



Handlingsplan **Effektiv och rationell förvaltning**

1. Inledning

4 Mälarstäder (Enköping, Strängnäs, Eskilstuna och Västerås) har undertecknat en avsiktsförklaring som identifierar åtta gemensamma, strategiskt viktiga och långsiktiga utvecklingsområden.

- Vi tar hand om vår gemensamma resurs Mälaren
- Vi satsar på ett hållbart transportsystem och en modern infrastruktur runt Mälaren
- Vi erbjuder attraktiva och trygga boendemiljöer, variationsrik rekreation och ett rikt kulturliv
- Vi går i täten för en hållbar tillväxt med ett starkt näringsliv, underlättar för företagsetableringar och investeringar
- Vi utvecklar en gemensam arbetsmarknad med god kompetensförsörjning och mångfald
- Vi utvecklar en väl fungerande kollektivtrafik som gynnar arbetspendling
- Vi verkar aktivt för att minska och effektivisera energianvändningen.
- Vi utvecklar besöksnäringen

Dessutom slås fast i avsiktsförklaringen att samarbetet ska stärka de fyra kommunerna, skapa mer värde och vara ekonomiskt fördelaktigt. En del i det är att hitta gemensamma projekt som effektiviserar kommunernas förvaltning.

Befolkningen i 4 Mälarstäder uppgår till 315 000 invånare vilket innebär att vi tillsammans utgör Sveriges tredje storstadsregion. Tillsammans kan vi möta nuvarande och framtida utmaningar och ta till vara möjligheterna av vår samlade storlek samtidigt som vi når en långsiktigt hållbar utveckling.

2. Bakgrund och utgångspunkter

Den 19 maj 2014 hölls en gemensam workshop kring fyra av utvecklingsområdena varav Effektiv och rationell förvaltning var ett område - "Samarbeta kring frågor som är lika i kommunerna och där vi kan göra det med större verkningsgrad när vi gör det tillsammans".

Workshopen utgick från att hitta de områden där 4 Mälarstäder, två eller flera kommuner, kan samarbeta för på så sätt skapa en mer effektiv och rationell förvaltning.

Resultatet från workshopen kan sammanfattas med dessa tre nyckelord: samsyn, prioritera och samarbeta.

4 Mälarstäder ska ha en samsyn inom vilka områden ett samarbete har potential att åstadkomma en effektivare och rationellare förvaltning

4 Mälarstäder ska samarbeta och se varandras olikheter som tillgångar för att nå en större gemensam helhet.

4 Mälarstäder



Att skapa en allt effektivare och rationellare förvaltning är en nödvändighet för att kunna klara att driva de framtida kommunala verksamheterna till ett rimligt skattetryck och samtidigt fortsätta utvecklingen av en attraktiv region.

3. Utmaningar

Vi har många liknande utmaningar i kommunerna som kräver att kunskapsunderlag tas fram och specifik kompetens som behövs för att genomföra olika projekt identifieras. Genom att samverka kring både avgränsade projekt och i löpande verksamhet kan de fyra kommunernas styrkor tas till vara. Gemensamma frågeställningar utreds effektivare tillsammans.

Vi står inför en framtid med ett stort antal utmaningar som i viss mån kan vara motstående:

- **Demografiska förändringar**
Enligt framskrivningarna ökar folkmängden i östra Mellansverige med 1,0 - 1,4 miljoner personer under perioden 2010-2050. Av dessa ökar andelen äldre.
- **Arbetsmarknadens specialisering**
Vi måste utbilda till jobb i en framtida arbetsmarknad som går mot ytterligare högre grad av specialisering.
- **Ökad konkurrens om arbetskraft och arbetsplatser**
- **Allt högre krav på kommunen som arbetsgivare**
- **Ökade myndighetskrav**
Vi måste utveckla vår verksamhet så att vi i högre utsträckning samarbetar och delar kompetens för att därigenom klara lagstiftningens krav i en rad frågor och även göra liknande bedömningar av lagkraven.
- **Ökat fokus på tillgänglighet och transparens i den kommunala förvaltningen**
- **Lägre tolerans hos kommuninvånarna för fel och misstag**
- **Ökade krav på mobilitet och platsoberoende**
- **Ökade krav på verksamhetsutveckling inom IT-sektorn – E-förvaltning**
- **IT möjliggör större samarbeten oberoende av geografi**
- **Högre kompetens krävs i mer komplex tillvaro**

4. Syfte

Syftet med denna handlingsplan är att gemensamt inom 4 Mälarstäder hitta de samarbetsområden som har högst kostnadseffektivitet och är av störst betydelse för regionens utveckling.

