

Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsnämndens investeringsbudget 2018-2022

Förslag till beslut

Investeringsbudget 2018-2022 fastställs, och översänds till kommunstyrelsen.

Ärendet

Enligt Eskilstuna kommuns stysystem ska samtliga nämnder besluta om Investeringsbudget 2018-2022 som ett underlag till dels kommunfullmäktiges årsplan 2018, dels nämndens egen verksamhetsplan 2018. Dokumentet ska sändas till kommunstyrelsen senast 20 april, och presenteras på budgetberedningen 3 maj.

Sammanfattning

Den 9 februari 2017 antog kommunfullmäktige ”Kulturpolitisk plan för Eskilstuna kommunkoncern 2016-2021” och ”Idrottspolitisk plan för Eskilstuna kommunkoncern 2016-2021”. Beslutet ersätter ”Eskilstuna växer tillsammans”-handlingsplan för kulturpolitik i Eskilstuna kommun 2012-2015 och ”Eskilstuna rör sig” - Idrottspolitisk handlingsplan för Eskilstuna kommun 2012-2015”. De nya planerna kommer att ligga till grund för investeringsbudgeten 2018-2022.

Flera olika utredningar och dialoger har genomförts eller pågår för att få en helhetsbild av vilka investeringsbehov det finns inom idrotten, kulturen och friluftslivet. I det arbetet ska alltid de politiska dokumenten för kulturen och idrotten ligga som grund.

Inledning

Den 9 februari 2017 antog kommunfullmäktige ”Idrottspolitisk plan för Eskilstuna kommunkoncern 2016-2021”. Arbetet med den nya planen har skett i bred dialog

under 2015 och 2016. Idrottsföreningar, allmänheten tjänstemän och politiker har haft möjlighet att lämna input vid ett flertal olika tillfällen och i olika former.

Inriktningen för den reviderade idrottspolitiken är att idrotten är en plats för lek och glädje, träning och tävling och det är en plats för alla. Idrott och motion finns både organiserad och icke organiserad, ideell och kommersiell. Det viktigaste är att invånare i kommunen är fysiskt aktiva och kommunen skapar förutsättningar och möjligheter för oss själva att bedriva verksamhet och framförallt för att föreningslivet ska kunna göra det. Det för att höja hälsotalen och bidra till ökad livskvalitet för flickor och pojkar, kvinnor och män.

Planen är indelad i sex målområden. Inom varje målområde finns ett övergripande mål som beskriver hur utvecklingen ska se ut.

Till varje övergripande mål finns ett antal delmål knutna som i sin tur ska leda till att det övergripande målet nås.

Målområde 4. ”Tillgång till anläggningar och arenor” är det målområde som först och främst påverkar de investeringsbudgetar som nämnden beslutar.

I planen fastslås det att:

”Fina, sunda och säkra anläggningar lockar besökare som vill uppleva idrott, och aktiva som vill utöva idrott. Under perioden 2010-2017 har Eskilstuna kommun investerat i infrastruktur för idrotten för nästan 1 miljard kronor. Flera av de stora investeringarna görs utifrån behov av nya anläggningar, till exempel Munktellbadet som kommer både allmänheten och föreningslivet till del för en bättre folkhälsa.

Andra investeringar som har gjorts under de senaste fem åren är utveckling av konstgräsplaner, byte av konstgräs på Tunavallen, ny träningshall för issporter, träningshallar i Skjulsta och ny arena. Dessutom pågår ett arbete med att utveckla kommunens friluftsområden, ett flertal utegym har anlagts och en investeringsbudget för allaktivitetsparker finns.

Investeringar för framtiden

Det behövs en långsiktig, ansvarsfull investeringsplan som ser till helheten samtidigt som initiativ och nya idéer från olika aktörer ska välkomnas.

Anläggningar och arenor ska kunna användas flexibelt för att svara upp mot olika och nya behov samt nya idrotter.

Det ska vara lätt för flickor, pojkar kvinnor och män att ta sig till kommunens anläggningar. Därför är det viktigt att stadsplanera för tillgänglighet med attraktiva och trygga gång- och cykelvägar och bussförbindelser.

