

Kommunstyrelsen

Kriterier för tilläggsbelopp för lovskola

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Tilläggsbelopp för obligatorisk lovskola utbetalas för max 50 timmar/elev och läsår för såväl fristående som kommunala huvudmän.
2. Tilläggsbelopp för obligatorisk lovskola utbetalas med 37.50 kronor/timme som eleven deltagit. Max 1 875 kronor/elev och läsår.

Ärendebeskrivning

Riksdagen beslutade den 7 juni 2017 om en skyldighet för kommuner - och fristående skolhuvudmän - att erbjuda lovskola för vissa elever. Skyldigheten regleras i skollagen och började gälla den 1 augusti 2017.

Skyldigheten avser elever i årskurs 8 och 9 som riskerar att inte blir behöriga till gymnasiet

Skyldigheten att erbjuda lovskola gäller elever som avslutat årskurs 8 och riskerar att i nästa årskurs inte nå kunskapskraven för betyget E i ett eller flera ämnen och därmed ligger i riskzonen för att inte bli behöriga till ett nationellt program i gymnasieskolan. Skyldigheten gäller även elever som avslutat årskurs 9 utan att ha uppnått sådan behörighet.

Lovskola är en del av grundskolan men ingår inte i den minsta garanterade undervisningstiden. I skollagen definieras lovskola som undervisning som anordnas under lov under en termin eller utanför terminstid och inte är obligatorisk för eleverna. Eleven kan alltså tacka nej till lovskola, men har hen tackat ja så ska hen också delta i undervisningen. Om en elev utan giltigt skäl uteblir från lovskolan ska elevens vårdnadshavare informeras om att eleven varit frånvarande.

Lovskolan ska omfatta minst 50 timmar och anordnas under sommarlovet eller andra lov

Lovskolan ska uppgå till minst 50 timmar för båda de aktuella årskurserna. Det kan innebära att en och samma elev ska erbjudas 50 timmar lovskola i årskurs 8 samt 50 timmar i årskurs 9, förutsatt att eleven tillhör målgruppen för lovskola både när

den går i årskurs 8 och 9. Lovskolan får omfatta högst 8 timmar/dag och ej infalla på lördag/söndag eller helgdag.

De nya reglerna i skollagen anger att lovskola ska erbjudas i juni samma år som eleven avslutat årskurs 8 respektive 9. Utgångspunkten är således att lovskola ska anordnas under sommarlovet. Men om huvudmannen hellre vill anordna lovskola under andra lov är det möjligt att göra det. Om så sker kan huvudmannen avräkna den tid som eleven deltagit i sådan lovskola.

För att huvudmannen ska kunna göra en avräkning krävs att två förutsättningar är uppfyllda. För det första måste lovskolan ha anordnats från och med augusti det år eleven började årskurs 8 respektive 9 till och med vårterminen samma årskurs. Det är alltså inte möjligt att avräkna tid för lovskola som anordnats under tidigare årskurser. För det andra är det bara sådan tid som elever faktiskt deltagit i lovskola som får räknas av.

Ett exempel: om eleven enbart deltagit i 10 av de 25 timmar som huvudmannen erbjudit lovskola under terminstid ska eleven erbjudas 40 timmars lovskola i juni. Om eleven däremot deltagit i lovskola minst 50 timmar under terminstid behöver eleven inte erbjudas någon lovskola i juni.

Lovskolan räknas som en del av grundskolan vilket innebär bland annat att elever som deltar i lovskolan har rätt till skolmåltider, skolskjuts, tillgång till elevhälsa med mer.

Huvudmannen avgör på vilken eller vilka skolor lovskola anordnas

Huvudmannen bestämmer vid vilken eller vilka skolor som lovskola anordnas. Det är alltså möjligt för huvudmannen att samla lovskolan till någon eller några skolor, vilket kan vara nödvändigt för att få en rimlig utformning av undervisningsgrupperna och tillgång till behöriga lärare.

Elever som gått ur årskurs 9 och fått undervisning i lovskola ska erbjudas att i anslutning till denna genomgå prövning för betyg i de ämnen som undervisningen avsett.

Lovskola tidigare under grundskolan än årskurs 8 och 9 fortsätter att som idag vara frivilligt att erbjuda.

Lovskola får överlämnas på entreprenad

Undervisning i lovskola får överlämnas till en annan huvudman på entreprenad. Det innebär att entreprenadavtal kan slutas till exempel kommuner emellan eller mellan kommuner och fristående huvudmän att utföra undervisning i lovskola. Precis som i andra sammanhang innebär entreprenad att den som överlämnar verksamhet på entreprenad fortfarande är huvudman för den. Det är huvudmannen som beslutar om exempelvis verksamhetens mål och omfattning.

