

Plats och tid	Rinmansalen, stadshuset, klockan 15:00-15:40
Beslutande	Lars-Göran Karlsson (S) ersätter Jimmy Jansson (S) Sarita Hotti (S), tjänstgörande ordförande Mikael Edlund (S) Marie Svensson (S) Mona Kanaan (S) Jari Puustinen (M) Annelie Klavins Nyström (M) Göran Gredfors (M) Ulf Ståhl (M) Arne Jonsson (C) Ingrid Sermeno Escobar (-) Maria Chergui (V) Niklas Frykman (L) Kim Fredriksson (SD) Seppo Vuolteenaho (SD) ersätter Anton Berglund (SD), §§ 206-216, §§ 219- 235 Lillemor Nordh (C) ersätter Seppo Vuolteenaho (SD), §§ 217-218
Ej tjänstgörande ersättare	Nina Tuncer (S) Lars Andersson (S) Lillemor Nordh (C), §§ 206-216, §§ 219-235 Magnus Arreflod (MP)
Utses att justera	Niklas Frykman (L)
Justeringens plats och tid	Måndagen den 14 november 2016, kommunstyrelsens kansli
Underskrifter Sekreterare Marie Johansson-Saati
Ordförande Sarita Hotti
Justerande Niklas Frykman

Paragrafer 206 -235

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och sammanträdesdatum	Kommunstyrelsen	2016-11-08	
Anslaget sätts upp	2016-11-15	Anslaget tas ner	2016-12-07
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens kansli, stadshuset		
Underskrift		



**Eskilstuna
kommun**

Övriga närvarande Pär Eriksson, kommundirektör
Tommy Malm, ekonomidirektör
Eva Norberg, kommunikationsdirektör
Per Idesten, projektledare, §§ 206-216
Gudrun Nyqvist, koordinator
Malai Bierfeldt, kommunsekreterare
Pia Vargas, praktikant, Entréskolan

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

§ 206

Val till kommunala uppdrag

Vid dagens sammanträde finns inget valärende att behandla.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:349

§ 207

Komplettering av årsplan 2017 för Eskilstuna kommun

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kompletteringar till årsplan 2017 antas enligt Socialdemokraternas, Centerpartiets och Moderaternas förslag.
2. Den kommunala skattesatsen är oförändrad och fastställs till 22,08 för 2017.
3. För 2017 fastställs resultatmålet till 2,5 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag, vilket motsvarar 152,8 miljoner kronor.
4. Överskott från statsbidragen 2015/2016 för nyanlända öronmärks till:
 - barn- och unga i utsatta områden med 2,0 miljoner per år inom kultur och fritidsnämnden,
 - yrkesutbildningar och riktade traineeinsatser med 11,4 miljoner kronor för 2017 och 18,0 miljoner kronor för 2018 inom arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden,
 - familjecentraler bland annat Fröslunda med 1,0 miljoner kronor för 2017 och med 4 miljoner kronor per år 2018 och 2019.

Resterande överskott av statsbidragen inom socialnämnden öronmärks till nämndens förfogande inklusive till kostnader för särskilt förordnade vårdnadshavare åren 2017-2019.

5. Regeringens byggbonus till kommunen öronmärks till:
 - 1,5 miljoner årligen till en årsarbetare inom mark och exploatering och en årsarbetare inom stadbyggnadskontoret för bygg- och planarbete fram till 2021,
 - energicentrum och utveckling stadsdelen väster 1 miljon kronor årligen 2017-2019,
6. Avkastningskravet på bolagskoncernen höjs med 20 miljoner kronor till 61 miljoner kronor årligen. Det ökade avkastningskravet används till:
 - en höjning av antalet timmar i förskolan för barn till arbetslösa, projekt pengar om 1 miljon kronor för 2017 och 10 miljoner kronor årligen därefter

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

- äldreomsorg med 5 miljoner kronor till 2017 och därefter 10 miljoner kronor årligen,
 - projektpengar inom hemtjänsten med 2,0 miljoner kronor för 2017.
7. Budgeten för verksamhetens nettokostnader 2017 fastställs till 5 981,1 miljoner kronor.
 8. Budgeten för investeringar i anläggningar och lokaler fastställs till 554,4 miljoner kronor för år 2017 och 398,0 miljoner kronor för 2018.
 9. Budgeten för investeringar inom affärsverksamhet fastställs till 376,2 miljoner kronor för år 2017 och 203,9 miljoner för 2018.
 10. Högst 600 miljoner kronor med högst 25 års amorteringstid får upplånas för att täcka beräknat finansieringsbehov.
 11. Varje nämnd ska utifrån beslutad budgetram själv täcka sina driftkostnader till följd av investeringar.
 12. Budgeten för verksamhetens nettokostnader 2017 fastställs till 5 981,1 miljoner kronor och nämndernas budgetramar fastställs till 5 598,2 miljoner kronor. Övriga ramökningar som nämnderna begärt under budgetarbetet avslås.
 13. Åtaganden och gemensamma åtaganden för fler nämnder och bolagsstyrelser fastställs. För bolagen utgör dessa en komplettering till ägardirektiven.
 14. Fastställa skolpengen för förskola, grundskola, gymnasieskolan och särskola i enlighet med bilagan för skolpeng 2017.
 15. Kommunstyrelsen får delegation till att verkställa personal- och ekonomiska förändringar mellan nämnderna utifrån konsekvenserna av fulmäktiges beslut om Torshälla stads framtida organisation.

Reservation

Maria Chergui (V) reserverar sig mot beslutet i punkten 1 till förmån för det egna förslaget. Skriftlig reservation lämnas (bilaga A).

Niklas Frykman (FP) reserverar sig mot beslutet i punkten 1 till förmån för det egna förslaget. Skriftlig reservation lämnas (bilaga B).

Kim Fredriksson (SD) och Seppo Vuolteenaho (SD) reserverar sig muntligt mot beslutet i punkten 1 till förmån för det egna förslaget.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Deltar ej i beslutet

Ingrid Sermeno Escobar (-) deltar ej i beslutet.

Maria Chergui (V), Niklas Frykman (FP), Kim Fredriksson (SD) och Seppo Vuolteenaho (SD) avstår från att delta i beslutet avseende punkterna 2-15

Ärendebeskrivning

Socialdemokraterna, Centerpartiet och Moderaterna har den 8 november inkommit med ett förslag till kompletteringar av årsplan 2017.

Liberalerna har den 8 november inkommit med ett förslag till kompletteringar av årsplan 2017.

Sverigedemokraterna har den 8 november inkommit med ett förslag till kompletteringar av årsplan 2017.

Vänsterpartiet har den 8 november inkommit med ett förslag till kompletteringar av årsplan 2017.

Kommunledningskontoret har analyserat den samhällsekonomiska utvecklingen 2017-2019 och utifrån kommunfullmäktiges beslut 2016-06-15 beaktat de ekonomiska konsekvenserna för Eskilstuna kommun.

Utifrån nämndernas och bolagsstyrelsernas beslut om åtaganden för 2017 och kommunstyrelsens beredning av kompletteringen av årsplanen föreslår kommunledningskontoret i Komplettering av Årsplan och ägardirektiv 19 åtaganden och 15 gemensamma åtaganden för nämnder och bolagsstyrelser.

Parallellt har en politisk process genomförts där såväl majoriteten som oppositionen tydliggjort sina politiska prioriteringar som bland annat uttryckts i sina respektive förslag till kompletteringar av årsplan 2017.

Skolpeng 2017

En översyn har gjorts av grundbeloppet till låg-, mellan och högstadiet. Den har resulterat i en minskning av grundbeloppet med 4 procent för lågstadiet, och med 6 procent för mellanstadiet. Dessa pengar har lagts istället på högstadiet där grundbeloppet ökar med 11 procent

En omfördelning av pengarna inom grundbeloppet har gjorts höjning har gjorts av struktur tillägget med ca 14 miljoner kronor per år.

Nytt för 2017 är också att skolpengen innehåller ersättning till sarskolan.

Landsbygdsstödet ökas med 1 miljon från 3 till 4 miljoner.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

En skolpeng för 2017 har beräknats utifrån den föreslagna budget som finns i komplettering årsplan 2017.

Investeringsförändringar totalt per objekt för åren 2017-2018

Följande förändringar är gjorda i investeringsbudgeten efter beslutet om årsplan i juni. Tabellen utvisar uppdaterade totalbelopp för respektive objekt. Alla belopp i miljoner kronor.

Nämnd	Objekt	Totalt	2017-2018	2019-2021
Ks	Eskilstuna tågdepå	541,0	541,0	
”	Investeringar i exploateringsområden	60,1	60,1	
”	Mindre markinköp och fastighetsinvesteringar	10,0	10,0	
”	Sundbyholm slott	1,8	1,8	
Bun	Fiberanslutning till skolor	5,0	5,0	
Sbn	Stadsutvecklingsprojekt	58,0	0,0	30,0
”	Skiftinge stadsdelspark+ torg och stadsdelspark LRF-området struket			
Kfn	Kompletteringar Tunavallen	2,0	2,0	

Kommunledningskontoret har lämnat in förslag på 14 beslutssatser som följdkonsekvenser av Socialdemokraternas, Centerpartiets och Moderaternas förslag till komplettering av årsplan 2017.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas, Centerpartiets och Moderaternas förslag. Därefter yrkar hon bifall till kommunledningskontorets förslag med 14 beslutssatser.

Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C), Annelie Klavins Nyström (M) instämmer i Sarita Hottis (S) yrkande.

Maria Chergui (V) yrkar avslag på Socialdemokraternas, Centerpartiets och Moderaternas förslag och yrkar bifall till Vänsterpartiets förslag.

Niklas Frykman (L) yrkar bifall till Liberalernas förslag.

Kim Fredriksson (SD) och Seppo Vuolteenaho (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas förslag.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns fyra förslag till beslut:

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

- Sarita Hottis (S) med fleras yrkande att bifalla Socialdemokraternas, Centerpartiets och Moderaternas förslag samt kommunledningskontorets förslag.
- Maria Cherguis (V) yrkande att bifalla Vänsterpartiets förslag.
- Niklas Frykmans (L) yrkande att bifalla Liberalernas förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) med fleras yrkanden att bifalla Sverigedemokraternas förslag.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att hon först ställer proposition på de fyra förslagen till komplettering av årsplan och att de förslagen ställs mot varandra. Därefter ställer hon proposition på de 14 beslutssatserna i kommunledningskontorets förslag. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Sarita Hottis (S) med fleras yrkande att bifalla Socialdemokraternas, Centerpartiets och Moderaternas förslag till komplettering av årsplan 2017, samt att bifalla de 14 beslutssatserna i kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:522

§ 208

Arvodeskommitténs redovisning av uppdraget att jämföra Eskilstuna kommuns ersättningsbestämmelser för förtroendevalda med andra kommuner

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Arvodeskommitténs uppdrag att se över arvodesnivån för gruppledare förlängs till att vara avslutat senast den 31 december 2017.
2. Redovisningen av övriga delar av uppdraget att jämföra Eskilstuna kommuns ersättningsbestämmelser med liknande kommuners bestämmelser godkänns och läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 12 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att arvodeskommittén har den 15-16 juni 2016, § 150, fått i uppdrag av kommunfullmäktige att genomföra en omvärldsanalys där Eskilstuna kommuns ersättningsreglemente för förtroendevalda jämförs med liknande kommuners bestämmelser avseende nivåer och system för arvoden till förtroendevalda. I uppdraget ingår att se över arvodesnivån för gruppledare samt att utreda frågan om arvodering vid delat gruppledarskap. Arvodeskommittén ska utifrån analysen lämna förslag på åtgärder som kan hålla kostnadsutvecklingen nere.