Den goda infrastruktur som kommunen har ska användas på bästa möjliga sätt för att främja folkhälsan och öka hälsotalen i Eskilstuna. Användningen av anläggningar ska genomsyras av ett jämställdhets- och mångfaldsperspektiv, bidra

till att minska skillnader i människors livsvillkor och utvecklas i samverkan med kommunala och andra aktörer.

Delmål:

- *Kommunens idrottsanläggningar och anläggningsnära lokaler används likvärdigt av kvinnor/flickor och män/pojkar.*
- *Kommunen ska sträva efter att anläggningar och arenor användas optimalt.*
- *Under den tid planen gäller ska kommunens idrottsanläggningar miljödiplomerats.*
- *Idrottsanläggningar och arenor ska vara tillgängliga och säkra.”*

För att klara målsättningarna i IPP krävs god framförhållning för att ge utrymme för dialog med idrottsföreningarna och allmänheten och för diskussion med representanter för idrotten om idrottens önskemål och behov av anläggningar.

Flera olika utredningar och dialoger har genomförts eller pågår för att få en helhetsbild av önskemål och behov på kort och lång sikt.

Behovet av träningstider för inomhusidrotten

Under 2015 hyrdes nya idrottslokaler i Skjulsta (KSKF2015:135) för att ytterligare kunna tillgodose behovet av lämpliga lokaler. I planeringen för en ny arena och omvandlingen av nuvarande sporthall till campus för högskolan tillkommer två träningsytor med måtten 20 x 40 meter. När arenan är färdig innebär det att det har tillkommit fyra nya ytor med måtten 20 x 40 meter. Förvaltningens bedömning är att behovet av inomhusytor för lagidrotter som handboll, innebandy, basket och volleyboll är tillgodosett genom de nya lokalerna.

Från föreningslivet och arenaudredningens förstudie har lämpliga lokaler och ytor för trupp gymnastik lyfts fram och nu finns det även ett växande intresse för andra typer av gymnastikformer som t ex free running. I befintliga lokaler behöver det göras anpassningar för att bättre uppfylla gymnastikens behov av lokaler. I uppdraget att se över den framtida användningen av Skjulstahallen är behovet av ytor för gymnastik en viktig del. Investeringsbehovet kommer att lyftas i samband med kompletteringar till årsplan 2018.

Alla kommunala skolors idrottshallar tillhör kultur- och fritidsnämnden på icke skoltid. Tiden mellan 16 och 17 har hitintills varit lågt nyttjad. Det pågår olika verksamheter både i kommunal- och föreningsregi för att erbjuda den tiden för olika typer av öppen verksamhet.

För att även framåt i en växande stad kunna erbjuda bra möjligheter till fysisk aktivitet för skolan, föreningslivet och allmänheten måste en planering göras för utvecklingen av de kommunala idrottshallarna. Det är viktigt att behoven framåt utgår både från skolans, föreningslivets och allmänhetens behov.

Fotbollens infrastruktur

Eskilstuna är en växande stad. Inriktningen för hur staden ska utvecklas framåt är att det ska ske en förtätning. Detta gör att det är behov av ytor centralt för att bygga bostäder och samhällsservice i form av till exempel förskolor och skolor.

Flera av kommunens centrala idrottsplatser kommer att påverkas av denna utbyggnad. I revideringen av kommunens översiktsplan framgår vilka platser som på kort sikt kommer att påverkas. Idrottsplatserna Vreta/Orrliden, Årby, Skogsängen och Fröslunda kommer alla att påverkas.

Bostadsbyggande kommer att påverka Vreta IP i Skogstorp. För att kunna ersätta Vreta IP föreslås att Orrlidens IP rustas upp och att det anläggs konstgräs. Bedömningen från förvaltningen är att en naturgräsplan kan användas ca 400 tim/år och att en konstgräsplan kan användas ca 1 200 tim/år. På den begränsade ytan på Orrlidens IP skulle behovet kunna mötas genom att ytan skulle kunna användas mer effektivt när det finns konstgräs. Detta skulle även öppna upp för att Skogstorpsskolan skulle kunna använda Orrlidens IP för skolidrott. Dialog har inletts med föreningen Skogstorps GoIF som ansvarar för driften av anläggningen. Föreningen var positiv till den föreslagna utvecklingen av Orrlidens IP. Investeringen beräknas kosta ca 15 mnkr.

