fler försörjningsstödstagande individer i arbete. En viktig faktor till att arbetsmarknadsinsatser ska lyckas är att få individer till att bli motiverade, något som svårligen uppnås om deras livsuppehälle, hälsa och trygghet inte säkerställs genom samhällets omsorg.

Kommunledningskontoret har fullt förtroende för kommunens riktlinjer för ekonomiskt bistånd som har fastställts av arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden och att det har gjorts enligt gällande rekommendationer. Därför föreslår kommunledningskontoret att motionen avslås.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Det blir inga konsekvenser för Eskilstuna kommun om motionen avslås.

Pär Eriksson  
kommundirektör

Marita Skog  
utvecklingsdirektör

**Beslutet skickas till:**



## Motion om att revidera riktlinjer för ekonomiskt bistånd

Idag har Eskilstuna kommun generösare riktlinjer för ekonomiskt bistånd än vad socialstyrelsen rekommenderar. Med tanke på de höga försörjningsstödkostnaderna och höga arbetslösheten kommunen dras med vore det bättre att kunna omfördela resurser från rent försörjningsstöd till exempelvis utbildningar som leder till arbete. Genom att revidera Eskilstuna kommuns riktlinjer för ekonomiskt bistånd i de delar som är generösare än vad socialstyrelsen rekommenderar kan resurser omfördelas.

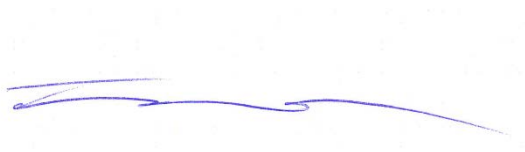
Med anledning av detta yrkar vi på följande:

- Att riktlinjerna för ekonomiskt bistånd revideras till enligt motionens intentioner.

**För Sverigedemokraterna Eskilstuna**



*Kim Fredriksson*



*Tobias Gustafsson*

## § 4

### Protokollsutdrag - Revidering av riktlinjer ekonomiskt bistånd (AVN/2016:45)

#### Beslut

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

#### Reservation

Kim Fredriksson (SD) lämnar skriftlig reservation (bilaga 1).

#### Ärendebeskrivning

I motionen sägs att kommunen har generösare riktlinjer än vad socialstyrelsen rekommenderar.

I socialtjänstlagen är försörjningsstödet uppdelat i två delar, riksnorm och livsföring i övrigt.

Behov som skall täckas av **riksnormen**

1. Hushållets kostnader för livsmedel, kläder och skor, lek fritid, förbrukningsvaror, hälsa och hygien samt dagstidning telefon och radio- och TV-avgift.
2. Boende, hushållsel, arbetsresor, hemförsäkring samt medlemskap i fackförening och arbetslöshetskassa.

Skäliga kostnader enligt punkt ett beslutas av regeringen.

#### Livsföring i övrigt

Om den enskilde inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt, kan den enskilde få ekonomiskt bistånd för sin livsföring i övrigt som kan avse bl.a. kostnader för

- hälso- och sjukvård,
- tandvård,
- glasögon,
- hemutrustning,
- flyttkostnader,

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

- spädbarnsutrustning,
- umgängesresor,
- avgifter för kommunal service, ansöknings- och förmedlingsavgifter.

Lagstiftaren har valt att använda begreppet skälig levnadsnivå, vilket man ofta brukar beskriva som -vad en låginkomsttagare kan tänkas ha råd med i kommunen-.

Vad som ingår i skälig levnadsnivå är inte statistiskt utan ändras över tid genom prejudicerande domar.

Socialstyrelsen som normerande myndighet för socialtjänsten ger ut allmänna råd. Socialstyrelsens allmänna råd kan inte jämföras med lag men är en rekommendation för vissa fall av den enskildes rätt till bistånd. Senaste allmänna rådet är från 2013 (SOSFS 2013:1).

