

Kommunstyrelsen

Beslut angående begäran om resurstillskott för åren 2013 och 2014.

Förslag till beslut

Förslag till kommunstyrelsen

Beslut

Advokatfirman BEX AB's begäran om resurstillskott avseende bidrag till fristående förskolor för åren 2013 och 2014 avslås.

Ärendebeskrivning

27 februari 2017 har Advokatfirman BEX AB, som ombud för British Mini Schools AB, skickat en begäran om resurstillskott avseende bidrag till fristående förskolor för åren 2013 och 2014. Bifogat var en aggregerad redovisning av ekonomiskt utfall för Eskilstuna kommuns förskolor för 2013 och 2014. I bifogade redovisning ingår även kostnader för de fria nyttigheterna, interkommunala ersättningar och intäkter som inte ingår i grundbeloppet.

Advokatfirman BEX AB har granskat Eskilstuna kommuns räkenskaper för den kommunala förskoleverksamheten för åren 2013 och 2014, och anser sig konstaterat att det funnits negativa avvikelser i förhållande till budget.

Advokatfirman BEX AB anser därmed att Eskilstuna kommun tillskjutit resurser till de egna förskoleverksamheterna, som fristående huvudmän bör kompenseras för med hänvisning till 14 kap. 2§ skolförordningen.

Förslag till beslut gick iväg för kommunikering med Advokatfirman BEX AB den 10 oktober 2017, som gavs möjlighet att yttra sig över föreslaget beslut till senast 22 oktober 2017. Inget yttrande har inkommit.

Rättslig reglering

Kommunernas skyldighet att lämna bidrag till huvudman som driver en fristående förskola och skola regleras i Skollagen (2010:800) (SkolL)och skolförordningen (2011:185) (SkolF).

För förskolan anger 8 kap. 21-23 §§ SkoL - Hemkommunen ska lämna bidrag till huvudmannen för varje barn vid förskoleenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och vissa fall av ett tilläggsbelopp.

Grundbeloppet ska avse ersättning för

1. Omsorg och pedagogisk verksamhet
2. pedagogiskt material och utrustning,
3. måltider,
5. administration,
6. mervärdesskatt, och
7. lokalkostnader.

I 14 kap. 1 § första stycket SkoL föreskrivs att ett bidrag till enskilda huvudmän fastställs per kalenderår. Enligt andra stycket ska bidraget grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret och beslutas före kalenderårets början.

28 kap. 5 § SkoL anger att beslut om bidrag kan överklagas till förvaltningsdomstol.

Av 5. kap 26 § kommunallagen (1991:900) framgår att innan ett ärende avgörs av kommunfullmäktige ska det ha beretts antingen av nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning.

I 4 § Förvaltningslagen (1986:223) (FL) anges att frågor från enskilda ska besvaras så fort som möjligt.

I 7 § FL anges att varje ärende där någon enskild är part, ska handläggas så enkelt, snabbt och billigt som möjligt utan att säkerheten eftersätts.

Eskilstuna kommuns bedömning

Ärendet har, när det inkom, bedömts som en fråga/synpunkt och något formellt beslut har därför aldrig fattats.

Finansiering

Över- och underskottshanteringen sker på alla nivåer i organisationen, det vill säga på enhetsnivå, områdesnivå och på förvaltningsövergripande nivå. Överskott som förs över till nästa års budgetram, maximeras till 1% av budgetramen. Någon motsvarande begränsning finns ej för underskott.

Bifogade beräkningar från Advokatfirman BEX AB innehåller även kostnader för de fria nyttigheterna, interkommunala ersättningar och intäkter som inte ingår i grundbeloppet. En justering av beräkningar, där dessa kostnader tagits bort, redovisas i bilaga 1.

Den justerade beräkningen visar att det underskott som förskolan hade 2013, balanserades upp med ett överskott 2014. Ingen kompensation eller extra resurser har tillskjutits den kommunala förskolan.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Hos Eskilstuna kommun är det kommunfullmäktige som fastställer skolpengen för kommunala och fristående verksamheter. Barn- och utbildningsnämnden administrerar och verkställer beslut gällande skolpeng på uppdrag av kommunfullmäktige.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Pär Eriksson
Kommundirektör

Marita Skog
Utvecklingsdirektör.