Årby IP är den fotbollsanläggning som har högst nyttjandegrad. Föreningarna Eskilstuna United och Eskilstuna City är båda föreningar som växer. När samarbetet mellan Eskilstuna City och AFC Eskilstuna har kommit till stånd har trycket på Årby IP ökat ytterligare. Föreningarna får i dagsläget säga nej till barn och unga som vill börja i föreningarna på grund av att det inte går att få träningstider. Utifrån läget för Årby IP är inte en utbyggnation någon möjlig lösning.

För att kunna på bästa sätt tillgodose fotbollens ökade behov av träningstider föreslås en utveckling av Skogsängens IP. Skogsängens IP är i dagsläget lågt nyttjad. På anläggningen finns det en konstgräsplan som inte är fullstor för att spela 11-manna matcher, en fullstor naturgräsplan och en naturgräsplan i samma storlek som konstgräsplanen. Den fullstora naturgräsplan som finns på anläggningen är i stort behov av byte av dränering och kan idag inte nyttjas fullt ut. Att anlägga en fullstor konstgräsplan på den ytan skulle kraftigt öka möjligheterna till träningstider. Förslaget skulle innebära att ett upprustat Skogsängens IP löser det hårda trycket på Årby IP. Vissa kompletteringar behöver göras på Årby IP. Samtidigt som en ny plan anläggs bör omklädningsrum, klubbhus och belysningen ses över. Investeringen beräknas till 9 mnkr.

På den plats där Fröslunda IP finns idag planeras det för bostäder. Idrottsplatsen har två fullstora naturgräsplaner som används av föreningslivet. Denna yta skulle behöva ersättas med samma yta någon stans i närområdet för föreningsverksamhet.

Vid Fröslunda IP finns det omklädningsrum och en föreningslokal. Ska det anläggas en helt ny idrottsplats med två konstgräsplaner, omklädningsrum och föreningslokal beräknas investeringen hamna på ca 20 mnkr.

Bredvid Fröslunda IP finns det en grusyta som används i hög grad för icke organiserad idrott. Det är viktigt när området bebyggs att hänsyn även tas till att det bör finnas utrymme för spontanidrott i någon form i närområdet.

Idrottsplatserna Ekängen och Balsta behöver ses över. Användningen av de idrottsplatserna kan effektiviseras och ytor skulle kunna lämnas till annan användning för kommunen.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår investering		
2018	15 mnkr	Utveckling Orrlidens IP
2019	8 mnkr	Utveckling Skogsängens IP
2021	20 mnkr	Flytt av Fröslunda IP

Övriga önskemål och behov inom idrottens och friluftslivets område

Förutom de ovan redovisade önskemålen och behoven har nämnden löpande dialog med flera aktörer som vill diskutera sina initiativ och nya idéer.

I IPP 2016-2021 slås fast att ”*Idrott och motion finns både organiserad och icke organiserad, ideell och kommersiell. Det viktigaste är att invånare i kommunen är fysiskt aktiva och att kommunen skapar förutsättningar och möjligheter för att bedriva verksamhet i egen regi, och framförallt för att föreningslivet ska kunna göra det. Avsikten är att höja hälsotalen och bidra till ökad livskvalitet för flickor och pojkar, kvinnor och män*”.

Forskning visar att den fysiska aktiviteten hos flickor och pojkar kvinnor och män minskar. Även det föreningsdrivna idrottandet minskar. Utifrån den bakgrunden är det särskilt viktigt att skapa flexibla aktivitetsytor i bostadsområdena för att locka fler flickor/pojkar och kvinnor/män att röra sig i vardagen.

Ett flertal observationsstudier har gjort runt om i Sverige för att kartlägga hur spontanidrottsplatserna används. Alla visar på en kraftig underrepresentation av flickor/kvinnor i användandet av spontanidrottsplatser. Det finns inga studier gjorda i Eskilstuna men inget talar för att användandet skulle se annorlunda ut.

Starkt fokus har lagts på hur Eskilstuna kommun ska göra för att stödja att fler flickor/pojkar och kvinnor/män rör sig i vardagen. Utformningen av de nya aktivitetsytor har gjorts genom dialog och öppenhet för att bättre möta upp de önskemål som finns kring utformning. För att även framåt kunna locka till rörelse i vardagen föreslås att investeringar görs kontinuerligt i nya aktivitetsytor. Det tar tid att få fram underlag kring utformning och placering av nya allaktivitetsytor. Därför föreslås att nuvarande investeringsbudget ändras från årliga investeringar till vartannat år.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktiges redan beslutade investeringar omdisponeras enligt följande.