Socialstyrelsen ger även ut handböcker där socialstyrelsen även tar i beaktande beslut från domstol, Justitieombudsmannen och andra myndigheter. Handboken för socialtjänsten Ekonomiskt bistånd är även den från 2013.

## Yrkanden

Marie Svensson (S), Jimmy Haller (S), Marko Grönfors (S), Abdirisak Hussein (S), Madelène Tannarp (M), Ingrid Sermeno Escobar (-), Firat Nemrud (V) och Helen Wretling (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag och avslag till motionen.

Kim Fredriksson (SD) och Elin Blomberg (SD) yrkar bifall till motionen och avslag på majoritetens med fleras förslag till beslut.

## Propositionsordning

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att de två förslagen ställs mot varandra. Propositionsordningen godkänns av nämnden.

Ordföranden ställer proposition på majoritetens med fleras förslag mot sverigedemokraternas förslag och finner att nämnden beslutat enligt majoritetens med fleras förslag till beslut.

Förvaltningen har berett ärendet på arbetsutskottet den 11 januari 2017.

Förvaltningen har upprättat en tjänsteskrivelse daterad den 13 december 2016.

**Beslutet skickas till:**  
**Kommunstyrelsen**  
**Enheten för ekonomiskt bistånd**

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

AVN/2017-01-25

AVN/2016:45



Sverigedemokraterna  
Eskilstuna

Bilaga 1

## Reservation

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden 2017-01-25  
Ärende 4, KSKF/20xx:xx

### Yttrande revidering riktlinjer för ekonomiskt bistånd

Den 12 oktober 2016 beslutade arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden att uppdatera befintliga lokala riktlinjer för ekonomiskt bistånd i Eskilstuna kommun. Det uppdaterade förslaget följer i stora drag Socialstyrelsens rekommendationer gällande vad som ska anses som skälig levnadsnivå. Dock är det två saker som går utöver vad Socialstyrelsen rekommenderar, nämligen beviljande av årlig tandvårdskontroll för dem som haft ekonomiskt bistånd i mer än två år, samt beviljande av full riksnorm till boföräldern för de barnen som har umgänge med den andra föräldern.

Vid detta beslut hade tjänstemännen gjort en ekonomisk uppskattning över vad nämnda två saker skulle kosta. 240 000 kr per år för det förstnämnda och 1,8 miljoner per år för det sistnämnda.

Omnämnd uträkning från tjänstemännen som berör de två tilläggen:

*Merkostnader gällande förslag till ändringar i riktlinjerna för ekonomiskt bistånd, ungefärlig uppskattning*

#### **Tandvård**

*Förslag: att bevilja årlig tandvårdskontroll för personer som haft ekonomiskt bistånd i minst två år. Antal vuxna bidragstagare mellan 21-100 år ca 2500, varav ca 60% haft ekonomiskt bistånd längre än två år, dvs ca 1300 personer. Ifall ca 30% av dem söker biståndet, dvs 400 personer, en kostnad på genomsnitt 600 kr netto,  $600 \times 400 = 240\ 000$  kr per år.*

#### **Umgänge**

*Förslag att boförälder får full riksnorm för barn även om barnen vistas max 6 dagar i månaden hos umgängesföräldern. Antal ensamstående föräldrar med barn 415, antal barn i dessa hushåll ca 550, av dessa skulle ca 250 omfattas av ändringen. Merkostnad per barn är ca 600 kr,  $250 \times 600 = 150\ 000$  kr i månaden*

Mot bakgrund av Eskilstuna kommuns höga arbetslöshet är det inte generösare bidragsregler som är lösningen. Det är att prioritera aktiva insatser som får människor att gå från bidrag till jobb. Det är just det som vår motion syftar till. Tyvärr vann vi inte gehör vilket gör att vi reserverar oss mot beslutet till förmån för vår motion. Vi väljer arbetslinjen framför bidragslinjen

För Sverigedemokraterna Eskilstuna

*Xenia Lelldsson*

*Ann-Louise Persson*



Arbetsmarknads- och  
vuxenutbildningsnämnden

## Yttrande angående motion från Sverigedemokraterna att revidera riktlinjerna för ekonomiskt bistånd

### Förslag till beslut

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden föreslår Kommunfullmäktige att avslå motionen.

