



BILAGA 1

BEHOVSUTREDNING 2018-2020

MILJÖKONTORET

INNEHÅLL

Inledning	3
Uppdraget	4
Resurser och befogenheter för tillsynen	4
Beräkningsgrund	4
Behov miljökontoret	5
Resursfördelning och resursbedömning	6
Resursfördelning 2018	6
Resursbedömning	6
Tillsyn Miljöbalken	7
Tillsyn av miljöfarlig verksamhet	7
Behov - miljöfarlig verksamhet	8
Tillsyn av hälsoskydd	8
Behov - hälsoskydd	9
Tillsyn av små avlopp	9
Behov – små avlopp	9
Kontroll livsmedelslagen	11
Behov – livsmedelskontroll	11
Tillsyn Alkohol- och tobakslagen	12
Behov Alkohol och tobak	12

INLEDNING

Miljökontoret behovsutreder samtliga av sina tillsynsområden (miljöbalken, livsmedels-, strålskydds-, alkohol- och tobakslagen samt lagen om receptfria läkemedel). Behovsutredningen ligger till grund för planeringen av verksamheten. I arbetet med behovsutredningen görs en genomgång av den tillsynsverksamhet som planeras för de kommande tre åren. Utredningen beslutas av miljö- och räddningstjänstnämnden.

I miljötillsynsförordningen samt livsmedelslagstiftningen riktas det krav på att den operativa tillsynsmyndigheten ska utreda om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken och livsmedelslagen. Utredningen ska avse en treårsperiod och den ska ses över vid behov dock minst en gång per år. Redovisningen avser behovet för ett genomsnittså. Dessa krav riktas inte enligt alkohol- och tobakslagstiftningen.

I grunden används en modell framtagen av Sveriges kommuner och landsting, SKL.

Medarbetarna har involverats i arbetet med framtagande av behovsutredningen.

Behovsutredningen baseras på:

- Register som förs över de kända tillsynsobjekt som finns inom kommunen och som hålls kontinuerligt uppdaterade. Registren förs i ärendehanteringssystemet Castor.
- Planeringen av tillsynen/kontrollen sker utifrån ett intervall baserat på den tillsynstid varje tillsynsobjekt tilldelats utifrån fastställd taxa.
- I separata Excelfiler för miljöfarlig verksamhet, alkohol och tobak, hälsoskydd och livsmedel planeras tillsynen/kontrollen. På sikt kommer planeringen att göras i ärendehanteringssystemet Castor.
- Tidsåtgången för ärenden eller händelser som inte är knutna till planerad tillsyn har bedömts utifrån antal inkomna ärenden senaste åren eller utifrån erfarenhet av hur många ärenden/händelser/förfrågningar av en viss typ som handläggs under ett normalår.

UPPDRAGET

Miljökontoret i Eskilstuna har som uppgift att bedriva tillsyn och kontroll enligt miljöbalken, livsmedelslagen, strålskyddslagen, lagen om gaturenhållning och skyltning, lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt alkoholagen, tobakslagen och lagen om receptfria läkemedel.

Miljökontoret har övertagit tillsyn från länsstyrelsen vad gäller vattenverksamheter, strandskydd, tillståndspliktiga verksamheter och förorenad mark likväl som naturvård. Detta regleras i beslut från länsstyrelsen.

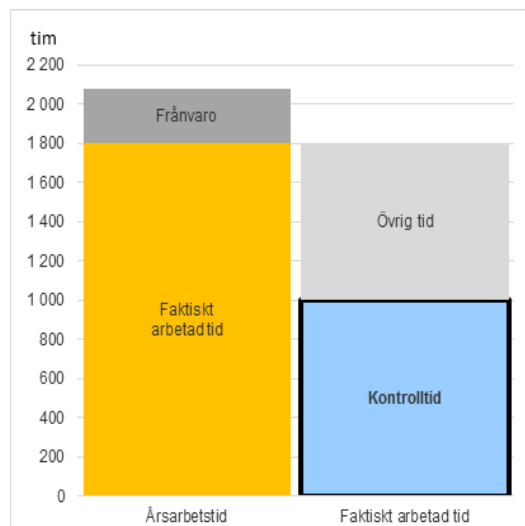
Utöver detta styrs verksamheten av reglementet och delegationsordningen för nämnden.