2018	1,5 mnkr	allaktivitetsyta
2019	4 mnkr	allaktivitetsyta
2020	1,5 mnkr	allaktivitetsyta
2021	4 mnkr	allaktivitetsyta

Skatepark

Intresset för spontanaktivitet i form av skateboard, inlines, BMX och kickbike är stort. Då aktiviteterna sker spontant utan krav på prestation har de potential att även intressera de flickor och pojkar som inte intresseras av traditionell idrott och skapa rörelse och fysisk aktivitet hos fler. Eskilstuna är idag en av få större städer som idag saknar en anpassad utomhusanläggning, vanligtvis kallad betongpark. Att investera i en betongpark skapar förutsättningar för fler flickor och pojkar att spontanidrotta och stärker Eskilstunas attraktivitet som besöksort för åkare från andra städer. Kultur- och fritidsnämnden bedömer att en stad i Eskilstunas storlek behöver avsätta medel för en betongpark i storleken 1500 – 2000 m² som motsvarar behovet hos flera åkformer. För detta bedöms kostnaden för investeringen vara mellan 15 - 20 miljoner kr som kan komma att justeras utifrån platsens specifika förutsättningar. Utformning av parken bör ske genom dialog med aktiva. Parallellt behöver kommunen tillsammans med föreningslivet arbete för att stärka jämställdheten och säkerställa att flickor, kvinnor har samma förutsättningar att använda anläggningen som pojkar och män.

Kulturr- och fritidsnämnden föreslår investering
20?? 20 mnkr skatepark

Enkätundersökningar som gjorts i andra städer visar att friluftsområden prioriteras mycket högt vad det gäller behovet av idrotts- och friluftsanläggningar. Under 2014 och 2015 har det genomförts en förstudie kring Vilsta friluftsområde. Dialog har skett med allmänheten, föreningslivet, kommunala förvaltningar och näringslivet. I arbetet med att få in idéer hur området ska utvecklas har det använts flera olika metoder. En handlingsplan kommer att beslutas av nämnden under 2017. Många av de åtgärder som har genomförts eller kommer att genomföras i Vilsta friluftsområde kräver relativt små ekonomiska insatser.

En ny skidlift i Vilsta är en större reinvestering som måste göras inom en snar framtid. Nuvarande skidlift är från 60-talet och den tekniska livslängden är passerad för länge sedan. Det krävs återkommande reparationer för att hålla liften i gång. I samband med att liften ska bytas ut undersöks placeringen för den nya liften samt en eventuell höjning av backen.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktiges redan beslutade investeringar kvarstår.

2019	4 mnkr	ny skidlift i Vilsta
------	--------	----------------------

Ett ytterligare steg för att locka till rörelse i vardagen är att ta ett mer samlat grepp kring kommunens friluftsområden. Utgångspunkten i arbetet framåt är att utgå från det arbete som gjorts kring Vilsta friluftsområde och fortsätta använda de metoder som varit framgångsrika. Det tar tid att få fram underlag kring förbättringar. Därför föreslås att nuvarande investeringsbudget ändras från årliga investeringar till vartannat år.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktiges redan beslutade investeringar omdisponeras enligt följande:

2018	3 mnkr	förbättringar friluftsområden
2019	2 mnkr	förbättringar friluftsområden
2020	3 mnkr	förbättringar friluftsområden
2021	2 mnkr	förbättringar friluftsområden

Kulturr- och fritidsnämnden föreslår investering

2022	3 mnkr	förbättringar friluftsområden
------	--------	-------------------------------

Investeringar kultur

Den 9 februari 2017 antog kommunfullmäktige ”Kulturpolitisk plan för Eskilstuna kommunkoncern 2016-2021”. Planen har tagits fram i bred dialog med nämnder, förvaltningar, föreningsliv och allmänhet under 2015 och 2016.

I planen fastslås det att:

”Ordet kultur används i många olika betydelser. I sin snäva eller estetiska betydelse är kultur liktydigt med konsterna och avser skapande verksamheter som litteratur, teater, film, foto, musik och bibliotek med mera. Planen utgår från den estetiska betydelsen av kultur.