Beslutet skickas till: Advokatfirman BEX AB

Bilaga 1

Aggregerad redovisning				
<i>Beopp i tkr</i>	2013	2014	2015	Akkumulerat 2013-2015
Barn- och utbildningsförvaltningen, inkl. förändring av semesterlönesku	- 8 742	- 5 998	7 479	- 7 261
Torshälla (exkl. förändring av semesterlöneskuld)	- 1 036	- 2 814	- 3 059	- 6 909
Förändring av semesterlöneskuld, Torshälla	- 224	- 14	- 176	- 414
Anslagsfinansierad verksamhet som inte ingår i skolpeng förskola	4 798	14 140	995	19 933
Totalt Eskilstuna kommun	- 5 204	5 314	5 239	5 349
Antal barn, barn- och utbildningsförvaltningen	4 357	4 365	4 433	
Antal barn, Torshälla	437	435	454	
Antal barn, Totalt	4 794	4 800	4 887	
Resultat per barn (kr)	- 1 086	1 107	1 072	1 094
Nedanstående enheter är anslagsfinansierade och ingår inte i skolpengen.				
I enheten Familjecentraler ingår 2013 och 2014 Resursenheten som tillhandahöll resurspersonal eller motsvarande ersättning till samtliga kommunala och fristående förskolor.				
Från och med 2015 flyttades detta till tilläggsbeloppet.				
	2013	2014	2015	Ack 2013-2015
E32201 BoU, Familjecentraler	-3 847	-11 794	857	
E32202 BoU, Pedagogisk omsorg	-812	-2 096	-3 513	
E32203 BoU, Friskolor och interkommunala ersättningar förskolan	69	0	0	
E32280 BoU, Strigeln pedagogisk omsorg	-208	-250	1 661	
Totalt	-4 798	-14 140	-995	-19 933

Advokatfirman BEX AB
Att: Mattias Bexelius och Karim Kheddache
Floragatan 13
114 13 Stockholm

Kommunicering inför beslut angående begäran om resurstillskott för åren 2013 och 2014.

Kommunernas skyldighet att lämna bidrag till huvudman som driver en fristående förskola och skola regleras i Skollagen (2010:800) (SkolL)och skolförordningen (2011:185) (SkolF).

För förskolan anger 8 kap. 21-23§§ SkolL - Hemkommunen ska lämna bidrag till huvudmannen för varje barn vid förskoleenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och vissa fall av ett tilläggsbelopp.

Grundbeloppet ska avse ersättning för

1. Omsorg och pedagogisk verksamhet
2. pedagogiskt material och utrustning,
3. måltider,
5. administration,
6. mervärdesskatt, och
7. lokalkostnader.

I 14 kap. 1§ första stycket SkolF föreskrivs att ett bidrag till enskilda huvudmän fastställs per kalenderår. Enligt andra stycket ska bidraget grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret och beslutas före kalenderårets början.

28 kap. 5§ SkolL anger att beslut om bidrag kan överklagas till förvaltningsdomstol.

Inkommen begäran

27 februari 2017 har Advokatfirman BEX AB, som ombud för British Mini Schools AB, skickat en begäran om resurstillskott avseende bidrag till fristående förskolor för åren 2013 och 2014. Bifogat var en aggregerad redovisning av ekonomiskt utfall för Eskilstuna kommuns förskolor för 2013 och 2014. I bifogade redovisning ingår även kostnader för de fria nyttigheterna, interkommunala ersättningar och intäkter som inte ingår i grundbeloppet.

Advokatfirman BEX AB har granskat Eskilstuna kommuns räkenskaper för den kommunala förskoleverksamheten för åren 2013 och 2014, och anser sig konstaterat att det funnits negativa avvikelser i förhållande till budget.

Advokatfirman BEX AB anser därmed att Eskilstuna kommun tillskjutit resurser till de egna förskoleverksamheterna, som fristående huvudmän bör kompenseras för med hänvisning till 14 kap. 2§ skolförordningen.

Motivering och avsikt

Eskilstuna kommun har för avsikt att avslå Er begäran om resurstillskott för åren 2013 och 2014.

Över- och underskottshanteringen sker på alla nivåer i organisationen, det vill säga på enhetsnivå, områdesnivå och på förvaltningsövergripande nivå. Överskott som förs över till nästa års budgetram, maximeras till 1% av budgetramen. Någon motsvarande begränsning finns ej för underskott.

Bifogade beräkningar från Advokatfirman BEX AB innehåller även kostnader för de fria nyttigheterna, interkommunala ersättningar och intäkter som inte ingår i grundbeloppet. En justering av beräkningar, där dessa kostnader tagits bort, redovisas i bilaga 1.

Den justerade beräkningen visar att det underskott som förskolan hade 2013, balanserades upp med ett överskott 2014.

Mot bakgrund av ovanstående bedöms att ingen kompensation eller extra resurser har tillskjutits den kommunala förskolan, och Er begäran kommer därför att avslås.