RESURSER OCH BEFOGENHETER FÖR TILLSYVEN

BERÄKNINGSGRUND

Årsarbetstiden för en anställd är 2 080 timmar. Personlig tid – i vilken semester och normal sjukfrånvaro, friskvård, kompetensutveckling beräknas till 540 timmar. Vilket ger 1 540 timmar som varje handläggare förväntas arbeta riktat mot näringsliv, offentlig verksamhet, allmänhet samt samråd såväl inom miljökontoret som med andra förvaltningar och myndigheter, olika möten och sammankomster som kräver vår medverkan. Dessutom ingår administrativa uppgifter samt itrelaterade frågor.

Det innebär att varje handläggare har ca 1000 timmar till handläggning av ärenden och tillsyn samt ca 540 timmar till planering, kvalitetsutveckling och administrativa uppgifter. För en livsmedelsinspektör fördelar sig tiden något annorlunda beroende på att restid inte får räknas in i kontrolltid därmed beräknas ca 850 timmar för handläggning av ärenden och tillsyn.



Där inte fasta tillsynsobjekt finns har en genomgång av antalet ärenden av olika typ, som handläggs under ett normalår, tagits fram. Tidsåtgången för olika ärendetyper har bedömts utifrån erfarenhet. Arbetsområdet för gruppen är mycket brett och saker som sker i vår omvärldändrad lagstiftning med mera kan med kort varsel innebära mycket stora förändringar i arbetet.

BEHOV MILJÖKONTORET

Vid bedömningen av behoven för tillsyn och tillsynsrelaterat arbete använder vi SKLs definitioner. Detta ger oss stöd för hur vi ska göra våra eventuella prioriteringar under året. Obligatorisk tillsyn kan inte prioriteras bort då den är kopplad mot verksamheter som betalar en årlig tillsynsavgift. Händelsestyrd tid kan inte heller prioriteras bort, dock är behovet framtaget utifrån ett genomsnittligt år och bedömt utifrån erfarenhet och kan därmed snabbt skifta från att kräva mer till att omfatta mindre tid. Prioriterad tillsyn är tillsyn som vi ser stort behov av att genomföra, exempelvis vissa projekt. Frivillig tillsyn är sådan tillsyn vi önskar göra men där vi mer fritt kan styra över omfattning och om det krävs, prioritera bort den helt.

Tillsynsbehovet för 2018 har preciserats. Det är dock svårare att fastställa behovet för de efterföljande två åren men vi har gjort en bedömning utifrån kännedom om kommande förändringar inom till exempel lagstiftning. Vi har även tagit höjd för att kommunen växer och att den ökade befolkningmängden kan komma att leda till ett ökat tillsynsbehov genom fler verksamheter/ärenden.

	Behov 2018 (h)	Behov 2019 (h)	Behov 2020 (h)
Obligatorisk tillsyn/kontroll	8 310	8 440	8 570
Händelsestyrd tillsyn/kontroll	10 240	10 390	10 550
Prioriterad tillsyn/kontroll	9 180	9 320	9 460
Frivillig tillsyn/kontroll	3 830	3 880	3 940
Totalt miljökontoret	31 560	32 030	32 520

2018	Obligatorisk tillsyn/kontroll, h	Händelsestyrd tillsyn/kontroll, h	Prioriterad tillsyn/kontroll, h	Frivillig tillsyn/kontroll, h	Total, h (avrundat)
Små avlopp	90	1 290	5 500	20	6 900
Hälsoskydd	517	1 036	830	300	2 680
Miljöskydd	3 244	4 755	2 388	2 430	12 820
Livsmedel	2 550	1 610	200	950	5 310
Alkohol och tobak	1 913	1 547	260	125	3 840
Totalt miljökontoret (avrundat)	8 760	10 240	9 170	3 820	31 550

RESURSFÖRDELNING OCH RESURSBEDÖMNING

På miljökontoret finns idag drygt 29,5 årsarbetskrafter som arbetar med miljötillsyn, livsmedelskontroll, alkohol- och tobakstillsyn. Detta innebär att vi har 28 600 timmar till förfogande. I övrigt har miljökontoret cirka 7 årsarbetskrafter fördelat på chefer, controller och administration. På förvaltningen finns tillgång till stöd inom kommunikation, HR och ekonomi. Juridisk kompetens och IT stöd erhålls från kommunen centralt. I nedanstående tabeller redovisas tillgängliga årsarbetskrafter kontra behoven.