Arvodeskommittén har jämfört av Eskilstuna kommuns bestämmelser med följande sex kommuner: Lund, Nacka, Norrköping, Umeå, Västerås och Örebro.

Arvodeskommittén har utifrån jämförelsen valt att särskilt belysa följande avsnitt:

- Bas för beräkning av arvode
- Nivå för månadsarvoden
- Gruppleदारarvode och motsvarande
- Regler för ersättningar till fritidspolitiker
- Sammanträdesarvoden

Arvodeskommittén konstaterar att finns skillnader i systemen för ersättning mellan kommunerna och att Eskilstuna kommuns ersättningsbestämmelser står sig väl i en jämförelse med de övriga kommunerna.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Den jämförelse som nu har genomförts visar, tillsammans med den analys som arvodeskommittén tidigare gjort över politikerkostnader, att det snarare är organisatoriska orsaker än kommunernas ersättningsbestämmelser som orsakar ökningar i kostnader för den politiska verksamheten. Arvodeskommittén lämnar därför inte något förslag på förändringar i ersättningsbestämmelserna syftande till att hålla kostnadsutvecklingen nere, men vill understryka vikten av att de ekonomiska konsekvenserna noga beaktas i samband med förändringar i den politiska organisationen.

Kommittén föreslår att uppdraget att se över gruppleddararvodena förlängs till att vara avslutat senast den 31 december 2017. Arvodeskommittén har ännu inte fullgjort det uppdraget och konstaterar att det kan finnas anledning att samlat se över samtliga arvoden inför nästa mandatperiod. Kommittén har bland annat diskuterat skillnaderna i nivå för månadsarvoden i bolagen jämfört med nämnderna.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:524

§ 209

Nya bestämmelser om ersättning till förtroendevalda i Eskilstuna kommun

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Arvodeskommitténs förslag till *Nya bestämmelser om ersättning till förtroendevalda i Eskilstuna kommun* antas att gälla från och med den 1 januari 2017, med ändringen att § 11, tredje stycket ska ha följande lydelse:

För den som saknar arbetsgivare (egen företagare eller fri yrkesutövare) uppgår den förlorade arbetsinkomsten till samma belopp som dennes sjukpenninggrundande inkomst (SGI) för motsvarande tid. Den förtroendevalde ska själv ange sin aktuella sjukpenninggrundande inkomst och styrka denna med intyg från Försäkringskassan.

2. Nu gällande *Reglemente för ersättning till förtroendevalda och bolagsfunktionärer i Eskilstuna kommun*, antaget av kommunfullmäktige den 27 mars 2014 § 63 och senast ändrat den 11 december 2014 § 269, upphör att gälla från och med den 1 januari 2017 i de delar som avser förtroendevalda i Eskilstuna kommun.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 17 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att arvodeskommittén har den 12 oktober 2016 beslutat om nya förslag till bestämmelser om ersättning för förtroendevalda i Eskilstuna kommun. Kommunstyrelsens personalutskott har den 14 oktober fått information om ärendet. Vid personalutskottets sammanträde diskuterades bland annat avsnittet om ersättning för förlorad arbetsinkomst för den som saknar arbetsgivare.

Personalutskottet föreslår en förändring av § 11, tredje stycket i dokumentet, som i arvodeskommitténs förslag har den här lydelsen:

För den som saknar arbetsgivare (egen företagare eller fri yrkesutövare) uppgår den förlorade arbetsinkomsten till samma belopp som dennes sjukpenninggrundande inkomst (SGI) för motsvarande tid. Den förtroendevalde ska själv ange sin aktuella sjukpenninggrundande inkomst. Kommunen har rätt att begära intyg från Försäkringskassan.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Förslaget är att stycket ändras till följande lydelse:

För den som saknar arbetsgivare (egen företagare eller fri yrkesutövare) uppgår den förlorade arbetsinkomsten till samma belopp som dennes sjukpenninggrundande inkomst (SGI) för motsvarande tid. Den förtroendevalde ska själv ange sin aktuella sjukpenninggrundande inkomst och styrka denna med intyg från Försäkringskassan.

Skillnaden i de två förslagen är att det i personalutskottets förslag ställs ett krav på att intyg från Försäkringskassan om sjukpenninggrundande inkomst (SIG) ska bifogas, medan det i arvodeskommitténs förslag inte behöver bifogas men att kommunen kan infordra intyget.

I kontakter med Försäkringskassan har det visat sig vara svårt för kommunen att begära ut information om SGI, medan en enskild enkelt kan begära ut sådant intyg.

Kommunledningskontoret har inget att erinra mot personalutskottets förslag till förändring.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 210

Nya bestämmelser om ersättning för uppdrag i kommunala bolag

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

1. Arvodeskommitténs förslag till *Nya bestämmelser om ersättning för uppdrag i kommunala bolag* antas att gälla för respektive bolag från och med beslut på ordinarie årsstämma, med ändringen att § 8, tredje stycket ska ha följande lydelse:

För den som saknar arbetsgivare (egen företagare eller fri yrkesutövare) uppgår den förlorade arbetsinkomsten till samma belopp som dennes sjukpenninggrundande inkomst (SGI) för motsvarande tid. Ledamoten ska själv ange sin aktuella sjukpenninggrundande inkomst och styrka denna med intyg från Försäkringskassan.

2. Nu gällande *Reglemente för ersättning till förtroendevalda och bolagsfunktionärer i Eskilstuna kommun*, antaget av kommunfullmäktige den 27 mars 2014 § 63 och senast ändrat den 11 december 2014 § 269, upphör att gälla för respektive bolag när de nya bestämmelserna träder ikraft.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 17 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att arvodeskommittén har den 12 oktober 2016 beslutat om nya förslag till bestämmelser om ersättning för uppdrag i kommunala bolag. Kommunstyrelsens personalutskott har den 14 oktober fått information om ärendet. Vid personalutskottets sammanträde diskuterades bland annat avsnittet om ersättning för förlorad arbetsinkomst för den som saknar arbetsgivare.

Personalutskottet föreslår en förändring av § 8, tredje stycket i dokumentet, som i arvodeskommitténs förslag har den här lydelsen:

För den som saknar arbetsgivare (egen företagare eller fri yrkesutövare) uppgår den förlorade arbetsinkomsten till samma belopp som dennes sjukpenninggrundande inkomst (SGI) för motsvarande tid. Ledamoten ska själv ange sin aktuella sjukpenninggrundande inkomst. Kommunen har rätt att begära intyg från Försäkringskassan.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Förslaget är att stycket ändras till följande lydelse:

För den som saknar arbetsgivare (egen företagare eller fri yrkesutövare) uppgår den förlorade arbetsinkomsten till samma belopp som dennes sjukpenninggrundande inkomst (SGI) för motsvarande tid. Ledamoten ska själv ange sin aktuella sjukpenninggrundande inkomst och styrka denna med intyg från Försäkringskassan.

Skillnaden i de två förslagen är att det i personalutskottets förslag ställs ett krav på att intyg från Försäkringskassan om sjukpenninggrundande inkomst (SIG) ska bifogas, medan det i arvodeskommitténs förslag inte behöver bifogas men att kommunen kan infordra intyget.

I kontakter med Försäkringskassan har det visat sig vara svårt för kommunen att begära ut information om SGI, medan en enskild enkelt kan begära ut sådant intyg.

Kommunledningskontoret har inget att erinra mot personalutskottets förslag till ändring.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:529

§ 211

Förslag att erbjuda arbetsskor till personal inom vård och omsorg samt förskola

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

1. Ett par arbetsskor för inomhusbruk erbjuds årligen till tillsvidareanställd personal som innehar befattning enligt bilaga inom vård- och omsorg samt förskola inom Eskilstuna kommun.
2. Erbjudandet är frivilligt att anta och innebär att ett skattepliktigt förmånsbelopp motsvarande skons marknadsvärde redovisas som inkomst av anställning.
3. Erbjudandet riktar sig inte till personal som redan har fått behovet av skor tillgodosett genom skyddsskor i arbetet.

Reservation

Kim Fredriksson (SD) och Seppo Vuolteenaho (SD) reserverar sig muntligt mot beslutet att inte bifalla ändringsyrkandet.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 14 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att personalutskottet har gett kommunledningskontoret i uppdrag att utreda möjligheten att införa arbetsskor inom vård- och omsorg samt barnomsorg.

Kommunledningskontoret har beställt en utredning om arbetsskor från konsult- och uppdrag som redovisas i tjänsteskrivelser 2016-06-01 och 2016-07-08. Av utredningen framgår att det inte finns några arbetsmiljöregler som ger verksamheten skyldighet att tillhandha arbetsskor. Det framgår sammanfattningsvis att det är troligt att en skattepliktig förmån uppstår för den enskilde medarbetaren om arbetsskor införs med ett belopp som motsvarar vad en sko skulle ha kostat i handeln. Utredningen har även beaktat diskrimineringslagstiftningen som anger att visstidsanställda med timlön inte får särbehandlas i förhållande till visstidsanställda med månadlön. Utredningen framhåller att diskrimineringslagstiftningen gör det nödvändigt att ta ställning till vilka medarbetare som kan erbjudas arbetsskor.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Utredningarna innehåller vidare ett antal olika simuleringar av kostnader för arbetskor inklusive preliminära beräkningar av interna kostnader om kommunen ska tillhandahålla lagerhållning och utprovning av arbetskor. Utifrån personalutskottets diskussioner den 2016-06-10 samt 2016-08-26 har en riktning getts.

Personalutskottets uppfattning är att frågan om att införa arbetskor är mycket viktig utifrån ett jämställdhetsperspektiv. Idag finns det på grund av begränsningar i lagstiftningen inte möjlighet att genomföra detta fullt ut, så som personalutskottet önskar. Införandet ska därför ses som ett första steg och arbetsgivaren kommer att fortsätta arbeta i den här riktningen. Utifrån personalutskottets inriktning har kommunledningskontoret tagit fram följande förslag till beslut.