Ett aktivt kulturliv där människor möts, skapar och upplever tillsammans är en grund för en demokratisk utveckling. Det är viktigt att värna om både den konstnärliga friheten och kulturens egenvärde. Det är allas tillgång till kultur som är viktig och inte i vilken form kulturen tar sig uttryck. Samhällets aktörer måste stå upp för kulturen och dess utövare även när människor blir provocerade över dess budskap och aldrig acceptera när kulturutövare utsätts för hot och våld.

Kulturpolitik handlar om fördelningen av medel och om den roll offentliga aktörer har för att formulera mål, prioritera uppgifter, stötta produktion och se till att konsterna och kulturverksamheten når de grupper de är tänkta att nå. Kulturpolitiken ska ge ramarna för kulturen men inte blanda sig i innehållet.”

Det nya kulturpolitiska planen ger den huvudsakliga inriktningen som ska vara vägledande för kommunkoncernens arbete med kultur. Förslaget till plan tydliggör ansvar, prioriterade områden och önskad utveckling under de kommande åren.

Planen är indelad i fem målområden. Inom varje målområde finns ett övergripande mål som beskriver hur utvecklingen ska se ut. Till varje övergripande mål finns ett antal delmål knutna som i sin tur ska leda till att det övergripande målet nås.

Under målområde 1 "Eskilstuna en plats för kultur" framkommer att:
"Eskilstuna ska vara en plats där nya kulturformer uppstår och där olika former möts och utvecklas. Den offentliga konsten ska vara modig och skapa reaktioner. Kulturen ska möta människor i vardagen, väntat och oväntat. Eskilstuna ska utmana med kultur!"

Den offentliga konsten som kultur- och fritidsnämnden ansvarar för genom konstutskottet behöver medel för att kunna vara modig och skapa reaktioner. Samordning bör ske inom kommunen.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktiges redan beslutade investeringar kvarstår.

2018	1 mnkr	offentlig konst
2019	1 mnkr	offentlig konst
2020	1 mnkr	offentlig konst
2021	1 mnkr	offentlig konst

Kulturarv- och fritidsnämnden föreslår investering
2022 1 mnkr offentlig konst

Danslokaler

Dans är en konstform och idrott som attraherar många flickor och kvinnor. Det finns flera olika aktörer som bedriver dansverksamhet i Eskilstuna, både organiserat och spontant. Något som är gemensamt för många är att dans i många fall bedrivs i lokaler som är dåligt anpassade för dans. Kultur- och fritidsnämnden ser därför ett behov av att stärka dansens förutsättningar på kort sikt och göra investeringar inom befintligt lokalbestånd för att stärka dansen i Eskilstuna. Kultur- och fritidsnämnden vill därför flagga för behovet av investering i lämpligt golv och annan inredning som kan användas av flera olika discipliner inom dans. Nämnden återkommer med kostnader inför kompletterande årsplan 2018.

Balsta musikslott har många replokaler och är en viktig plats för musiklivet i Eskilstuna. Sedan flera år pågår kontinuerliga förbättringar av inomhusmiljön.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktiges redan beslutade investeringar kvarstår.

2020	0,5 mnkr	miljöåtgärder Balsta musikslott
2021	0,5 mnkr	miljöåtgärder Balsta musikslott
Kultur- och fritidsnämnden föreslår investering		
2022	0,5 mnkr	miljöåtgärder Balsta musikslott

Övriga behov

För att förbättra miljön, säkerheten och tillgängligheten i nämndens verksamhetslokaler finns ett behov av årliga investeringar.

Kultur- och fritidsnämnden föreslår att kommunfullmäktiges redan beslutade investeringar kvarstår.		
2018	1 mnkr	Åtgärder för miljö, säkerhet och tillgänglighet
2019	1 mnkr	Åtgärder för miljö, säkerhet och tillgänglighet
2020	1 mnkr	Åtgärder för miljö, säkerhet och tillgänglighet
2021	1 mnkr	Åtgärder för miljö, säkerhet och tillgänglighet
Kultur- och fritidsnämnden föreslår investering		
2022	1 mnkr	Åtgärder för miljö, säkerhet och tillgänglighet

KULTUR- OCH FRITIDSFÖRVALTNINGEN

Eva Königsson
Förvaltningschef

Mattias Anglemark
Ekonomichef