

Eskilstuna kommunkoncerns handlingsplan mot grov organiserad brottslighet - med utgångspunkt från den gemensamma planen med externa myndigheter.

Utgångspunkt

En gemensam handlingsplan i samverkan mot den organiserade brottsligheten, har skrivits under av kommunen, polismyndigheten samt andra externa myndigheter och beslutats i februari 2013. Den gemensamma visionen för samverkan och kraftsamling är att etableringen av organiserad brottslighet i Eskilstuna ska upphöra. Vidare ska ungdomar, genom förebyggande, främjande och förhindrande insatser, förhindras att rekryteras till kriminella nätverk och organiserad brottslighet.

Eskilstuna kommunkoncerns handlingsplan ska nu mer konkret beskriva åtagandenas innebörd för kommunen.

Kommunens åtaganden

Varje myndighet har utifrån handlingsplanen åtaganden i arbetet mot den organiserade brottsligheten, framförallt genom att försvåra för individer och grupper att begå brott. Kommunen har ett antal åtaganden som också innebär att förebygga och se till så att det blir mer riskfyllt och mer olönsamt att begå brott.

Effekterna av att åtagandena följs ska resultera i;

- Att vid tillståndsansökan ska den enskilde som tänkt utöva brottslig verksamhet hindras.
- Att vid omfattande prövning fördröjs den enskildes möjlighet till tänkt brottslig verksamhet.
- Att skattemedel inte ska finansiera brottslig verksamhet.
- Att förhindra att ungdomar hamnar i kriminalitet genom samröre med kriminella nätverk och dess supportergrupper.

Handlingsplan 2013 – 2015

1. Ansvara för samordningen av handlingsplanen

Åtgärd: En utvärdering av samverkan och eventuell justering av avtalet ska genomföras årligen tillsammans med berörda aktörer. Detta innefattar även uppföljning av vissa av kommunens åtaganden som varje ansvarig förvaltning/verksamhet årligen rapporterar in i det befintliga uppföljningssystemet.

Kommunledningskontoret ansvarar för åtgärden.

2. Kommunen ska i sitt brottsförebyggande arbete bland ungdomar särskilt uppmärksamma och motverka risker och tendenser till samröre med kriminella nätverk och annan organiserad brottslighet.

Åtgärd: En plan med insatser i samverkan mellan berörda nämnder och förvaltningar kopplas till den sociala investeringsfonden som ska inrättas. Planen arbetas fram inom det arbetet. Här kan t ex det så kallade "fryshuset/fristadshuset" inrymmas, som syftar till att möta och göra insatser för ungdomar som vare sig är i skolan eller som gått ut gymnasiet utan godkända betyg och som inte heller arbetsförmedlingen har kontakt med. Bland dessa finns en möjlig rekryteringsbas för den organiserade brottsligheten. Förslag ska presenteras för berörda nämnder hösten 2013 i samband med beslut om verksamhetsplan för 2014.

Arbetsmarknads- och familjeförvaltningen ansvarar för åtgärden men i samverkan med andra berörda förvaltningar och verksamheter.

3. Genom kontakt med ungdomar och skolor förebygga att rekrytering till de kriminella nätverken och dess supportergrupper uppstår.

Åtgärd: Åtgärden är kopplad till föregående åtagande. Att i samverkan uppmärksamma ungdomar som misstänks vara i riskzon för rekrytering till kriminell verksamhet.

Det finns i dag en upparbetad samverkansform när det gäller ungdomsfrågor, för att fånga upp och motverka utanförskap och stärka skolgången. Varje GSO (gemensamt skolområde) har träff en gång i månaden där skola, socialtjänst och fritid finns representerade för att diskutera och fånga upp influenser som är på gång i området. Det finns också en kontinuerlig dialog mellan skola, socialtjänst och fritid. Kommunikationen har också tydliggjorts med mottagningsenheten vid orosanmälningar. Dessutom finns coacher som kan vara ett verktyg för nätverksträffar inom socialtjänsten för att vägleda ungdomarna till en meningsfull fritid.

I Torshälla finns en etablerad struktur för samverkan enligt SSPF (socialtjänst, skola, polis, fritid) som nyttjas vid behov. Socialtjänsten

deltar på skolornas EHT (elevhälsoteam) och polisen besöker "Bonsai" regelbundet. Man har också förtydligat vad anmälningsplikten innebär för personal inom Bonsai. Familjevägledaren i Torshälla ska säkra stödet för många ungdomar och deras familjer. Uppdraget är att fånga upp barn och unga samt deras familjer i ett tidigt skede både på individ och gruppnivå och erbjuda stöd.