Synpunkter från upphandlingsenheten

Kommunledningskontoret har inhämtat synpunkter från upphandlingsenheten om erfarenheterna av tidigare upphandlingar av skyddsskor inom köksverksamhet. Upphandlingsenheten framhåller att för att genomföra en upphandling av arbetskor som förstagånguppdrag så behövs ca 3 kravställare av skor från verksamheten samt kompetens kring arbetsmiljö, ergonomi och miljöfrågor.

Normal handläggningstid för denna typ av upphandling är cirka 8 månader från upphandling till leverans. Detta är under förutsättning att upphandlingen inte överklagas. Upphandlingsenheten bedömer att det är möjligt att ställa krav på upphandlingen så att leverantören kan tillhandta utprovning och praktisk hantering inom ramen för upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär att arbetskon blir en skattepliktig förmån vilket gör det komplicerat att göra en ekonomisk konsekvensbeskrivning då kostnaden kommer att påverkas av hur många medarbetare som önskar ta del av erbjudandet om arbetskor samt hur många varianter och utföranden av skor som erbjuds och graden av anpassning till individuella behov av fotriktiga skor.

En arbetssko av enklare utförande kan kosta 500 kronor per par och en kravställd sko kan kosta 1000 kronor per par eller mer. Samtliga priser är exklusive moms och arbetsgivaravgifter. Kostnaden för arbetskor blir genom förslaget en driftkostnad som belastar respektive verksamhet och en motsvarande skattepliktig inkomst för medarbetaren.

Om beslutet inkluderar tillsvidareanställd personal inom vård- och omsorg samt förskola enligt bilaga inom kan behovet beräknas till cirka 3200 par skor per år. I kalkylen ingår inte eventuella tillkommande önskemål från andra delar av verksamheten där det kan finnas medarbetare som anser sig vara i behov av arbetskor.

Justeraandes sign		Utdragsbestyrkande
-------------------	--	--------------------

Kostnaden för 3200 par skor a 1000 kronor utgör 3,2 miljoner kronor plus moms. Arbetsgivaravgift tillkommer med 39,56 procent vilket utgör cirka 1,3 miljoner kronor. Det tillkommer kostnader för skor till nyanställningar under året.

Den totala kostnaden exklusive hantering av skorna utgör således omkring 4,5 miljoner kronor per år exklusive nyanställningar. För medarbetaren beräknas ett förmånsvärde för den aktuella skons marknadsvärde.

Finansiering av den totala kostnaden ovan hanteras i Kompletterande Årsplan för 2017.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Nämnderna har tidigare påtalat att granskning och rapporter finns om arbetskläder/skor ur ett jämställdhetsperspektiv som visar att betydligt mindre resurser satsas på arbetskläder för medarbetare inom kvinnodominerade yrken än mansdominerade yrken. Detta påverkar en hållbar utveckling. Jämställdhetsberedningen har uppmärksammat frågan om bland annat arbetskor.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Maria Chergui (V), Ingrid Sermeno Escobar (-), Arne Jonsson (C), Marie Svensson (S) och Jari Puustinen (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) yrkar med instämmande från Seppo Vuolteenaho (SD) bifall till kommunledningskontorets förslag samt lämnar ett ändringsyrkande enligt följande:

- *Att arbetskor ska erbjudas även till visstidsanställda och vikarier.*
- *Att arbetsgivaren kompenserar den anställde för förmånsbeskattningen som förslaget medför.*

Jari Puustinen (M) yrkar med instämmande från Annelie Klavins Nyström (M) och Marie Svensson (S) avslag på Kim Fredrikssons (SD) och Seppo Vuolteenahos (SD) ändringsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns följande förslag till beslut:

- Sarita Hottis (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) med fleras yrkande om bifall till ändringsyrkandet.
- Jari Puustinen (M) med fleras yrkande om avslag på Kim Fredrikssons (SD) med fleras ändringsyrkande.

Ordföranden finner inledningsvis att kommunstyrelsen bifaller kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Ordföranden föreslår därefter en propositionsordning som innebär att Kim Fredrikssons (SD) med fleras förslag om bifall till ändringsyrkandet ställs mot avslag till detsamma. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på ändringsyrkandet och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå det samma.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 212

Förslag till införande av kommunalt bostadstillägg för personer med funktionsnedsättning

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunalt bostadstillägg för personer med funktionsnedsättning införs i Eskilstuna kommun från och med den 1 juli 2017. Ansvarig nämnd är vård- och omsorgsnämnden
2. Vård- och omsorgsnämnden får i uppdrag att ta fram riktlinjer och rutiner för kommunalt bostadstillägg för personer med funktionsnedsättning.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 7 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att kommunfullmäktige gav kommunstyrelsen i uppdrag att utreda ett eventuellt införande av kommunalt bostadstillägg för personer med funktionsnedsättning när boendeberedningen slutrapport beslutades (KSKF/2014:406). En utredning har därför gjorts avseende om möjligheten att införa ett kommunalt bostadstillägg för personer med beslut om särskilt boende enligt lagen om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning samt enligt socialtjänstlagen.

Utredningen remitterades till vård- och omsorgsnämnden som har inkommit med ett yttrande.

Höga hyresnivåer i nya bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning är ett växande problem för både kommunen och för brukare. Det statliga bostadstillägget kompenserar inte längre de allt högre hyresnivåerna. Det finns personer som nu inte har råd att tacka ja till erbjuden lägenhet och kommunen får ett ej verkställt beslut som kan leda till sanktionsavgifter och andra merkostnader. Alternativt kan personen flytta in i boendet för att därefter begära försörjningsstöd från kommunen. Om statliga bostadstillägget på sikt kompenserar de ökande hyresnivåerna minskar behovet av ett kommunalt bostadstillägg.

Målgruppen har oftast en svag ekonomisk ställning med begränsade möjligheter till att betala höga hyror i nyproducerade bostäder. Det statliga bostadstillägget för personer med funktionsnedsättning är 4650 kronor/mån vilket är lägre än det maximala statliga tillägget för pensionärer som är 6200 kronor/mån. Normala hyror i nyproducerade mindre lägenheter är cirka 7500 kronor.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Vård- och omsorgsnämnden

Nämnden tillstyrker förslaget men önskar att tidpunkten för när ansökan om bostadstillägg kan göras bör förtydligas och att möjligheten för att kunna överklaga ett beslut eller inte bör klargöras. Vidare anser nämnden att den beräknade kostnaden bör finansieras med ett budgettillskott eftersom det i annat fall skulle innebära en bort- eller nedprioritering av annan verksamhet inom vård- och omsorgsförvaltningen. Även kostnaden för utökning av IT-stöd bör förtydligas och tas med i beräkningen av den totala kostnaden.

Utredningen innehöll en text om möjlighet för yngre att ansöka om extra medel. Den delen har tagits bort.

Tidpunkten för när ansökan ska kunna göras bör vara öppen hela tiden. Det är en mycket begränsad målgrupp och det kommer att vara ett fåtal ansökningar så det bör kunna hanteras löpande. Finns det avvikande hållning från nämndens sida bör det kunna beslutas av nämnden och fastställas i riktlinjerna.

Det finns ingen lagstadgad rätt till kommunalt bostadstillägg och beslut fattas utifrån de regler som fastställt av kommunen. Därmed finns det ingen rätt för den enskilda att överklaga beslutet genom förvaltningsbesvär. Det borde däremot vara möjligt att ta ärendet till förvaltningsrätten och göra en laglighetsprövning.

Förslaget är att vård- och omsorgsnämnden får hantera kostnader för KBH inom ram under 2017. Om KBH införs vid halvårsskiftet är den beräknade kostnaden cirka 250 000 kronor för 2017. Det bygger på att samtliga brukare som idag skulle ha rätt till KBH ansöker och får bidraget. Kostnaderna kommer sannolikt att öka med att fler nyproducerade lägenheter används för bostad med särskild service och särskilt anpassad bostad. Det är rimligt att redan inför budget 2018 hantera KBH i behov och prioriteringar. Teoretiskt finns det kostnader som inte bör uppstå i och med att KBH införs men det är inte säkert att de räknas hem inom samma nämnds ram.

Förslag

Kommunalt bostadstillägg (KBF kallas det framåt) gäller personer med funktionsnedsättning som är folkbokförda i Eskilstuna kommun och har beslut om bostad med särskild service och särskilt anpassad bostad enligt 9.8 och 9.9§ LSS eller beslut om bostad med särskild service i form av gruppboende och serviceboende enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen (SoL). KBF införs från 2017-07-01 och ansvarig nämnd är vård- och omsorgsnämnden. Bostadstillägg utgår för brukare som har en hyra som överstiger genomsnittlig hyra enligt gällande *Försäkringskassans föreskrifter om genomsnittlig och högsta godtagbara bostadskostnad* (kommuner med mer än 75 000 invånare).

Beräkning av bostadstillägg görs genom att samtliga inkomster, ersättningar och bidrag räknas samman och från detta belopp avräknas hyra. Minimibelopp (enligt Eskilstuna kommuns avgiftsbroschyr 2016) som man ska kvar 2016 är 5501 kronor per månad för ensamstående. Om kvarstående belopp är under minimibelopp ges bostadstillägg.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Exempel på när kommunalt bostadstillägg ges:

Inkomst netto efter skatt	+6200
Statligt bostadstillägg	+4650
Hyra exklusive el	-7000
Kommunalt bostadstillägg	+1657
Minimibelopp att ha kvar	5501

Minimigräns för utbetalning är 100 kronor/månad. Vård och omsorgsnämnden får i uppdrag att besluta om riktlinjer och rutiner för ansökan och bedömning av kommunalt bostadstillägg.

Finansiering

Finansiering av kommunalt bostadstillägg för 2017 sker från vård- och omsorgsnämndens budgetram. Inför kommande år hanteras kostnader inom den ordinarie budgetprocessen.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Ett införande av kommunalt bostadstillägg innebär förbättrade möjligheter för personer med funktionsnedsättning att acceptera erbjuden bostad trots hög hyresnivå. Genom detta stöds det strategiska målet social uthållighet.

Bakgrund till förslaget framgår i utredning tillhörande ärendet.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Mikael Edlund (S), Arne Jonsson (C), Maria Chergui (V), Kim Fredriksson (SD) och Ingrid Sermeno Escobar (-) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:513

§ 213 Upplåning för Eskilstuna kommun samt utlåning och borgen till kommunala företag

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen har rätt att **nyupplåna**, det vill säga öka kommunens skulder med 1 693 miljoner kronor.
2. Kommunstyrelsen har rätt att **omsätta lån**, det vill säga att låna upp motsvarande belopp som förfaller till betalning.
3. Kommunstyrelsen har rätt att genom sin **internbank låna ut till de kommunala företagen** med ett högsta angivet belopp (limit) för respektive företag enligt kommunledningskontorets förslag. Från limiten ska avräknas det borgensbelopp som kommunen vid vart tillfälle tecknat för respektive företag. Limiten ska beräknas på skuldebrevens ursprungliga lånebelopp i lånehandlingar.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att verkställa kommunfullmäktiges beslut, att såsom för egen skuld jämte därpå löpande ränta och kostnader, **ingå borgen för låneförpliktelser** upp till ett högsta angivet belopp (limit) för respektive företag enligt kommunledningskontorets förslag. Från limiten ska avräknas de interna lån som kommunen vid vart tillfälle ingått med respektive företag. Limiten ska beräknas på skuldebrevens ursprungliga lånebelopp i låne- och borgenshandlingarna.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 28 september 2016. Av skrivelsen framgår att det enligt kommunstyrelsens reglemente 8 § - Delegation från kommunfullmäktige – framgår att kommunstyrelsen vid behov kan ta upp lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt. Dessutom kan kommunstyrelsen låna ut till samt ingå borgen för de kommunala företagen inom ramen för av fullmäktige beslutad årligt limit.

