



Stadsbyggnadsnämnden

Nya skolskjutsregler för grundskola, grundsärskola och gymnasiesärskola i Eskilstuna kommun

Förslag till beslut

Stadsbyggnadsnämnden godkänner förvaltningens förslag daterad 15 februari 2017 till nytt regelverk för skolskjuts som därmed ersätter de befintliga skolskjutsreglerna från 13 juni 2012.

Bakgrund

Stadsbyggnadsförvaltningen önskar revidera de skolskjutsregler som vi använder för bedömning av eventuell rätt till skolskjuts för den enskilde eleven.

Det regelverk vi har idag har följt med från barn- och utbildningsnämnden till stadsbyggnadsnämnden (13 juni 2012) i och med att ansvar och organisation för skolskjuts flyttades över till stadsbyggnadsnämnden den 15 maj 2012.

Vi har upptäckt vissa delar som behöver kompletteras, förtydligas och/eller tilläggas i befintligt regelverk.

Detta är markerat som röd text i förslaget som läses i sin helhet i bilaga 1.

Utifrån denna bakgrund föreslår stadsbyggnadsförvaltningen nya skolskjutsregler för grundskola, grundsärskola och gymnasiesärskola i Eskilstuna kommun.

Ärendebeskrivning

Tillägg som gjorts i regelverket är:

- Elever gymnasieskola tillägg 1.2
- Bedömning av rätt till skolskjuts förtydligande.1.4
- Begreppet skolskjuts, förtydligande 2.0
- Ledsagare vid skolskjutsresa tillägg 2.1
- Skolskjuts med ensamåkning tillägg 2.2
- Mättingsprinciper, förtydligande. 3.2
- Trafikförhållanden förtydligande 4.1

- Funktionsnedsättning, förtydligande av funktionsnedsättningens varaktighet för rätt till skolskjuts. 4.2 och 4.3
- Skolskjuts växelvis boende förtydligande 4.5
- Någon annan särskild omständighet, förtydligande 4.6
- Skolbyte vid ny adress förtydligande 4.7
- Medföljande elev skolskjuts, förtydligande 4.8
- Försenade elever förtydligande 5.1

Ändringar i regelverket:

- Begreppet funktionshinder ändras till funktionsnedsättning
- Skolskjuts vid prao/praktik.2.0
- Res- och väntetider 3.3
- Skolskjutssamordning 6.0

Ett tillägg vi vill kommentera särskilt är punkt 2.1 ledsagare vid skolskjutsresa. Det har framkommit att en del elever har stort personligt behov av hjälp och stöd i fordonet under skolskjutsresan vilket innebär att resan inte kan genomföras på ett tryggt och trafiksäkert sätt. Idag har en del av dessa elever beviljats ensamåkning vilket inte tillgodoser behovet av hjälp.

Chaufför ansvarar för att framföra fordonet tryggt och trafiksäkert. Det händer att elever knäpper av sig säkerhetsbältet under resan och börja gå runt i fordonet, elev kan vara utåtagerande mot chaufför eller övriga medresenärer. Elev kan under resa bli i akut behov av medicinering, exempelvis vid epilepsianfall. Vi anser att vi inte kan lägga detta ansvar på chaufför varför vi vill förtydliga krav på eventuella ledsagare, vilket är ett föräldraansvar.

Barn- och utbildningsförvaltningens synpunkter

Barn- och utbildningsnämnden har getts möjlighet att lämna synpunkter på tjänstemannaförslaget och lämnade ett yttrande den 15 september 2016 med ett antal ändringsförslag, se bilagorna 3,4 och 5. Dessa är markerade med grön text i förslaget (bilaga 1).

Barn- och utbildningsnämndens synpunkter handlar bland annat om följande:

3.3 Res- och väntetid.

I sitt yttrande uttrycker barn- och utbildningsnämnden en oro över att förslag till ändrat regelverk kan medföra ökade personalkostnader för skolan då skolan har ett tillsynsansvar för eleven och en utökad res-och väntetid kan medföra att personal måste vara kvar längre på skolan. De framför då att konsekvensen kan bli att den enskilde eleven i vissa fall kan behöva tillbringa upp till 2,5 timmar mer på skolan per vecka.

I nuvarande regelverk står att res och väntetid inte bör överstiga 60 minuter vilket även ska vara målet framöver för elever som går i anvisad skola.

Vi vill ändra res- och väntetid till att den inte bör överstiga 90 minuter, med tanke på elever med växelvis boende där vårdnadshavare bor långt från varandra. Denna ändring skulle innebära att fler elever kan hänvisas till den allmänna kollektivtrafiken och därmed använda sina elevkort istället för att åka med skolskjuts utformad med skoltaxi.