Arbetsmarknads- och familjeförvaltningen, kultur och fritidsförvaltningen, barn- och utbildningsförvaltningen och Torshälla stads förvaltning ansvarar för åtagandena.

Social insatsgrupp ska initieras under hösten 2013.

Arbetsmarknads- och familjeförvaltningen är samordningsansvarig. Samverkan bör ske med polis, barn- och utbildning samt Ung fritid/Kultur-och fritid.

4. En mycket noggrann tillsyn av beslutade bygglov och prövning av nya ansökningar om bygglov.

Åtgärd: Inom ramen för PBL-lagstiftningen följer man handlingsplanens intentioner. Det finns ett bra samarbete med övriga verksamheter inom räddning, miljö och alkoholhandläggning kring den här typen av ärende. Hantering av ansökningar samt tillsyn styrs detaljerat av Plan – och bygglagen.

Stadsbyggnadsförvaltningens byggavdelning ansvarar för åtgärden.

5. Skärpt kontroll ska ske gällande upplåtelse av allmän platsmark

Åtgärd: Riktlinjer tas fram när det gäller upplåtelse av allmän platsmark, där ett av syftet är att motverka organiserad brottslighet.

Stadsbyggnadsförvaltningens markavdelning ansvarar för åtgärden.

6. Vid tillsyn och prövning av ärenden kopplade till miljö- och hälsoskyddslagstiftningen ska alltid eventuella kopplingar till kriminella nätverk beaktas.

Åtgärd: Med stöd av miljöbalken och livsmedelslagen följer miljökontoret handlingsplanens intentioner. Det finns ett bra samarbete med räddningstjänsten, byggavdelningen och arbetsmarknads- och familjeförvaltningens alkoholhandläggare.

Miljö- och räddningstjänstförvaltningens miljökontor ansvarar för åtgärden

7. Kontroll av och noggrann prövning av utbetalningar inom ramen för kommunens försörjningsstöd till personer knutna till kriminella nätverk och supportergrupper ska prioriteras.

Åtgärd: I handlingsplanen som arbetsmarknads- och familjeförvaltningen och Torshälla jobbar med för att utveckla arbetet med försörjningsstöd så finns bland annat en aktivare uppföljning av bidragstagarna, genom bland annat hembesök som ett inslag. Det finns vissa sekretessregler som måste hanteras i detta när det gäller samverkan med andra myndigheter.

Ansvarig för åtgärden; Arbetsmarknads- och familjeförvaltningen och Torshälla stads förvaltning.

8. Vid tillsyn och prövning av ärenden kopplade till lagen om brandfarliga och explosiva varor ska alltid eventuella kopplingar till kriminella nätverk beaktas.

Åtgärd: Vid tillståndshandläggning av explosiv vara görs rutinmässigt en prövning i rikspolisstyrelsens misstanke och belastningsregister vid varje ny sökande. Detta fungerar bra och är nödvändigt eftersom explosiv vara både kan vara stöldbegärligt och eftertraktat i kriminella kretsar. Tillstånd för brandfarlig vara gäller i de allra flesta fall petroleumprodukter (diesel, bensin, olja), gasol, spolarvätska/etanol. En köpare kan med lätthet komma över dessa produkter oreglerat i handeln. Prövningar görs i alla relevanta fall enligt ovanstående.

Miljö och räddningstjänstförvaltningens skydds-enhet ansvarar för åtgärden.

9. Skärpt kontroll ska ske att avgifter till kommunal service och kommunala tjänster har betalats.

Åtgärd: Vid obetalda barnomsorgsfakturor lämnas dessa efter kravdatum till inkassogruppen inom kommunen/konsult och uppdrag som behandlar ärendet och återkopplar till barnomsorgsenheten. Barnomsorgsenheten genomför årligen också en inkomst/avgiftskontroll som inhämtas från skattemyndigheten, för att se om rätt inkomst har lämnats av vårdnadshavare.

Barn- och utbildningsförvaltningen är ansvarig för åtgärden

När Energi- och Miljö AB inte får in avgifter för vatten, el och avlopp så följer bolaget en kreditpolicy som är i enlighet med lagar och förordningar. Obetalda räkningar går vidare till inkasso och kronofogden, som i sin tur tar över ärendet och återkopplar tillbaka till Energi- och miljö AB.

Energi- och miljö AB är ansvarig för åtgärden

10. Beslut om serveringstillstånd enligt alkohollagen ska prövas noggrant med särskilt fokus på lämplighet och laglydnad. Detta för att motverka att kriminella nätverk etablerar sig inom restaurangbranschen.