Under oktober 2016 begärdes uppgifter in från de kommunala företagen avseende uppskattad lånevolym vid årsskiftet 2016-12-31 samt behov av nyupplåning under 2017. De kommunala företagens inrapporterade volymer ger följande fördelning:

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

FÖRETAG	BEDÖMD LÅNEVOLYM *) 2016-12-31	BEDÖMD NYUPPLÅNIN G 2017	TOTAL LIMIT
ESKILSTUNA KOMMUNFÖRETAG AB	700 MKR	100 MKR	800 MKR
ESKILSTUNA ENERGI OCH MILJÖ AB (INKLUSIVE DOTTERBOLAG)	2 160 MKR	225 MKR	2 385 MKR
ESKILSTUNA KOMMUNFASTIGHETER AB	2 990 MKR	660 MKR	3 650 MKR
ESKILSTUNA LOGISTIK OCH ETABLERING		150 MKR	150 MKR
DESTINATION ESKILSTUNA AB	3 MKR	2 MKR	5 MKR
ESKILSTUNA JERNMANUFAKTUR AB	7 MKR	6 MKR	13 MKR
SUMMA	5 860 MNKR	1 143 MKR	7 003 MKR

*) Inklusive beviljad intern checkkredit.

Den totala limiten om 7 003 miljoner kronor utgör summan av interna lån och borgen. Limiten ska beräknas på skuldebrevens ursprungliga lånebelopp i lånehandlingar och borgenshandlingar.

Eskilstuna kommun bedöms behöva nyupplåna 550 miljoner kronor för den egna verksamheten under 2017.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Genom upplåning via internbanken eller genom kommunal borgen sker upplåning på ett för kommunkoncernen mest förmånligt ekonomiskt sätt till lägsta möjliga kostnad, vilket långsiktigt stärker kommunkoncernens ekonomi. Samtlig upplåning i kommunkoncernens företag är affärsmässigt driven och sammantaget utgör dessa företag en väsentlig tillgång både verksamhetsmässigt och ekonomiskt för Eskilstuna kommun.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) och Jari Puustinen (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2016:527

§ 214

Ansvar för tilläggsbelopp till förskola och skola

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

1. Den utvärdering av resursfördelningsmodellen som ska genomföras 2017 kompletteras med uppdrag att ta fram underlag för beslut på en organisatorisk tillhörighet för hanteringen av tilläggsbelopp som på ett tydligt sätt stärker arbetet runt barn med behov av extraordinära stödåtgärder. Utvärdering och förslag till beslut ska vara klart senast juni 2017 för att kunna leda till förändringar 2018.

Kommunstyrelsens beslut för egen del:

2. Principerna för tilläggsbelopp som beslutades i juni 2016 förlängs för att gälla hela 2017.

Reservation

Maria Chergui (V) reserverar sig emot beslutet att bifalla punkten 2. Skriftlig reservation lämnas (bilaga A).

Niklas Frykman (L) reserverar sig emot beslutet att bifalla punkten 2. Skriftlig reservation lämnas (bilaga B).

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 11 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att utifrån skollagen ska resurserna till förskolor och skolor fördelas, genom grundbelopp och i vissa fall tilläggsbelopp, på lika villkor till kommunala och fristående verksamheter. Tilläggsbelopp ska enligt skollagen lämnas för barn som har ett omfattande behov av särskilt stöd och för modersmålsundervisning.

Tilläggsbelopp för särskilt stöd avser ersättning för extraordinära stödåtgärder där kostnaderna för stödet ska vara omedelbart kopplat till ett enskilt barn eller elev och ha samband med hens särskilda behov. Ett beslut avseende ansökan om tilläggsbelopp kan överklagas av fristående verksamheter till allmän förvaltningsdomstol.

Eskilstuna har en resursfördelningsmodell till förskola, grundskola och gymnasieskola där skolpeng årligen fastställs av kommunfullmäktige och därefter betalas ut månadsvis till varje huvudman. Ansvar för tilläggsbelopp ligger på kommunstyrelsen

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justeraandes sign		Utdragsbestyrkande
-------------------	--	--------------------

och hanteras av utbildningsinspektionen på kommunledningskontoret. Barn och utbildningsförvaltningen administrerar utbetalningarna men fattar inga beslut om nivåer till andra huvudmän.

Kommunstyrelsen beslutade den 15 juni 2016 att starta en utredningen avseende var ansvaret för hantering av tilläggsbelopp organisatoriskt ska placeras från och med 2017. Kommunfullmäktige beslutade redan vid införandet av resursfördelningsmodellen (KSKF/2014:45) att en utvärdering skulle ske 2017. Under hösten pågår uppföljningssamtal med verksamheterna som kommer att vara ett underlag inför arbetet med utvärderingen.

Införandet av modellen föregicks av ett omfattande utredningsarbete och ett omställningsarbete av den tidigare modellen från att ha så kallade ”fria nyttigheter” till att samla resurser i tilläggsbelopp. Det arbetssätt som finns idag har funnits i snart två år och börjar hitta sin form. Inför en förändring behöver en grundlig analys göras och ett alternativ som leder till förbättring bör vara framtagen i dialog med berörda.

Nuvarande resursfördelningsmodell arbetas fram tillsammans med samtliga skolnämnder. Även de fristående verksamheterna var de delaktiga i arbetet. En större förändring av modellen bör inkludera synpunkter från samtliga huvudmän.

Utredningen föreslår att tidplanen för utvärderingen ligger fast men kompletteras med uppdrag att ta fram underlag för beslut på en organisatorisk tillhörighet för hanteringen av tilläggsbelopp som på ett tydligt sätt stärker arbetet runt barn med behov av extraordinära stödåtgärder. Ett alternativ är att redan i beslutet peka ut en önskad riktning för organisationsförändringen.

Utvärdering och förslag till beslut ska vara klart senast juni 2017 för att kunna leda till förändringar 2018.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Jari Puustinen (M), Lars-Göran Karlsson (S) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Maria Chergui (V) yrkar med instämmande från Niklas Frykman (L) bifall till punkten 1 i kommunledningskontorets förslag och avslag på punkten 2.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Sarita Hottis (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag i sin helhet.
- Maria Cherguis (V) och Niklas Frykmans (L) yrkande om avslag på punkten 2 i kommunledningskontorets förslag.

Ordföranden finner inledningsvis att kommunstyrelsen beslutar att bifalla punkten 1 i kommunledningskontorets förslag.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Ordföranden föreslår därefter en propositionsordning som innebär att Maria Cherguis (V) med fleras förslag om avslag på punkten 2 i kommunledningskontorets förslag ställs mot bifall till detsamma. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Sarita Hottis (S) med fleras förslag, innebärande bifall till punkten 2 i kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 215

Godkännande av total och slutlig rikt kostnad för byggandet av Eskilstuna tågdepå inom Gredby bangårdsområde

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige godkänner total kostnad om 541 miljoner kronor för genomförande av Eskilstuna tågdepå, varav 405 miljoner kronor utgör slutlig rikt kostnad för byggnationen av Eskilstuna tågdepå.
2. Kommunstyrelsen har rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder med 541 miljoner kronor avseende uppförande av Eskilstuna tågdepå.
3. Upplåningen till tågdepån exkluderas från de riskmandat som anges i Eskilstuna kommuns finansiella anvisningar. Kapital och räntan ska initialt bindas på mellan 3 och 10 år.

Ärendebeskrivning

Bakgrund

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 8 november 2016. Av skrivelsen framgår att Eskilstuna kommunfullmäktige beslutade den 27 oktober 2016, § 231 (KSKF 2016:554) om en preliminär total kostnad och rikt kostnad för byggande av Eskilstuna tågdepå.

Kommunledningskontoret har efter detta fortsatt dialogen med entreprenören PEAB Anläggning AB om entreprenadarbetena samt med berörda markägare och Trafikverket. Slutsatsen är att den preliminära totalkostnaden om 541 miljoner kronor och rikt kostnaden om 405 miljoner kronor för byggande av Eskilstuna tågdepå ska utgöra slutlig kostnad.

Finansiering

För att finansiera den utökade investeringsbudgeten behöver kommunstyrelsen få rätt att nyupplåna summan, det vill säga öka kommunens skulder med 541 miljoner kronor. Detta beslut ersätter kommunfullmäktiges beslut 2016-10-27, § 226, KSKF/2014:338.

Upplåningen till tågdepån exkluderas från de riskmandat som anges i Eskilstuna

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

kommuns finansiella anvisningar. Med tanke på det långa hyresavtalet och för att säkra en långsiktig finansiell stabilitet för tågdepån kommer kapitalet och räntan att initialt bindas på mellan 3 och 10 år på liknande sätt som för arenan och badhuset. Lånen blir också specifikt dedikerade till tågdepån. Detta då räntekostnaden nu bedöms som historiskt låg och vi nu har möjlighet att säkra en initialt lägre kapitalkostnad.

Investeringen fördelas på komponenter med olika avskrivningstid. Genomsnittlig avskrivningstid kommer att vara cirka 65 år. Varken fördelningen mellan komponenter eller räntan är i nuläget definitiva, varför en viss osäkerhet finns i kalkylen. Hyreskontraktet gentemot MÅLAB är 25 år.

Driftnettot inklusive kapitalkostnader för tågdepån beräknas bli cirka 1 miljon kronor/år.

Kapitalkostnaderna beräknas till cirka 18 miljoner kronor och övriga driftkostnader till cirka 2 miljoner kronor medan intäkterna förväntas bli till cirka 21 miljoner kronor.