Vid ansökan om skolskjuts gör vi alltid en individuell bedömning gällande res- och väntetid och utformning av skolskjuts med hänsyn till bland annat elevens ålder funktionsnedsättning.

Det som främst påverkas är själva restiden för eleven, men kan i vissa fall medföra att eleven blir kvar längre på skolan.

Idag finns det några elever med växelvis boende som beviljats skolskjuts utformad med skoltaxi, med anledning av att nuvarande regelverk säger att res- och väntetiden inte bör överstiga 60 minuter. Vi uppskattar i dagsläget att det berör färre än 10 elever. Varför vår bedömning är att de ökade kostnaderna för barn- och utbildningsnämnden inte kommer att bli i någon större omfattning då detta handlar om ett fåtal barn.

Vid växelvis boende har eleven rätt att välja att gå i någon av de anvisade skolorna utifrån respektive vårdnadshavares bostadsadresser. Bor vårdnadshavare långt från varandra så kommer eleven alltid att få en längre resväg till/från skolan från någon av vårdnadshavarna.

Nedan följer två räkneexempel som illustrerar stadsbyggnadsnämnden kostnader för res- och väntetid på 60 minuter:

Exempel 1

Är beräknat för en elev som åker 5 dagar i veckan varannan vecka.
Kostnad 900 kronor per dag för skoltaxi, tur och retur mellan Hällberga och Hammargårdets skola, vilket blir en kostnad på 9900 kronor per månad och en kostnad på 89 100 kronor per läsår ($900 \text{ kr} * 11 \text{ dagar} = 9900 \text{ kr/mån} * 9 \text{ månader}$).

Exempel 2

Är beräknat för en elev som åker 5 dagar i veckan varannan vecka.
Kostnad 496 kronor per dag för skoltaxi, tur och retur mellan Eskilstuna och Kjula skola, vilket blir en kostnad på 5456 kronor per månad och medför en kostnad med 49104 kronor per läsår ($496 \text{ kr} * 11 \text{ dagar} = 5456 \text{ kr/mån} * 9 \text{ månader}$).

Ovanstående exempel är beräknat på att eleven åker 11 dagar per månad tur och retur och under 9 månader vilket ungefärligt motsvarar ett läsår.

Att bevilja skolskjuts utformad med skoltaxi för elever med växelvis boende enligt nuvarande regelverk kan innebära en kostnad för stadsbyggnadsnämnden på mellan 50 000 kr till 90 000 kr för en elev årligen som vi skulle kunna hänvisa till den

allmänna kollektivtrafiken med elevkort om res- och väntetiden var 90 minuter. Detta medför dessutom en merkostnad utöver den kostnad som stadsbyggnadsnämnden redan har för elevkortet för denna elev.

Vår bedömning är att då detta påverkar så få elever (färre än 10) i relation till de ökade kostnader stadsbyggnadsnämnden har är det rättfärdigat att utöka res- och väntetiden från 60 minuter till 90 minuter, även om det innebär att ett fåtal barn måste tillbringa lite mer tid på skolan/fritidsverksamhet/i fordonet.

Skolskjuts vid val av annan skola, fristående eller kommunal än den anvisade skolan.

Barn- och utbildningsnämnden önskar att stadsbyggnadsnämnden undersöker möjligheten att omfördela resurser från systemet med elevkort så att även barn som valt en annan skola (fristående eller kommunal) än den anvisade skolan garanteras rätt till skolskjuts vid behov.

Enligt 10 kap. 32 § andra stycket och 11 kap. 39 § skollagen står att rätt till skolskjuts gäller inte elever som väljer att gå i en annan skolenhet än den där kommunen annars skulle placerat dem eller som går i en annan kommuns grundskola, om det inte kan ske utan organisatoriska eller ekonomiska svårigheter enligt 10 kap. 40 § och 11 kap. 39 § skollagen.

Om stadsbyggnadsnämnden skulle bevilja skolskjuts till elever som valt att gå i annan skola än den anvisade skolan medför detta en merkostnad så finns det inget stöd i skollagen för detta medföra kraftigt ökade kostnader för stadsbyggnadsnämnden.

Antal grundskoleelever från förskoleklass till läsåret 9 i Eskilstuna kommun uppgår till cirka 12 000 elever.

Enligt uppgift från Eskilstuna Direkt så var det 232 elever som gjorde ett aktivt val till förskoleklass inför läsåret 2016/2017 och 300 elever som gjorde ett aktivt val till läsåret 7 inför läsåret 2016/2017.

En elev kan när helst under skolgången göra ett aktivt val av annan skola i princip inför varje nytt läsåret eller terminsbyte.
Under år 2016 gjorde elever i förskoleklass till skolår 9 ca 1200 skolbyten.