Åtgärd: I översynen beträffande tillämpningen av nämndens ansvar, så finns det med åtgärder som ska säkra en aktivare tillsyn och noggranna utredningar vid ansökan om tillsyn. Samverkan ska ske mellan berörda myndigheter när det gäller beslut om serveringstillstånd och följa Eskilstuna kommuns fastslagna riktlinjer när det gäller serveringstillstånd. I krögarnätverket, som samordnas av tillståndshandläggarna, ska informationsutbyte ges men syftar också till att få till samsyn bland krögare, kring vissa frågor. Tillsyn av krogar/restauranger ska ske kontinuerligt och systematiskt enligt gällande riktlinjer.

Arbetsmarknads- och familjförvaltningen är ansvarig för åtgärden

11. Skärpt tillsyn för att motverka illegal tobaksförsäljning

Åtgärd: Enligt gällande tobakslag krävs inget tillstånd för försäljning av tobak utan endast en anmälningsskyldighet. För att motverka illegal försäljning av tobaksvaror kommer förstärkt tillsyn att ske på försäljningsställena i samverkan med polismyndigheten.

Arbetsmarknads- och familjförvaltningen är ansvarig för åtgärden

12. Upphandling av varor och tjänster och entreprenader ska ske noggrant med inriktning att inte stödja personer eller bolag som kan kopplas ihop med kriminella nätverk. Uppföljning och kontroll av att krav och villkor i avtal uppfylls ska prioriteras. Vid samtliga upphandlingar ska det i avtalsvillkoren tydligt framgå att ett avtal kan brytas om varor, tjänster och entreprenader kan knytas till brottsligt verksamhet.

Åtgärd: Fasta texter ska finnas i alla mallar och instruktioner som säkerställer att det i samtliga upphandlingar framgår när en leverantör SKA respektive KAN uteslutas. Uppföljning och kontroll av avtalsleverantör ska ske i samband med ordinarie avtalsuppföljning. En allmän informationsspridning kring ämnet ska ges vid tillfällen där berörda träffas. Det pågår dessutom ett utvecklingsarbete, med att få till en ytterligare ökad kontroll vid inköp/upphandling som görs från leverantörer. Det är en så kallad betalningskontroll där kommunen får signaler på att något inte stämmer, som t.ex. felaktiga betalningar.

Huvudansvarig för åtgärden är Konsult och uppdrag men också övriga verksamheter som bedriver upphandling i någon form.

Om Kommunfastighet skulle få kännedom om att brottslig verksamhet förekommer i ägda och/eller förvaltade fastigheter, åberopas 42 § i hyreslagen (kap. 12 i Jordabalken) där det går att välja mellan att endera säga upp hyresgästen direkt och samtidigt polisanmäla brottet eller att invänta polisutredningen, eventuellt åtal och fällande dom för att därefter säga upp hyresgästen. I det senare fallet skall uppsägning ske inom två månader efter att domen i brottsmålet vunnit laga kraft.

Ansvarig för åtgärden är Eskilstuna Kommunfastigheter AB

13. Att arbeta för en gemensam organisation/struktur i samverkan, för att hjälpa personer som vill lämna kriminaliteten och få stöd i att bygga upp ett leverne utan kriminella inslag (EXIT, sociala insatsgrupper eller liknande).

Åtgärd: En samverkansgrupp mellan kommun och polis träffas kontinuerligt och diskuterar åtgärder/insatser där kommunledningskontoret och polismyndigheten har ett gemensamt ansvar.

När det gäller EXIT-verksamhet behöver åtgärder ske med största möjliga "anonymitet" till skydd för dem som väljer att få kommunens stöd för att bryta sin livsstilsbetingade kriminalitet. Verksamheten bör därför i största möjliga mån vara integrerad i kommunens ordinarie verksamhet för att inte peka ut individer och riskera att de röjs för de som kan komma att vilja motverka deras vilja. Varje individ är ju också unik och stödet behöver därför utformas utifrån var och en.

Ansvarig för åtgärden; Arbetsmarknads- och familjeförvaltningen

14. När det gäller uthyrning av lokaler ska alltid eventuella kopplingar till kriminella nätverk beaktas.

Åtgärd: Nya kunders (företag, organisationer eller personer) ekonomi kontrolleras (genom kommunstyrelsen, KoU ekonomi) samt genom att avtalstecknare är densamma som firmatecknare.

Kultur- och fritidsförvaltningen ansvarar för åtgärden.

15. Kommunikation

Åtgärd: Invånare, företag, anställda i Eskilstuna kommunkoncern och ideella föreningar ska kontinuerligt få kunskap om hur de kan bidra för att motverka den grova organiserade brottsligheten. Eskilstuna kommun ska vara aktiva för att ta del av aktuell forskning inom området. Kommunikationsinsatserna ska utgå från kommunens kommunikationspolicy.