Yrkanden

Jari Puustinen (M), Maria Chergui (V) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:596

§ 216

Ramavtal avseende förvärv av fastighet inom Gredby bangårdsområde för Eskilstuna tågdepå

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Under förutsättning att överlåtelseavtal mellan Train Alliance AB, genom helägda dotterbolaget Lokvagnen i Eskilstuna AB, och Green Cargo AB, genom helägda dotterbolaget TGOJ Trafik AB, träffats avseende Gredby godkänns ramavtal mellan Train Alliance AB, genom helägda dotterbolaget Lokvagnen i Eskilstuna AB och Eskilstuna kommun.
2. Kommunstyrelsen ges också rätt att godkänna andra avtal som är en följd av ramavtalet mellan Train Alliance och Eskilstuna kommun. Kommunstyrelsen får vidaredelegera beslutanderätten till sin ordförande.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt punkten 2 ovan ges kommunstyrelsens ordförande rätt att besluta om avtal mellan Train Alliance och Eskilstuna kommun. Kommunens firma tecknas i enlighet med det firmateckningsbeslut som gäller vid tidpunkt för undertecknande av avtal.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 8 november 2016. Av skrivelsen framgår att Eskilstuna kommun och Train Alliance har sedan år 2015 ett arrendeavtal som ger kommunen disposition över mark för att kunna uppföra Eskilstuna tågdepå.

Arrendeavtalet innebär att kommunen har rätt att förvärva marken genom att köpa samtliga aktier i bolaget Lokvagnen i Eskilstuna AB. Avtalet anger även att nuvarande fastighetsägare svarar för saneringsåtgärder och kostnaderna för dessa.

Depåns behov av mark har sedan arrendeavtalet tecknades förändrats. Ytterligare mark behöver tas i anspråk av intilliggande fastigheter. Train Alliance har därför under 2015/2016 förhandlat med angränsande fastighetsägare om att förvärva mark. Detta avtal måste vara klart innan slutligt beslut i kommunfullmäktige om ramavtal mellan Train Alliance och kommunen kan fattas.

Ramavtalet mellan Train Alliance och kommunen reglerar de kommersiella villkoren för en kommande marköverlåtelse mellan parterna.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Ramavtalet anger att överlåtelsen av mark ska ske genom ett fastighetsköp och inte genom att kommunen förvärvar samtliga aktier. Köpeskillingen som utgör 85 miljoner kronor ska regleras enligt nedan angivna förutsättningar.

På köpeskillingen görs ett avdrag med 7 miljoner kronor eftersom säljaren behåller driftverkstaden. Ytterligare ett avdrag med 5 miljoner kronor görs motsvarande kommunens kostnad för att bygga ett industrispår (före detta spår 60) till utmed Gredbyvägen.

För marken, som kommunen ska köpa, har en omfattande markundersökning genomförts. Två av varandra oberoende markmiljökonsulter har granskat underlagen och kommit fram till i vilken omfattning sanering erfordras samt gjort en kostnadsbedömning. Kommunledningskontoret bedömer att såväl markundersökning som kostnadsbedömning är väl genomlyst ur en riskbedömning och föreslår därför att kommunen ska genomföra marksaneringen inom ramen för depåprojektet. För detta görs ett avdrag på köpeskillingen med 9,5 miljoner kronor.

Kommunen har sedan tidigare, i enlighet med arrendavtalet, erlagt en depositionsavgift på 8,5 miljoner kronor till fastighetsägaren vilket utgör en del av köpeskillingen.

Ramavtalet anger att markområdet som kommunen ska förvärva uppgår till cirka 47 700 kvm. Kommunen ska erlagga köpeskillingen när fastighetsbildningen vunnit laga kraft.

Finansiering

Köpet av marken inryms i den totala investeringen för Eskilstuna tågdepå.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Maria Chergui (V), Jari Puustinen (M) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:542

§ 217

Exploateringsavtal för kvarteret Nithammaren 8 m fl, Eskilstuna kommun

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Exploateringsavtal för Nithammaren 8 m.fl. godkänns

Jäv

Seppo Vuolteenaho (SD) anmäler jäv och deltar ej i handläggningen av ärendet.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 17 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att exploateringsavtalet reglerar genomförandet av detaljplanen för fastigheten Nithammaren 8 m.fl. Detaljplanens syfte är att möjliggöra för byggande av cirka 400 bostäder i 3-6 våningar som även innehåller lokaler och en förskola inom Nithammaren 8 m.fl.

Detaljplanen medför även att allmän platsmark med gator och gång och cykelvägar med mera behöver byggas ut.

Innan Nithammaren 8 m.fl. bebyggs ska fastigheterna saneras från de föroreningar som finns kvar inom området. Fastighetsägaren, Eskilstuna Kommunfastigheter AB svarar för att marken saneras innan byggnation startar.

Kommunen svarar för projektering och utbyggnad av allmän platsmark inne i kvarteret vilket bekostas av fastighetsägaren. Allmän platsmark överförs till kommunen utan ersättning varefter den sanerats och godkänts av miljömyndigheten.

Detaljplanen medför också att angränsande gator till Nithammaren 8 behöver rustas och lyftas till en högre nivå för det nya Väster som håller på att växa fram. Enligt en skälig fördelningsmodell bekostar fastighetsägaren utbyggnaden av gång- och cykelväg samt parkeringsfickor utmed halva Nordwallsgatan samt 50 procent av utbyggnaden av Verkstadsgatan och 35 procent av utbyggnaden av John Engellaus gata. Fastighetsägaren bekostar också 100 procent av gatorna inne i kvarteret.

Detaljplanen medför utökade drift- och underhållsytor för allmän platsmark vilket bör kompenseras för i kommande budgetar hos stadsbyggnadsförvaltningen.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunledningskontoret föreslår kommunfullmäktige att godkänna upprättat exploateringsavtal.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:541

§ 218

Detaljplan för kvarteret Nithammaren 8 m fl, Eskilstuna kommun

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Förslag till detaljplan för Nithammaren 8 m.fl., upprättad den 29 september 2016, antas.

Jäv

Seppo Vuolteenaho (SD) anmäler jäv och deltar ej i handläggningen av ärendet.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 17 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att detaljplanens syfte är att möjliggöra för byggande av cirka 400 bostäder i 3-6 våningar som även innehåller lokaler i bottenvåningarna i vissa lägen och en förskola inom fastigheterna Nithammaren 8 m.fl. Planområdet är beläget vid Munktellstaden. Kvarterets användning ändras från industriverksamhet till bostäder och park.

Syftet är också att skapa ett promenadstråk längs med Eskilstunaån i bästa solläge med utsikt över vattnet och stadens södra strand.

Genomförandet av detaljplanen regleras i det exploateringsavtal som förs till godkännande samtidigt med detaljplanen. Detaljplanen medför utökade drift- och underhållsytor för stadsbyggnadsförvaltningen vilket bör kompenseras för i kommande budgetar.

Kommunledningskontoret föreslår kommunfullmäktige att anta förslag till detaljplan för Nithammaren 8 m.fl. upprättad den 29 september 2016.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:477

§ 219 Renhållningstaxa 2017 för Eskilstuna kommun

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Förslag till renhållningstaxa 2017 för Eskilstuna kommun godkänns.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 3 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att förslag till ny renhållningstaxa för år 2017 har utarbetats av Eskilstuna Energi och Miljö AB och genom Eskilstuna Kommunföretag AB tillställts kommunstyrelsen för beredning och antagande i kommunfullmäktige. Eskilstuna Energi och Miljö AB har haft dialog med kommunledningskontoret under förslagets framtagande.

Taxan avser de avgifter som enligt 27 kap §§ 4-6 Miljöbalken får uttas av kommunen för täckande av kostnader avseende insamling, transport, återvinning och bortskaffande av hushållsavfall.

Bolaget föreslår endast mindre justeringar i taxan. Den fasta avgiften som innehåller administrativa kostnader har fått öknings motsvarande 2 665 tkr. Den rörliga avgiften har fått lägre kostnader som resultat av genomförda effektiviseringar samt som följd av intäkten från färgsorteringsavtalet med Örebro kommun. Dessa motsvarar kostnadsökningen av den fasta avgiften.

Det finns ett fel i förslaget angående avgift för 370 l kärl per månad som senare har korrigerats av Eskilstuna Energi och Miljö AB och justerats i nedanstående tabell.

Föreslagen taxa ger följande förändringar:

Exempel på avgifter Kr/år inkl. moms	2016	Förändring i kr	procent	2017
Sophämtning vid enbostadshus				
190 liter varannan vecka	2 769	13	0,47 %	2 782
Per månad 190 l varannan vecka	230,75	1,08	0,47 %	231,83
370 liter varannan vecka	4 769	-60	-1,26 %	4 709
Per månad 370 l varannan vecka	397,41	5	-1,26 %	392,41
Beräkning enligt modell i Nils Holgersson undersökning				
per m ²	23,94	-0,03	-0,13 %	23,91
per lägenhet	1 596	-2,00	-0,13 %	1 594
per månad och lägenhet	133	-0,17	-0,13 %	132,83

Se mer i bilagan tillhörande ärendet: Renhållningstaxa för Eskilstuna 2017.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

En genomtänkt och förankrad renhållningstaxa utgör en grundläggande förutsättning för att kunna verkställa det kommunala uppdraget om hållbar resurshushållning i enlighet med miljöbalken samt klara EUs målsättningar och de nationella miljökvalitetsmålen.

Förslag till ny renhållningstaxa för Eskilstuna kommun bedöms ligga i linje med målen i kommunens Avfallsplan 2013 – 2017 och i övrigt följa miljöbalkens bestämmelser.

Renhållningstaxan för 2017 föreslås antas och gälla från och med den 1 januari 2017.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:214

§ 220

Revidering av Eskilstuna kommuns klimatplan

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

1. Reviderade mål och åtgärder i Klimatplan för Eskilstuna kommun antas enligt bilagor 1a och 1b tillhörande ärendet.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i framtagandet av ägardirektiv till bolagen samt i kommande årsplaner, utifrån de ekonomiska förutsättningarna och i dialog med bolagen och förvaltningarna, löpande planera in de mest kostnadseffektiva åtgärderna i syfte att nå klimatplanens mål och genomföra åtgärderna.
3. Följande punkt läggs till i bilaga 2a under rubriken ”Kost och motion, mål för kommunkoncernen”:
 - *Närproducerade livsmedel ska prioriteras i syfte att öka kvalitet och minska transportpåverkan.*

Reservation

Maria Chergui (V) reserverar sig emot beslutet att ändringsförslaget avslås. Skriftlig reservation lämnas (bilaga A).

Ingrid Sermeno Escobar (-) reserverar sig muntligt emot beslutet att ändringsförslaget enligt Vänsterpartiets yrkande avslås.

Kim Fredriksson (SD) och Seppo Vuolteenaho (SD) reserverar sig emot beslutet till förmån för ändringsyrkanden. Skriftlig reservation lämnas (bilaga B).

Niklas Frykman (L) reserverar sig emot att ändringsförslaget avslås. Skriftlig reservation lämnas (bilaga C).

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 18 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att kommunfullmäktige antog Klimatplan för Eskilstuna kommun den 13 december 2012 (KSKF/2011:158). I början av 2015 fick Kommunledningskontoret ett uppdrag att revidera klimatplanen. Revideringsarbetet skedde i en arbetsgrupp med representanter från Stadsbyggnadsförvaltningens olika

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

verksamheter, konsult och uppdrag, kommunledningskontoret, Eskilstuna Kommunfastigheter AB och Eskilstuna Energi och Miljö AB.