För att kunna få en exaktare siffra över elever som väljer att gå i en annan skola än den anvisade, kommunalt eller enskilt driven behövs en större utredning göras av barn- och utbildningsnämnden.

Barnkonsekvensanalys

Barn- och utbildningsförvaltningen saknade en barnkonsekvensanalys av förslaget och detta presenteras här:

Artikel 2

Konventionsstaterna ska respektera och tillförsäkra varje barn inom deras jurisdiktion de rättigheter som anges i denna konvention utan åtskillnad av något slag, oavsett barnets eller dess föräldrars eller vårdnadshavares ras, hudfärg, kön, språk, religion, politiska eller annan åskådning, nationella, etniska eller sociala ursprung, egendom, handikapp, börd eller ställning i övrigt.

Konventionsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa att barnet skyddas mot alla former av diskriminering eller bestraffning på grund av föräldrars, vårdnadshavares eller familjemedlemmars ställning, verksamhet, uttryckta åsikter eller tro.

Kommentar:

Regelverket diskriminerar inte något barn utifrån diskrimineringsgrunderna.

Artikel 3

Vid alla åtgärder som rör barn, vare sig de vidtas av offentliga eller privata sociala välfärdsinstitutioner, domstolar, administrativa myndigheter eller lagstiftande organ, ska barnets bästa komma i främsta rummet.

Konventionsstaterna åtar sig att tillförsäkra barnet sådant skydd och sådan omvårdnad som behövs för dess välfärd, med hänsyn tagen till de rättigheter och skyldigheter som tillkommer dess föräldrar, vårdnadshavare eller andra personer som har lagligt ansvar för barnet, och ska för detta ändamål vidta alla lämpliga lagstiftnings- och administrativa åtgärder.

Konventionsstaterna ska säkerställa att institutioner, tjänster och inrättningar som ansvarar för vård eller skydd av barn uppfyller av behöriga myndigheter fastställda normer, särskilt vad gäller säkerhet, hälsa, personalens antal, och lämplighet samt behörig tillsyn.

Kommentar:

Barnets bästa är att gå i skolan och regelverket säkerställer att alla barn, oavsett föräldrars/vårdnadshavares val av boende, kommer till skolan.

Artikel 5

Konventionsstaterna ska respektera det ansvar och de rättigheter och skyldigheter som tillkommer föräldrar eller där så är tillämpligt, medlemmar av den utvidgande familjen eller gemenskapen enligt lokal sedvänja, vårdnadshavare eller andra personer som har lagligt ansvar för barnet, att på ett sätt som står i överensstämmelse med den fortlöpande utvecklingen av barnets förmåga ge lämplig ledning och råd då barnet utövar de rättigheter som erkänns i denna konvention.

Kommentar:

Förslaget erbjuder föräldrar/vårdnadshavare fortsatt tillgång till skolskjuts.

Artikel 6

Konventionsstaterna erkänner att varje barn har en inneboende rätt till livet.

Konventionsstaterna ska till det yttersta av sin förmåga säkerställa barnets överlevnad och utveckling.

Kommentar:

Att gå i skolan är ett sätt att stärka barnets utvecklingsbehov och regelverket säkerställer att alla barn, oavsett föräldrars/vårdnadshavares val av boende, kommer till skolan.

Artikel 12

Konventionsstaterna ska tillförsäkra det barn som är i stånd att bilda egna åsikter rätten att fritt uttrycka dessa i alla frågor som rör barnet, varvid barnets åsikter ska tillmätas betydelse i förhållande till barnets ålder och mognad.

För detta ändamål ska barnet särskilt beredas möjlighet att höras, antingen direkt eller genom företrädare eller ett lämpligt organ och på ett sätt som är förenligt med den nationella lagstiftningens procedurregler, i alla domstols- och administrativa förfaranden som rör barnet.

Kommentar:

Då det är en stor mängd barn som påverkas av förslaget i stort är inhämtning av barnets åsikt ej möjlig och ses som oproportionerlig i detta fall. Vår bedömning är att det är ej tillämpligt i detta ärende (ca 600 barn har skolskjuts).

Bilagor:

1. Förslag till reviderade skolskjutsregler
2. Skolskjutsregler beslutade av Stadsbyggnadsnämnden 2012-06-13.
3. Inbjudan till samråd med Barn- och utbildningsnämnden
4. Yttrande över förslag till nya skolskjutsregler från Barn- och utbildningsnämnden nr 1
5. Yttrande över förslag till nya skolskjutsregler från Barn- och utbildningsnämnden nr 2

STADSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN

Marianne Hagman
Förvaltningschef

Anna Bergfors Fall
Avdelningschef trafikavdelningen