RESURSFÖRDELNING 2018

	Tillgängliga resurser, årsarbetskrafter	Tillgängliga resurser, h	Behov 2018, h
Miljöbalktillsyn:			
Små avlopp	5,4	5 400	6 900
Hälsoskydd	2,7	2 670	2 680
Miljöskydd	12,1	12 120	12 820
Livsmedelskontroll	5,9	5 050	5 200
Alkohol- och tobakstillsyn	3,4	3 360	3 840
Totalt för miljökontoret	29,5	28 600	31 440

RESURSBEDÖMNING

BEDÖMNING AV TILLGÄNGLIGA RESURSER –

Under 2018 kommer vi att klara de uppgifter som finansieras med årliga kontroll- och tillsynsavgifter med befintliga resurser. Vi kan dock behöva vara restriktiva med det som klassas som frivilliga aktiviteter eller lägga det på en lägre omfattning än vi önskar, det gäller främst inom livsmedels- och miljöskyddsområdet. Vi ser att vi är tillräckligt bemannade för att klara de uppgifter som helt eller delvis finansieras av kommunbidrag. I dag delas strandskyddstillsynen mellan vår och stadsbyggnadsförvaltningen. Detta är i vissa delar problematiskt och därför pågår en diskussion kring förändringar. I behovsutredningen har vi lagt med tid för att klara alla tillsyn inom vår förvaltning.

Vi har höjt ambitionen i tillsynen av vattenverksamheter vilket syns i behovsutredningen men ser samtidigt att vi inte har resurser nog att möta hela det behov vi har skissat på. Därför blir 2018 något av ett "testår" för att se hur vi kan fördela tillsynen och driva den med tillgängliga resurser.

En del av nämndens uppgifter, såsom tillsyn över gatuhållning, övervakning, utvecklingsarbete och vårt arbete med råd- och informationsinsatser får inte avgiftsbeläggas utan måste täckas av kommunbidrag.

För att klara vattenplanens mål om att alla bristfälliga avlopp ska saneras innan 2021, skulle vi behöva mer resurser. En del av den tillsynen har prioriterats bort.

BEHOV AV RESURSFÖRSTÄRKNING –

Under 2018 kommer vi att fördjupa analysen av våra behov för att se om vi eventuellt behöver ytterligare medel för framtiden för att möta det ökande antalet verksamheter. I dagsläget ser vi främst en ökning inom livsmedelsområdet som en konsekvens av ett ökat antal kommuninvånare. Vi är ganska säkra på att den ökningen på sikt kommer att märkas även inom andra områden så som miljöfarliga verksamheter. Vi behöver utvärdera vattenverksamhetstillsynen för att se om vi ska utöka resurserna alternativt återlämna tillsynen till länsstyrelsen.

Trycket på exploateringar är fortsatt högt och det innebär i praktiken mycket utifråninitierat arbete genomförs inom förorenad mark. Vi kommer under året att öka på våra tillgängliga resurser med målet att efter några års avsaknad återigen kunna bedriva egeninitierat arbete.

TILLSYN MILJÖBALKEN

Miljö- och räddningstjänstnämnden ska bedriva tillsyn, med stöd av miljöbalken och bestämmelser meddelade med stöd av balken eller med anledning av EU:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Ansvarsområdet är brett och omfattar bland annat tillsyn beträffande skydd av områden, miljöfarlig verksamhet, hälsoskydd, verksamheter som orsakar miljöskador/efterbehandling av förorenade områden, skötsel av jordbruksmark, vattenverksamhet, kemiska produkter och biotekniska organismer samt avfall och producentansvar.

OBLIGATORISK TILLSYN – VERKSAMHETER MED ÅRSVAGIFTER

Planerad regelbunden tillsyn bedrivs på de verksamheter som betalar en årlig tillsynsavgift. Verksamheter som betalar en årlig avgift har bedömts vara de som främst är i behov av regelbunden och återkommande tillsyn/kontroll.