5. Handlingsplanens mål

Föreslagna mål för samarbetet inom effektiv och rationell förvaltning är:

- Mer produktion för mindre kostnad.
- Högre kvalitet på förvaltningarnas produktion.
- Attraktivare region.

De förslag på samarbeten som identifierats är exempelvis att dela och utveckla kompetens tillsammans, dels att samarbeta för att nå stordriftsfördelar eller att samarbeta för att uppnå mervärden.

4 Mälarstäder



Kompetensområden är exempelvis olika typer av specialistfunktioner som varje kommun kan ha svårt att hålla var för sig, t ex inom strukturfondsansökningar, IT, GIS men även utbildningsverksamhet i olika form. Administrativ verksamhet med stordriftsfördelar är ett annat område, t ex upphandling och lönehantering. Områden där mervärden kan nås genom samarbete är gemensam ÖP, remiss-svarssamordning, attrahera t ex investerare och personal genom att visa på möjligheter i området i stort.

Utgångspunkter för samarbete för effektiv och rationell förvaltning ska vara:

- Väl prioriterade projekt där kvalitet, dignitet, långsiktighet värderas
- Ta till vara på bästa arbetsätt inom de fyra kommunerna och även utanför dessa
- Ge positiva effekter för alla involverade

Mål 1: Ta fram modeller för samarbeten

Strategi

För att underlätta för samarbete och att samutnyttja resurser i 4 Mälarstäder behövs en modell för hur personalresurser får/kan delas mellan oss. Den ska användas för alla projekt där det är relevant.

En beslutsprocess för hur större gemensamma projekt ska hanteras slås fast. Som en tredje del föreslås att den kommun som är projektledare för ett gemensamt beslutat projekt också står för den projektmodell som används i projektet.

Aktiviteter

1. Städernas personaldirektörer (eller motsvarande) arbetar fram en modell för hur personalresurser och kostnader ska fördelas mellan kommunerna.
2. Projekten ska genomföras i följande steg:
 - Gemensam förstudie
 - En projektplan tas fram som beskriver bland annat organisation samt vilken kompetens som finns och behövs. Projektplanen ska omfatta: inledning, bakgrund, utmaningar, syfte, mål, åtgärder, tidplan, resurser och metod för uppföljning.
 - Politiskt beslut fattas i respektive kommun
 - Genomför projekt
 - Uppföljning, utvärdering, återkoppling
3. Projektmodell bestäms av den kommun som är ansvarig för ett projekt.
4. Beslut om resursfördelningsmodellen fattas av den kommun som leder projektet.

Mål 2: Prioritera samarbetsprojekt att starta 2015-2016

Strategi

Sakägare i respektive kommun ska tillsammans prioritera de samarbetsområden som föreslås alternativt föreslå andra samarbetsområden med stor bedömd potential i enlighet med uppställda mål.

4 Mälarstäder



Förslag på samverkansområden att värdera:

1. Gemensamma upphandlingar
2. Vuxenutbildning/ YH-utbildning
3. Kompetensutveckling/IT-stöd i hemmet (äldrevård)
4. Gemensam tjänst för att söka bidrag ur regionalfond, strukturfond, landsbygdsfond etc
5. Gemensam handlingsplan för IT i verksamheten.
6. Verka för gemensamma "modeller" för byggande av kommunala verksamhetslokaler så som skolor, äldreboenden etc.
7. Samarbete kring karriärsutveckling, mentorprogram etc
8. Inventera samverkansmöjligheter i kommungränsområdena, t ex hemtjänst och omsorg

Aktiviteter

1. De valda samarbetena genomförs enligt processen i åtgärd 1
2. Nya projekt hanteras löpande enligt samma process.