Ni får möjlighet att yttra Er i ärendet. Yttrandet ska vara skriftligt och det ska ha kommit in till Eskilstuna kommun **senast den 22 oktober 2017**. Även om Ni inte yttrar Er kommer Eskilstuna kommun att avgöra ärendet

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Annette Johansson
utbildningsinspektör

Bilaga 1

Aggregerad redovisning				
<i>Beopp i tkr</i>	2013	2014	2015	Akkumulerat 2013-2015
Barn- och utbildningsförvaltningen, inkl. förändring av semesterlönesku	- 8 742	- 5 998	7 479	- 7 261
Torshälla (exkl. förändring av semesterlöneskuld)	- 1 036	- 2 814	- 3 059	- 6 909
Förändring av semesterlöneskuld, Torshälla	- 224	- 14	- 176	- 414
Anslagsfinansierad verksamhet som inte ingår i skolpeng förskola	4 798	14 140	995	19 933
Totalt Eskilstuna kommun	- 5 204	5 314	5 239	5 349
Antal barn, barn- och utbildningsförvaltningen	4 357	4 365	4 433	
Antal barn, Torshälla	437	435	454	
Antal barn, Totalt	4 794	4 800	4 887	
Resultat per barn (kr)	- 1 086	1 107	1 072	1 094
Nedanstående enheter är anslagsfinansierade och ingår inte i skolpengen.				
I enheten Familjecentraler ingår 2013 och 2014 Resursenheten som tillhandahöll resurspersonal eller motsvarande ersättning till samtliga kommunala och fristående förskolor.				
Från och med 2015 flyttades detta till tilläggsbeloppet.				
	2013	2014	2015	Ack 2013-2015
E32201 BoU, Familjecentraler	-3 847	-11 794	857	
E32202 BoU, Pedagogisk omsorg	-812	-2 096	-3 513	
E32203 BoU, Friskolor och interkommunala ersättningar förskolan	69	0	0	
E32280 BoU, Strigeln pedagogisk omsorg	-208	-250	1 661	
Totalt	-4 798	-14 140	-995	-19 933

Stockholm den 27 februari 2017

RESURSTILLSKOTT ÅREN 2013 OCH 2014

Som ombud för förskolan British Mini Schools AB (Förskolan) får vi anföra följande om de resurstillskott som Eskilstuna kommun (Kommunen) gjort åren 2013 och 2014.

Förskolan har med hjälp av extern konsult utrett vilka underskott som uppkommit i de kommunala förskolorna i Kommunen (inklusive Torshälla) under åren 2013 och 2014 samt elevantal i Kommunen (inklusive Torshälla) under samma tid.

De totala underskotten i Kommunen (inklusive Torshälla) var följande åren 2013 och 2014.

År	2013	2014
Totalt underskott (belopp i tkr)	- 10 002	. - 8 826

Det totala elevantalet i Kommunen (inklusive Torshälla) var följande åren 2013 och 2014.

År	2013	2014
Totalt antal barn	4 794	. 4 800

Siffrorna enligt ovan ger ett belopp per elev om 2 086 kr för år 2013 och 1 839 kr för 2014. Beloppen ska därvid uppräknas för administrationsersättning med 3 procent och med momskompensation med 6 procent.

Med hänvisning till redogörelsen ovan vore Förskolan tacksam om Kommunen kunde lämna eventuella synpunkter på de presenterade sifferuppgifterna. Om Kommunen anser att de presenterade siffrorna, eller redogörelsen som sådan, är behäftad med fel emotses Kommunens egna uppfattning om underskott och elevantal i Kommunen under åren 2013 och 2014.

Förskolans uppfattning i dagsläget är således att Kommunens utgifter för förskoleverksamheten varit avsevärt högre än vad Kommunen budgeterat åren 2013 och 2014. Underskotten har resulterat i att Kommunen gjort sådana resurstillskott som avses i 14 kap. 2 § skolförordningen. Förskolans uppfattning är också att Förskolan inte fått något motsvarande resurstillskott åren 2013 och 2014, dvs resurstillskotten har endast skett till Kommunens förskolor (inklusive Torshälla).

Förskolan saknar kännedom om på vilket sätt Kommunen avser agera i denna fråga. Men anledning härav önskar Förskolan att Kommunen lämnar besked om Kommunen avser ta beslut i ovanstående fråga och i så fall när ett sådant beslut kan väntas.

Förskolan vore tacksam om de upplysningar som Förskolan efterfrågat ovan kommuniceras till Förskolan senast den 15 mars 2017. Skulle Kommunen sakna möjlighet att lämna aktuella upplysningar enligt angiven tid önskar Förskolan besked härom.

Vänligen notera att Förskolan önskar möjlighet att yttra sig över handlingar och uppgifter som tillförts ärendet innan beslut fattas. Ett komplett beslutsunderlag emotses således *från Kommunen* (jfr 17 § förvaltningslagen).

Som ovan



Mattias Bexelius



Karim Kheddache