Kommunfullmäktige återremitterade ärendet den 26 maj 2016 till kommunstyrelsen för vidare handläggning och för att yttranden skulle inhämtas från kommunens bolag.

Yttrandet från Eskilstuna Kommunföretag AB inkom den 26 september 2016. Eskilstuna Kommunföretag AB har samlat synpunkter från Eskilstuna Kommunfastigheter AB, Eskilstuna Energi och Miljö AB och från Eskilstuna Logistik och Etablering AB. Eskilstuna Kommunföretag AB:s yttrande utgör en samlad bedömning av dessa synpunkter.

Förslag till mål och åtgärder redovisas i bilagor 1a och 1b tillhörande ärendet. Ändringar i målen, borttagna och genomförda åtgärder redovisas i bilagor 2a och 2b tillhörande ärendet. Eskilstuna Kommunföretag AB:s yttrande och kommunledningskontorets svar redovisas i bilaga 3 tillhörande ärendet.

Utfallet av åtgärderna rapporteras årligen till kommunstyrelsen som i sin tur rapporterar till kommunfullmäktige. I fortsättningen kommer endast moderbolaget Eskilstuna Kommunföretag AB kallas till uppföljningsmöten. Eskilstuna Kommunföretag AB väljer vilka representanter från dotterbolag som ska delta.

Finansiering

De åtgärder i planen som kräver större investeringar är produktion av solceller och energieffektiviseringar i fastigheter. Som åtgärder föreslås att investeringskalkyler görs löpande. Variationer i elpris och nationella beslut om beskattning av förnybar energi har stor påverkan på återbetalningstiden av investeringar.

Även andra åtgärder kan kräva större investeringsbelopp. Kalkyler ska upprättas då det är aktuellt att ta ställning till en investering.

Åtgärderna ska annars tas med i förvaltningarnas och bolagens kommande årsplaner, utifrån ekonomiskt utrymme, i syfte att nå klimatplanens mål.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Klimatplanens syfte är att kraftigt minska kommunens klimatpåverkan. Gemontänkta klimatmål och åtgärder som leder till tydliga resultat är en grundläggande förutsättning för arbete med hållbarhetens ekologiska dimension.

Hållbarhetens ekonomiska dimension har beaktats utifrån behovet av detaljerade handlingsplaner för de olika investeringskrävande åtgärderna. Energieffektiviseringar, investeringar i klimatsmart teknik och minskat matsvinn är exempel på klimatåtgärder som är ekonomisk gynnsamma.

Effektiv organisation har uppmärksamats genom att potentialen och förslagen till åtgärder har identifierats i samverkan med alla berörda parter och genom fortsatt

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

samarbete i genomförandefasen kan organisationen öka resurseffektivitet i form av tid och ekonomi.

Yrkanden

Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag samt lämnar ett tilläggsyrkande till kommunledningskontorets förslag i bilaga 2a under rubriken ”Kost och motion, mål för kommunkoncernen”:

- *Närproducerade livsmedel ska prioriteras i syfte att öka kvalitet och minska transportpåverkan.*

Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag samt lämnar ändringsyrkanden på två av Klimatmålen enligt följande:

- *Vi anser att målet med att Eskilstuna ska bli en fossilfri kommun 2050 ligger för långt fram i tiden. Vi vill ändra detta mål till 2030.*
- *Vi vill behålla energieffektiviseringsmålet på 25 procent, inte minska det till 20 procent som föreslås i revideringen.*

Kim Fredriksson (SD) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag och lämnar ändringsyrkanden enligt bilaga D.

Niklas Frykman (L) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag samt lämnar följande ändringsyrkanden:

Mål:

- *Att planens fokus på minskad elanvändning ses över (Effektiv användning av energi.)*

Åtgärder:

- *Att Eskilstuna kommun genom de kommunala bolagen inventerar fastighetsbeståndet och ökar användningen av geoenergi i form av bergvärme och/eller jordvärme.*
- *Att Eskilstuna Energi och Miljö AB bevakar möjligheterna att i framtiden använda CCR- och CCS-teknologi.*
- *Att Eskilstuna kommun utreder och inför möjligheten till klimatkompensering.*

Ingrid Sermeno Escobar (-) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag samt instämmer i Maria Cherguis (V) ändringsyrkanden.

Annelie Klavins Nyström (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag samt instämmer i Arne Jonssons (C) tilläggsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns fyra förslag till beslut:

- Arne Jonssons (C) med fleras yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag med tilläggsyrkande.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

- Maria Cherguis (V) med fleras yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag med Vänsterpartiets ändringsyrkanden.
- Kim Fredrikssons (SD) yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag med Sverigedemokraternas ändringsyrkanden.
- Niklas Frykmans (L) yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag med Liberalernas ändringsyrkanden.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att hon ställer proposition på de fyra förslagen till revidering av Klimatplanen mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Arne Jonssons (C) med fleras yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag samt att bifalla tilläggsyrkandet.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 221

Riktlinjer för stadsodling på allmän plats i Eskilstuna kommun

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Riktlinjer för stadodling på allmän plats i Eskilstuna kommun antas.

Reservation

Niklas Frykman (L) reserverar sig mot beslutet. Skriftlig reservation bifogas (bilaga A).

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 14 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att ”Strategi för Eskilstuna kommunkoncerns stadsdelsutveckling 2013-2015” antogs den 13 mars 2013 av kommunfullmäktige. Av strategin framgår att möjligheter för utökad stadsnära odling ska utredas under 2013. En kommun kan hantera denna fråga på många olika sätt och ha olika ambitionsnivåer. Det har tagit tid att orientera sig i frågan och hitta rätt inriktning, därav förseningen av ärendet.

Stadsodling kan fylla många syften. Odling kan förstärka ett områdes attraktivitet och trygghet, men också öka graden av självförsörjning. Odling kan utgöra en meningsfull sysselsättning och vara en källa till gemenskap för boende i området.

Kommunledningskontoret har tagit fram ett förslag till riktlinjer för stadsnära odling på allmän plats. Riktlinjerna ska vara ett stöd för kommunens förvaltningar i kontakten med odlingsinitiativ från både privatpersoner, föreningar och verksamheter. Riktlinjerna beskriver odlarnas ansvar och kommunens ansvar som förvaltare. Därmed berörs de kommunala förvaltningar som är förvaltare för olika typer av allmän plats, till exempel stadsbyggnadsförvaltningen Torshälla stads förvaltning och kultur- och fritidsförvaltningen, och som därmed kan skriva skötselavtal.

Förslaget till riktlinjer har arbetats fram av en arbetsgrupp med representation från kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, Torshälla stads förvaltning och kultur- och fritidsförvaltningen.

Riktlinjerna föreslås gälla åren 2016-2019 och ska sedan revideras.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Finansiering

Arbetet sker inom ramen för befintlig budget. Möjligheter till en förenklad process för att upplåta mark ska ses över efterhand som intresset för stadsodling ökar. Kommunledningskontoret har en mindre budget för aktiviteter för att främja stadsodling under 2017.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Stadsodling kan fylla många syften. Odling kan förstärka ett områdes attraktivitet och trygghet, men också öka graden av självförsörjning. Odling kan utgöra en meningsfull sysselsättning och vara en källa till gemenskap för boende i området.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Maria Chergui (V), Ingrid Sermeno Escobar (-) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Niklas Frykman (L) yrkar bifall till eget förslag, innebärande att anmälningsplikt införs för Stadsodling, enligt bilaga B.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Sarita Hottis (S) med fleras yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag.
- Niklas Frykmans (L) yrkande att bifalla Liberalernas förslag.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att hon ställer proposition på de två förslagen mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Sarita Hottis (S) med fleras yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:532

§ 222

Hantering av stöd för bredbandsutbyggnad i Eskilstuna kommun

Beslut

Förslaget till formerna för stöd till bredbandsutbyggnad i Eskilstuna kommun ifråga om kvalificeringsgrunder, prioritering, ansökningstid 2017, beslutsordning samt administrativ hantering antas.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 1 november 2016. Av skrivelsen framgår att kommunstyrelsen har beslutat om att anslå 2 miljon kronor i stöd till bredbandsutbyggnad för 2017. Formerna för detta stöd måste beskrivas och beslutas om.

Kommunfullmäktige beslutade den 15 juni 2016 att anta Strategisk plan för bredband i Eskilstuna kommun. Föreslagen åtgärd med ekonomiskt stöd syftar till att bidra till den strategiska planens mål nr 1:

4. Mål: Tillgänglighet till fast bredbandsinfrastruktur ska öka

Mått: 90 % av alla hushåll och företag bör ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s senast år 2020. Årlig uppföljning baserat på PTS kartläggning.

Det statliga bredbandsstödet som fördelats av Länsstyrelsen räckte inte långt sett till söktrycket, vilket innebar att enbart ett av tre sökande projekt i Eskilstuna kommun beviljades detta stöd. Stödformen krävde stora byalag med i praktiken fler än 220 permanentbostäder och en absolut minimigräns för ansökan om 20 bostäder, varför många boende på landsbygden utestängdes från den bidragsmöjligheten. Kommunen ser ett kvarstående behov av stöd för att de goda initiativ som tagits på landsbygden ska kunna resultera i färdigställda fibernät.

Problemet är att få till en fiberutbyggnad till rimliga kostnader per bostad främst där bebyggelsen är gles, ligger långt ifrån ett fibernät och/eller består av relativt få bostäder. Glesa områden får höga kostnader för spridningsnät, medan små bebyggelsegrupper kan få höga kostnader per bostad för anslutningen till huvudnätet.

För att kommunen ska kunna dela ut ett ekonomiskt stöd måste en rad villkor uppfyllas för att vara juridiskt korrekt ur ett antal aspekter, främst utifrån:

1. Konkurrenshänseende
2. Lika behandling – ej gynnande av enskild
3. Transparens

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

En annan aspekt är att sträva efter hög kostnadseffektivitet, det vill säga att få ett så stort antal anslutna bostäder och företag för bredbandsstödet som möjligt. Sökt stödbelopp per bostad och företag kommer därför att utvärderas.

Anslutningsavgiften till Eskilstuna stadsnät för enfamiljsbostad är för närvarande 25 000 kronor inklusive moms med en anslutningspunkt vid tomtgräns, det vill säga kostnader för förläggning på den egna fastigheten tillkommer. Denna nivå är ur likabehandlingssynpunkt och konkurrenshänseende viktig att hålla sig till, det vill säga stöd kan inte ges så kostnaden för fibernätsanslutning per bostad blir lägre än så.