Finansiering

Kommunerna kompenseras för skyldigheten att erbjuda lovskola genom generella statsbidrag med 30 miljoner kr (3 kr per invånare) 2017 och 60 miljoner kr (6 kr per invånare) fr.o.m. 2018. Samtidigt minskas det riktade statsbidrag som idag finns att söka för att erbjuda lovskola. Det kommer fortsättningsvis kunna sökas för lovskola avseende elever i årskurs 6 och 7 samt gymnasiet.

Lovskola för åk 6 och 7 samt gymnasiet är valfri för huvudmännen att erbjuda. ”6 § Statsbidrag för undervisning under skollov lämnas med högst 1 500 kronor per elev och vecka för sommarlovet. Statens skolverk får besluta att statsbidrag lämnas med mer än 1 500 kronor per elev och vecka om det finns särskilda skäl med hänsyn till antalet elever i verksamheten.” (Förordning (2014:47) om statsbidrag för undervisning under skollov) Bidragsbeloppet om högst 1500 kr per elev och vecka för sommarlovet, motsvarar högst 300 kr per elev och dag för sport- påsk- och höstlov.

Lovskola är en del av grundskolan och eleverna har rätt till skolmåltider, skolskjuts och tillgång till elevhälsa.

Införandet av tilläggsbelopp för lovskola innebär att hemkommunen ska fastställa och lämna tilläggsbelopp för elever vid fristående skolor som deltar i lovskola. Utifrån likvärdighetsprincipen föreslås att även kommunala skolor ersätts med tilläggsbelopp för lovskola.

Bidragsnivå för statsbidraget för lovskola för årskurs 6 och 7 är 1500 kr/elev och vecka för sommarlovet, alternativt 300 kr per elev och dag (8 timmar, 37,50 kr/timme) för övriga lov.

Resursförstärkningen i de generella statsbidragen blir ca 300 tkr för Eskilstuna kommun 2017 och ca 600 tkr för 2018. Mellan 600-700 elever ingår i målgruppen i Eskilstuna kommun.

Om alla elever i målgruppen deltar i lovskolan och nivån för tilläggsbelopp för den obligatoriska lovskolan beslutas på samma nivå som statsbidraget för lovskolan för årskurs 6 och 7, blir kostnaden för tilläggsbelopp för 50 timmar, 1875kr/elev och årskurs.

Administration av tilläggsbelopp kan bli mycket tidskrävande och därmed kostnadsdrivande. Därför föreslås samma bidragsmodell som för tilläggsbelopp för modersmålsundervisning. Förslag att samtliga skolor, kommunala och fristående grundskolor, ska i efterskott kunna rekvirera ett bidrag till ett fast belopp/deltagande elev. Förslag att bidrag betalas ut med 37,50 kronor/ timme som eleven deltagit, för max 50 timmar/elev och årskurs. Max 1875 kr/elev och läsår. Resterande kostnader föreslås att respektive huvudman finansierar inom ramen för skolpengen.

Totalt finns 6-700 elever inom målgruppen för obligatorisk lovskola i Eskilstuna kommun.

Kostnad vid 100% deltagande

700 elever deltar i lovskolan,

Huvudmannen ersätts med 37,50 kr/elev och timme. Max 50 timmar/elev och läsår.

Intäkt genom statsbidrag ca 600 tkr

Total kostnad: 712,5 tkr.

Vid 50% deltagande

350 elever deltar i lovskolan

Huvudmannen ersätts med 37,50 kr/elev och timme. Max 50 timmar/elev och läsår

Intäkt genom statsbidrag ca 600 tkr

Total kostnad: 56,3 tkr.

Kommunfullmäktige fastställer budget för tilläggsbelopp i samband med beslut av Kompletterande årsplan. Budget för tilläggsbelopp 2018 bör omfatta följande poster:

- Tilläggsbelopp för elever med omfattande behov av särskilt stöd.
- Tilläggsbelopp för elever som deltar i modersmålsundervisning.
- Tilläggsbelopp för elever som deltar i lovskola.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Skolverkets tidigare uppföljningar av elevers resultat efter deltagande i sommarskola visar att 41% av eleverna som deltagit, har uppnått behörighet till gymnasiet genom sommarskolan.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Pär Eriksson
Kommundirektör

Marita Skog
Utvecklingsdirektör

Beslutet skickas till:

Samtliga fristående huvudmän för grundskola i Eskilstuna kommun

Barn och utbildningsförvaltningen

Stadsbyggnadsförvaltningen, Skolskjuts