### Ärendebeskrivning

I motionen sägs att kommunen har generösare riktlinjer än vad socialstyrelsen rekommenderar. Motionen bifogas.

I socialtjänstlagen är försörjningsstödet uppdelat i två delar, riksnorm och livsföring i övrigt.

Behov som skall täckas av **riksnormen**

1. Hushållets kostnader för livsmedel, kläder och skor, lek fritid, förbrukningsvaror, hälsa och hygien samt dagstidning telefon och radio- och TV-avgift.
2. Boende, hushållsel, arbetsresor, hemförsäkring samt medlemskap i fackförening och arbetslöshetskassa.

Skäliga kostnader enligt punkt ett beslutas av regeringen

### Livsföring i övrigt

Om den enskilde inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt, kan den enskilde få ekonomiskt bistånd för sin livsföring i övrigt som kan avse bl.a. kostnader för

- hälso- och sjukvård,
- tandvård,
- glasögon,
- hemutrustning,
- flyttkostnader,
- spädbarnsutrustning,
- umgängesresor,
- avgifter för kommunal service, ansöknings- och förmedlingsavgifter.

Lagstiftaren har valt att använda begreppet skälig levnadsnivå, vilket man ofta brukar beskriva som -vad en låginkomsttagare kan tänkas ha råd med i kommunen-.

Vad som ingår i skälig levnadsnivå är inte statistiskt utan ändras över tid genom prejudicerande domar.

Socialstyrelsen som normerande myndighet för socialtjänsten ger ut allmänna råd. Socialstyrelsens allmänna råd kan inte jämföras med lag men är en rekommendation för vissa fall av den enskildes rätt till bistånd. Senaste allmänna rådet är från 2013 (SOSFS 2013:1).

Socialstyrelsen ger även ut handböcker där socialstyrelsen även tar i beaktande beslut från domstol, Justitieombudsmannen och andra myndigheter. Handboken för socialtjänsten Ekonomiskt bistånd är även den från 2013.

### **Förslag till yttrande**

Vid framtagandet av nämndens riktlinjer för ekonomiskt bistånd har utgångspunkten varit socialstyrelsens allmänna råd och handbok. Även prejudicerande domar som beslutats efter 2013 har beaktats.

Nämnden menar att riktlinjerna inte är mer generösa än vad som rekommenderas i de allmänna råden. När det gäller handboken är den totalt på 210 sidor. Nämndens riktlinjer omfattar 60 sidor. För att nämnden skall kunna bemöta uppgiften att riktlinjerna är mer generösa än socialstyrelsens rekommendationer behöver påståendet konkretiseras.

Att besluta om kommunens riktlinjer för ekonomiskt bistånd ingår i Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens uppgifter enligt gällande reglemente. Riktlinjerna är nyligen (2016-10-12) reviderade och nämnden ser därför inte att det finns anledning att på nytt revidera riktlinjerna. Nämnden föreslår därför kommunfullmäktige att avslå motionen.

ARBETSMARKNADS- OCH VUXENUTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN

Thure Morin  
Förvaltingschef

Ola Lindgren  
Sakkunnig

## § 237

### Motion om att revidera riktlinjer för ekonomiskt bistånd (KSKF/2016:564)

#### Beslut

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

#### Ärendebeskrivning

Kim Fredriksson (SD) har den 24 oktober 2016 lämnat in en motion om att revidera riktlinjer för ekonomiskt bistånd.

Motionären yrkar på följande:

- Att riktlinjer för ekonomiskt bistånd revideras till enligt motionens intentioner.

---

**Beslutet skickas till:**  
Kommunstyrelsen, för åtgärd

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------