Förslag till kvalificeringskrav

- Stödet avser utbyggnad av ett öppet fibernät, eventuellt i kombination med radioteknik för glesa delar, dock om minst 100 Mbit/s.
- Stödberättigade är bostäder och företag.
- Stöd ges enbart för kostnader för fiberanslutning fram till tomtgräns överstigande 25 000 kronor inklusive moms per bostad eller företag (gäller även för mindre flerfamiljebostäder eller bostäder på ofri grund).
- Grupperingen behöver formera sig på något sätt i en förening eller något annat organ så att det klart framgår vilka fastighetsägare etcetera, som gått samman.
- Inga marknadsaktörer ska kunna leverera fibernätsanslutning till kostnaden max 25 000 kronor inklusive moms till tomtgräns inom tre år till samtliga bostäder och företag i bebyggelsegruppen.
- Efteranslutning till nätet ska kunna göras till klargjorda villkor, vilka ska beskrivas i ansökan.

Förslag till prioriteringsgrunder

1. Bebyggelsen omfattas av genomförd eller kommande koptarnätsavstängning 2017.
2. Bebyggelsen har omfattats av genomförd ADSL-avstängning.
3. Kostnadseffektivitet, det vill säga större antal anslutna boende och/eller företag för sökt stödbelopp värderas högre.
4. Hög anslutningsgrad inom bebyggelsegruppen
5. Projektkapacitet, projektplan inklusive tidplan
6. Värde att kunna leverera välfärdstjänster ur ett säkerhets-, kvalitets eller kostnadsperspektiv. Bedömningen görs både ur ett demografiskt samt ett tillgänglighets- och resursperspektiv.

Förslag till ansökningstid

Ansökningsperiod: 1 januari- 12 februari 2017.

Beslut om bidragsstöd tas under april 2017.

Förslag till beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar om detta ramverk för stödet.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunledningskontoret bearbetar och prioriterar ansökningarna utifrån dessa kriterier. Kommunstyrelsen beslutar därefter i ett ärende om tilldelning av stöd.

Sökt belopp ska kunna sänkas om summan av sökta medel från kvalificerade ansökningar överstiger tillgänglig budgetram. Detta för att bidra till så stor fiberutbyggnad som möjligt.

Administration och handläggning

Kostnaderna för dessa moment tas av budgetramen.

Konsult och uppdrag ansvarar för administrationen och marknadsföring av stödet. Information på hemsida, i veckoannonsen, till kända byalag etc.

Kommunledningskontorets bredbandsstrateg genomför kontroll av marknadsaktörers intresse och ekonomiska villkor. Konsult och uppdrag hanterar ansökningarna, bredbandsstrateg och IT-strateg medverkar i bedömningen.

Hanteringen av projektstöden ska följa Länsstyrelsens projektstödshantering för bredband ifråga om utbetalning och redovisningskrav. Länsstyrelsens websida utnyttjas för information kring tillstånd av olika slag med mera.

Finansiering

Kommunstyrelsens budget 2017 2 miljoner kronor.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Social dimension Digitalt innanförskap genom bra bredband är en viktig fråga för allas delaktighet i samhället, liksom möjlighet att bland annat sköta dagens skolarbete.

Miljömässig dimension God tillgänglighet till bredbandsinfrastruktur ger möjlighet till färre personbilsresor tack vare bland annat distansarbete och resfria möten.

Ekonomisk dimension Tillgång till bredband är idag en grundförutsättning för att kunna driva de flesta former av företagande och utbildning. Stödets avsikt är att ge likvärdiga ekonomiska förutsättningar för fibernätsanslutning som inom stadsnätet, vilket dock inte omfattar hela stadsbygden.

Effektiv organisation har beaktats i målet om utveckling av kommunen som e-tjänsteleverantör samt förbättringar kring den kommunkoncerninterna IT-infrastrukturen.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Arne Jonsson (C), Kim Fredriksson (SD) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, miljö- och samhällsbyggnad, för åtgärd

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2016:466

§ 223

Godkännande av överlåtelse av Eskilstuna Energi och Miljö Försäljning AB till Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Eskilstuna Energi och Miljö AB godkänns överlåta Eskilstuna Energi och Miljö Försäljning AB (orgnr 556001-6682) till bokfört värde, till Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB (orgnr 556964-8727).

Överlåtelsen får dock ske endast om SEVAB Strängnäs Energi AB beslutar överlåta bolaget SEVAB Energiförsäljning AB till Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 87 september 2016. Av skrivelsen framgår att Eskilstuna och Strängnäs kommunfullmäktige beslutade i december 2013 att bilda ett gemensamt elhandelsbolag. Bolaget skulle ägas av Eskilstuna Energi och Miljö AB med 63 procent och SEVAB Strängnäs Energi AB med 37 procent. Syftet med bolaget är att överföra elhandelsverksamheten från de båda elhandelsbolagen Eskilstuna Energi och Miljö Försäljning AB och SEVAB Energiförsäljning AB.

Bolaget, Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB, bildades under våren 2014. Inriktningen i kommunfullmäktiges beslut var inkrämsöverlåtelse från befintliga försäljningsbolag och därefter likvidation av dessa bolag. Projektet för överföringen identifierade ett antal problem som har inneburit att övergången till gemensamt elhandelsbolag har skjutits upp. Ytterligare analys har gjorts där bedömning fortfarande kvarstår att kostnader och risker med överföring av elhandeln till ett gemensamt bolag anses i nuläget för omfattande. Analysen visar att syftet med det beslut som fattades i december 2013 var att ett gemensamt elhandelsbolag ska effektivisera rutiner och därmed göra kostnadsbesparingar, men att det kan fullgöras bättre om de båda elhandelsbolagen kvarstår i sin juridiska form och ägs av det gemensamma bolaget Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB. Bolagsöverlåtelsen innebär lägre kostnader för systembyten samt lägre risk för avtalsbyten som kan uppstå i och med att kunderna måste erbjudas rätten att byta avtalen vid inkrämsöverlåtelse.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Överlåtelsepriset motsvarar bokfört värde (2 miljoner kronor) i Eskilstuna Energi och Miljö AB. Beslutet villkoras av att SEVAB Strängnäs Energi AB beslutar överlåta bolaget SEVAB Energiförsäljning AB till Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:465

§ 224

Godkännande av överlåtelser av näringslivs- fastigheter från Eskilstuna kommunfastigheter AB till Eskilstuna Logistik och Etablering AB och dess dotterbolag - etapp 2

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Eskilstuna kommun godkänner att Eskilstuna kommunfastigheter AB överlåter fastigheterna Litografen 6, Låset 6, Najaden 1, Tackjärnet 1, Frimuraren 2 samt Vittnet 4 till Eskilstuna Logistik och Etablering AB eller dess dotterbolag.
2. Eskilstuna Logistik och Etablering AB och dess dotterbolag har rätt att genom kommunens internbank låna upp pengar för köp av fastigheterna Litografen 6, Låset 6, Najaden 1, Tackjärnet 1, Frimuraren 2 samt Vittnet 4.
3. Eskilstuna Kommunfastigheter AB godkänns förvärva eller bilda sex aktiebolag.
4. Bolagen ska ges firma Eskilstuna Litografen 6 Aktiebolag, Eskilstuna Låset 6 Aktiebolag, Eskilstuna Najaden 1 Aktiebolag, Eskilstuna Tackjärnet 1 Aktiebolag, Eskilstuna Frimuraren 2 Aktiebolag och Eskilstuna Vittnet 4 Aktiebolag.
5. Bolagsordning för Eskilstuna Litografen 6 Aktiebolag enligt bilaga 1 tillhörande ärendet godkänns.
6. Bolagsordning för Eskilstuna Låset 6 Aktiebolag enligt bilaga 2 tillhörande ärendet godkänns.
7. Bolagsordning för Eskilstuna Najaden 1 Aktiebolag enligt bilaga 3 tillhörande ärendet godkänns.
8. Bolagsordning för Eskilstuna Tackjärnet 1 Aktiebolag enligt bilaga 4 tillhörande ärendet godkänns.
9. Bolagsordning för Eskilstuna Frimuraren 2 Aktiebolag enligt bilaga 5 tillhörande ärendet godkänns.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

10. Bolagsordning för Eskilstuna Vittnet 4 Aktiebolag enligt bilaga 6 tillhörande ärendet godkänns.

Reservation

Maria Chergui (V) reserverar sig mot beslutet. Skriftlig reservation lämnas (bilaga A).

Niklas Frykman (L) reserverar sig mot beslutet. Skriftlig reservation lämnas (bilaga B).

Ingrid Sermeno Escobar (-) reserverar sig muntligt mot beslutet.

Särskilt yttrande

Maria Chergui (V) lämnar ett särskilt yttrande (bilaga C).

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 5 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att Eskilstuna Kommunfastigheter AB har efter bolagsutredningen fått i uppdrag att göra en översyn av näringslivsfastigheterna för att se vilka som är lämpliga att sälja till Eskilstuna Logistik och Etablering AB. Styrelsen för Eskilstuna Kommunföretag AB har efter översynen av näringslivsfastigheterna fattat beslut (2016-08-16, § 10) om vilka fastigheter som kan överlåtas från Eskilstuna kommunfastigheter AB till Eskilstuna Logistik Etablering AB. Fyra fastigheter har föreslagits att i en första etapp flyttas över. Fullmäktige behandlar detta ärende på sitt sammanträde den 27 oktober 2016.

Eskilstuna kommunfastigheter AB har under hösten gjort ytterligare en genomgång av fastigheter som ingår i affärsområdet Näringslivsfastigheter. De föreslår att ytterligare sex fastigheter kan överlåtas. De fastigheter som föreslås överflyttas är Litografen 6, Läset 6, Najaden 1, Tackjärnet 1, Frimuraren 2 samt Vittnet 4.

Fastigheterna kommer enligt tidigare beslut (KF 2015-12-10, § 283, fjärde punkten) att överföras till bokfört värde.

Eskilstuna Kommunfastigheter AB godkänns förvärva eller bilda sex aktiebolag för att överföra respektive fastighet till vardera bolag. Det har blivit allt vanligare att förvärva fastighet genom att ett aktiebolag köps in. Ett sådant upplägg har både ekonomiska och affärsmässiga fördelar.

Finansiering

Fastigheterna säljs mellan bolagen till bokfört värde. Eskilstuna Logistik och Etablering AB eller dess dotterbolag lånar pengar av kommunens internbank med motsvarande belopp. Eskilstuna kommunfastigheter AB minskar samtidigt sina skulder med försäljningsvärdet. Det innebär på kommunkoncernnivå att lånebelopp förs mellan säljare och köpare och att koncernens totala skulder inte ökar.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C) och Göran Gredfors (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Maria Chergui (V) yrkar enligt följande:

- *Jag yrkar på att fastigheten Vittnet 4 inte överläts till Eskilstuna Logistik och Etablering AB. Den fastigheten anser vi inte ska överlåtas då den används för kommunal verksamhet och kanske är mest känd för att varit musikskola. Vi anser att den inte ingår i beskrivningen för vad som kännetecknar en näringslivsfastighet.*

Niklas Frykman (L) yrkar avslag på kommunledningskontorets förslag.