I Eskilstuna kommun har cirka 490 verksamheter regelbunden tillsyn inom miljöbalksområdet varav 290 stycken är miljöfarliga verksamheter och 200 stycken är hälsoskyddsverksamheter.

TILLSYN AV MILJÖFARLIG VERKSAMHET

TILLSYN MILJÖFARLIGVERKSAMHET

Med miljöfarlig verksamhet avses:

- utsläpp av avloppsvatten, fasta ämnen eller gas från mark, byggnader eller anläggningar i mark, vattenområden eller grundvatten
- användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom annat utsläpp än som avses i 1 eller genom förorening av mark, luft, vattenområden eller grundvatten, eller
- användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för omgivningen genom buller, skakningar, ljus, joniserande eller ickejoniserande strålning eller annat liknande.

Inom miljöbalksområdet finns olika provningsnivåer. A-verksamheter kräver tillstånd från mark- och miljödomstolen, B-verksamheter kräver tillstånd från länsstyrelsen (miljöprovningsdelegationen), C-verksamheter är anmälningspliktiga till miljö- och räddningstjänstnämnden. Vilken provningsnivå en verksamhet lyder under framgår i miljöprovningsförordningen.

Utöver detta finns ett stort antal verksamheter som inte är tillstånds- eller anmälningspliktiga vilka kallas U-verksamheter. Det krävs ingen registrering av dessa verksamheter vilket leder till att totala antalet är svårt att

skatta. Inventering och underlag från företagsregister stöttar oss men ger inte en heltäckande bild. Vissa U-verksamheter har bedömts kräva regelbunden tillsyn och har därför årsavgift.

TILLSYN FÖRORENADE OMRÅDEN

Det är fortsatt ett högt tryck kring exploateringar. Vi har dock ökat resurserna inför 2018 och hoppas kunna få utrymme för att återuppta det egeninitierade arbetet. Arbetet kommer handla om att gå igenom och riskklassa om objekten, skapa en prioriteringslista i vilken det framgår vilka objekt som ska hanteras enligt tillsynsspåret alternativt bidragsspåret. Vi har som mål att inleda ansvarsutredningar i ett par ärenden.

BEHOV - MILJÖFARLIG VERKSAMHET

	Behov 2018 (h)	Behov 2019 (h)	Behov 2020 (h)
Obligatorisk tillsyn	3 244	3 292	3 341
Händelsestyrd tillsyn	4 755	4 826	4 898
Prioriterad tillsyn	2 388	2 423	2 460
Frivillig tillsyn	2 430	2 470	2 500
Totalt miljöskyddsenheten	12 820	13 030	13 200

TILLSYN AV HÄLSOSKYDD

Hälsoskyddsarbetet syftar till att undvika och minska riskerna för att människor blir sjuka eller får besvär av miljön. Förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd pekar ut vad kommunen ska ägna särskild uppmärksamhet åt:

- byggnader som innehåller en eller flera bostäder och tillhörande utrymmen,
- lokaler för undervisning, vård eller annat omhändertagande,
- samlingslokaler där många människor brukar samlas,
- hotell, pensionat och liknande lokaler där allmänheten yrkesmässigt erbjuds tillfällig bostad,
- idrottsanläggningar, campinganläggningar, badanläggningar, strandbad och andra liknande anläggningar som är upplåtna för allmänheten eller som annars utnyttjas av många människor,
- lokaler där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling,
- lokaler för förvaring av djur

De verksamheter som enligt lagstiftningen är prioriterade i tillsynen är de som klassas som C-verksamheter och därmed är anmälningspliktiga till miljö- och räddningstjänstnämnden. Icke anmälningspliktiga verksamheter så kallade U-verksamheter får tillsyn i särskilda projekt med olika branschfokus från år till år. Utöver detta handlägger hälsoskyddsfunktionen en hel del klagomålsärenden om bostadsmiljö. Hälsoskyddsfunktionen utför även tillsyn enligt strålskyddslagen på solarier samt tillsyn enligt lagen om särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning.

BEHOV - HÄLSOSKYDD

	Behov 2018 (h)	Behov 2019 (h)	Behov 2020 (h)
Obligatorisk tillsyn	517	524	532
Händelsestyrd tillsyn	1 036	1 051	1 066
Prioriterad tillsyn	830	843	856
Frivillig tillsyn	300	305	310
Totalt hälsoskydd	2 680	2 720	2 760

TILLSYN AV SMÅ AVLOPP

För att i en snabbare takt nå den miljöförbättring som önskas genom tillsyn på små avlopp behöver de mest miljö- och hälsopåverkande avloppen identifieras..

Vi vill rikta krav på åtgärder mot de avloppsanläggningar som innebär störst risker först. Genom utskick av inventeringsenkäter hoppas vi kunna få in ett underlag utifrån vilket vi kan prioritera vår tillsyn för de kommande åren.

Tillsynen inom avloppsområdet grundar sig på att människors hälsa och miljön inte ska påverkas negativt. Arbetet går ut på att handlägga ansökningar om tillstånd för avloppsanläggningar samt tillsyn på små avlopp. Enligt uppdrag i vattenplanen ska samtliga bristfälliga avlopp inom kommunen vara åtgärdade innan 2021. Ett förslag till ny VA-plan för kommunen är ute på remiss och ett beslut kommer att tas under 2017. VA-planen är det dokument som belyser inom vilka områden där kommunalt VA ska byggas ut och är därför ett viktigt underlag för planeringen av vår tillsyn.

BEHOV – SMÅ AVLOPP

	Behov 2018 (h)	Behov 2019 (h)	Behov 2020 (h)
Obligatorisk tillsyn	90	91	92
Händelsestyrd tillsyn	1 290	1 309	1 328
Prioriterad tillsyn	5 500	5 582	5 666
Frivillig tillsyn	20	20	21

Totalt enskilda avlopp	6 900	7 000	7 930
-------------------------------	--------------	--------------	--------------

KONTROLL LIVSMEDELSLAGEN**OBLIGATORISK KONTROLL – VERKSAMHETER MED ÅRSavgifter**

Enligt livsmedelslagstiftningen ska alla verksamheter som hanterar eller säljer livsmedel registrera sin verksamhet i den kommun där verksamheten bedrivs. Undantaget är större livsmedelsanläggningar som exempelvis mejerier, charkuterier eller fiskindustri, för dessa måste en ansökan om godkännande göras.

Varje registrerad verksamhet får regelbunden och återkommande kontroll. Intervallet för kontrollerna avgörs utifrån en erfarenhets- och riskbedömningsmodell som framgår i vår taxa.

I Eskilstuna kommun finns cirka 690 verksamheter registrerade inom livsmedelsområdet. Utöver planerad kontroll handläggs också en hel del utifråninitierade ärenden där misstänkta matförgiftningar, klagomål och RASFF utgör en stor del av kontrollen.

BEHOV – LIVSMEDELSKONTROLL

	Behov 2018 (h)	Behov 2019 (h)	Behov 2020 (h)
Obligatorisk kontroll	2 550	2 588	2 627
Händelsestyrd kontroll	1 610	1 634	1 659
Prioriterad kontroll	200	203	206
Frivillig kontroll	950	964	979
Totalt livsmedel	5 310	5 319	5 400

TILLSYN ALKOHOL- OCH TOBAKSLAGEN

OBLIGATORISK TILLSYN – VERKSAMHETER MED ÅRSVIGIFTER

I Eskilstuna kommun finns det 117 serveringstillstånd till allmänheten samt 7 stadigvarande serveringstillstånd till slutna sällskap. Antal försäljningsställen för tobak är 114 st, e-cigarett 6 st, folköl 61 st och receptfria läkemedel 40 st. Samtliga verksamheter får besök enligt gällande tillsynsplan vilket i de flesta fall innebär minst en gång per år.

Behovet för tobak är beskrivet utifrån nuvarande lagstiftning. Inom kort kommer troligtvis en förändring i tobakslagen som skulle kunna innebära att vi behöver lägga betydligt mer tid på handläggningen. Lagstiftningsförändringen är dock inte beslutad än.

BEHOV ALKOHOL OCH TOBAK

	Behov 2018 (h)	Behov 2019 (h)	Behov 2020 (h)
Obligatorisk tillsyn	1 913	1 941	1 970
Händelsestyrd tillsyn	1 547	1 570	1 594
Prioriterad tillsyn	260	264	268
Frivillig tillsyn	125	127	129
Totalt alkohol och tobak	3 840	3 900	3 960