Ingrid Sermeno Escobar (-) yrkar avslag på kommunledningskontorets förslag.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns följande förslag till beslut:

- Sarita Hottis (S) med fleras yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag.
- Maria Cherguis (V) yrkande om att fastigheten Vittnet 4 ej ska överlåtas till logistikbolaget.
- Niklas Frykmans (L) med fleras yrkande om avslag på kommunledningskontorets förslag.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att hon inledningsvis ställer proposition på bifall till kommunledningskontorets förslag mot bifall till Maria Cherguis (V) förslag. Därefter föreslår hon en propositionsordning som innebär att bifall till det vinnande förslaget ställs mot Niklas Frykmans (L) med fleras förslag på avslag. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Sarita Hottis (S) med fleras yrkande att bifalla kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2014:309

§ 225 Förlikningsavtal, inköp av fastigheterna Ryningsberg 2:1 m fl samt arrendeavtal

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

1. Förlikningsavtal enligt bilaga 1 tillhörande ärendet godkänns.
2. Arrendeavtal enligt bilaga 2 tillhörande ärendet godkänns.
3. Eskilstuna Energi och Miljö AB ska av kommunen förvärva den del av fastigheten Ryningsberg 2:1 som är intressant som ett utökat produktionsområde för färskvatten. Köpeskillingen baseras på vad den upprättade fastighetsvärderingen åsatt området, med ett påslag om 25 procent som utgör en expropriationsersättning.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda en vidareförsäljning av de delar av fastigheterna som inte förvärvas av Eskilstuna Energi och Miljö AB enligt punkten 3.

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt punkterna 1-4 beslutar kommunstyrelsen för egen del:

5. Kommunledningskontoret får i uppdrag att utreda en vidareförsäljning av de delar av fastigheterna som inte förvärvas av Eskilstuna Energi och Miljö AB enligt punkten 3.
6. Kommunstyrelsens investeringsbudget 2017 utökas med 48,65 mnkr. Investeringen finansieras genom ökad upplåning.
7. Mark- och exploateringsenhetens ram utökas med 1,95 mkr under 2017 för att täcka kapitalkostnaden.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 20 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att fastigheten Ryningsberg 2:1 har länge setts av kommunen som en framtida strategisk resurs. Del av fastighet skulle kunna vara den

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

geografiska placeringen vid en utökning av det nuvarande produktionsområdet för färskvatten och är därför av särskilt kommunalt intresse.

I enlighet med Eskilstunas Vattenplan från 2006 har kommunen genom lagakraftvunna fullmäktigebeslut den 27 februari 2014 bildat ett vattenskyddsområde jämte lokala skyddsföreskrifter avseende ytvattentäkten i Hyndevads ström.

Införandet av ytvattensskyddsföreskrifterna för hyndevadsån har inneburit en begränsning i rådigheten av fastigheten Ryningsberg 2:1 m fl, och en minskning av dess värde. Fastighetsägaren har i en stämmningsansökan mot Eskilstuna kommun yrkat på inlösen av fastigheten i första hand eller en kompensation för marknadsvärdesminskningen i andra hand. Detta har gjort att frågan om mark för ett utökat produktionsområde för färskvatten återigen aktualiserats.

Kommunstyrelsen beslutade den 5 maj 2015 att ingå ett "Letter of Intent" mellan kommunen och fastighetsägaren till Ryningsberg 2:1 m fl, om hur den fortsatta förhandlingen kring ett framtida förvärv av fastigheten kan genomföras samt hur fastighetsägarens ombudskostnader ska hanteras.

Parterna har under förhandlingen om fastighetsförvärvet haft olika uppfattningar om fastigheternas värde. Kommunen har åberopat den värdering som parterna gemensamt tog fram och som utförts av en auktoriserad värderingsman med gott renommé. Fastighetsägaren har åberopat ett annat värdeutlåtande som inte kan ses som en fastighetsvärdering gjord av en oberoende auktoriserad värderingsman. Av den anledningen skiljde sig parternas uppfattning om fastighetsvärdena med som mest 20 miljoner kronor. Även byggnadsbeståndets skick har besiktats, utlåtandet pekar på omfattande brister i underhållet som också styrker en försiktigare bedömning av marknadsvärdets storlek. Fastighetsförvärvet medför att förutom att det teoretiska marknadsvärdet på fastigheterna ersätts, betalas även en expropriationsersättning ut som utgör ett påslag på 25 procent av marknadsvärdet. Det har därför varit särskilt viktigt att hitta ett marknadsvärde som är relevant.

Kommunledningskontoret och fastighetsägaren har nu enats kring ett förlikningsavtal med ett tillhörande arrendeavtal. Förlikningsavtalet innebär att Eskilstuna kommun förpliktas lösa in fastigheterna Ryningsberg 2:1, 2:103, 2:96 och 2:97 mot en lösen skilling om sammanlagt 48 750 000 kronor. Vidare skall kommunen ersätta fastighetsägaren för flyttkostnader med ett engångsbelopp om 330 000 kronor. Fastighetsägaren skall ersätta kommunens kostnader för att avlägsna förorenad jord och byta den mot ny jord i anslutning till Ryningsberg 2:97 (tidigare handelsträdgård) med ett engångsbelopp om 430 000 kronor. Se bilaga 1 tillhörande ärendet.

Ett villkor för förvärv av fastigheterna är att fastighetsägaren tillåts att vara kvar på delar av Ryningsberg 2:1 för att kunna bedriva sin hästverksamhet under tiden ett nytt boende hinner införskaffas, dock längst i 5 år. Ett avtal om jordbruksarrende har därför upprättats som villkorats av ett avstående från besittningsskyddet mm. Markområdet är under tiden tillgängligt för kommunen, eller kommunens bolag, för

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

att genomföra vidare utredningar, ledningsdragningar och marksanering etcetera. Se bilaga 2 tillhörande ärendet.

Nyupplåning och utökad ram

För att finansiera köpet av fastigheterna behöver kommunstyrelsen få rätt att nyupplåna summan, det vill säga öka kommunens skulder med 48,65 miljoner kronor. Mark- och exploateringsenhetens ram behöver utökas med 1,95 miljoner kronor under 2017 för att täcka kapitalkostnaden tills en eventuell vidareförsäljning av fastighetsdelar görs.

Om fastigheten delas upp i mindre enheter vid en vidareförsäljning tenderar värdet på varje enhet öka vilket kan täcka en del, eller hela av övervärdet. En utredning ska därför göras för att se hur fastigheterna kan delas in i lämpliga försäljningsenheter så att kostnaderna kan täckas. Eskilstuna Energi och Miljö AB ska då också betala en köpeskilling för det markområde man visat intresse för som utgör den faktiska kostnaden kommunen haft, det vill säga marknadsvärdet med ett påslag på 25 procent.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:171

§ 226

Svar på motion - Inför en rökruta på Fristadstorget

Beslut

Förslag till Kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Reservation

Ingrid Sermeno Escobar (-) reserverar sig muntligt mot beslutet.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 20 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att Ingrid Sermeno Escobar (-) har den 23 februari 2016 lämnat in en motion om att införa en rökruta på Fristadstorget. Motionären yrkar på att en rökruta införs på torget dit rökarna kan gå för att ta sitt bloss. Ärendet remitterades till stadsbyggnadsnämnden som har inkommit med ett yttrande.

Det finns inte juridiskt stöd för att förbjuda rökning på Fristadstorget som lagstiftningen ser ut idag och därför skulle en rökruta på Fristadstorget vara en verkningslös åtgärd. Kommunfullmäktige har tidigare beslutat om att det ska genomföras ett arbete för att på ett positivt sätt och på frivillig väg få människor att låta bli att röka på torget. Kommunledningskontoret föreslår att motionen avslås.

Stadsbyggnadsnämnden

Staten har tillsatt en tobaksutredare som vill utvidga dagens rökförbud till allmänna platser utomhus. Dels för att minska risken att utsättas för passiv rökning, dels för att "avnormalisera tobaksbruket".

Tobakslagen förbjuder rökning i lokaler som är avsedda för barnomsorg, skolverksamhet eller annan verksamhet för barn eller ungdom samt på skolgårdar och på motsvarande områden utomhus vid förskolor och fritidshem. Idag finns det ingen lagstiftning som förbjuder rökning på offentliga platser utomhus.

Förslaget att införa en rökruta på Fristadstorget är en god tanke. Nämnden ser dock att arbetet med att följa upp att rökning inte sker på annan plats än utpekad rökruta kan vara svår i praktiken. Det bör bygga på frivillighet att rökning inte stör omgivningen. Att reglera det med tvångsåtgärder tror nämnden inte löser problemet i offentliga miljöer. Om kommunen vill förbjuda rökning behöver de lokala

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

ordningsföreskrifterna ändras så att det blir förbjudet att röka på Fristadstorget, och att man då hänvisar rökare till rökutan. Nämnden föreslår därför att motionen avslås och att kommunen i det fortsatta arbetet bevakar vad statens utredning resulterar i.

Kommunledningskontorets synpunkter

Det pågår en översyn av tobakslagen och ett förslag är att det nuvarande rökförbudet i tobakslagen ska utökas och även omfatta:

1. uteserveringar,
2. entréer till lokaler och andra utrymmen som allmänheten har tillträde till,
3. områden utomhus som är avsedda att användas av den som reser med färdmedel i inrikes kollektivtrafik,
4. inhägnade platser utomhus huvudsakligen avsedda för idrottsutövning
5. lekplatser som allmänheten har tillträde till

Det finns inget i förslaget som stärker möjligheten att lokalt införa rökförbud på andra platser via ordningsföreskrifter.

Det finns inte juridiskt stöd för att förbjuda rökning på Fristadstorget som lagstiftningen ser ut idag. Det finns exempel från andra kommuner som gjort försök med att införa rökförbud i sina lokala ordningsstadgar men det är svårt att förbjuda någon att göra, eller avvisa personer som gör något som i grunden är lagligt. Utifrån dagen lagstiftning skulle det vara en verkningslös åtgärd att införa en rökuta. Dessutom är det tveksamt att upprätta en särskild plats för rökning i ett område där en helt rökfri miljö är önskvärd.

Eftersom tobaksrökning är ett av de största folkhälsoproblemen i Sverige och bidrar till stora sociala skillnader i hälsa och dödlighet mellan olika grupper, så behöver Eskilstuna kommun arbeta aktivt med olika insatser för att minska tobaksrökning. Kommunfullmäktige beslutade, i samband med flera medborgarförslag som handlade om att införa rökförbud på Fristadstorget, att ge kultur och fritidsnämnden och stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att driva en kampanj för att Fristadstorget på frivillig väg ska vara ett rökfritt torg utan nedskräpning och passiv rökning. Fullmäktige har beslutat om att det ska genomföras ett arbete för att på ett positivt sätt och på frivillig väg få människor att låta bli att röka på torget.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Årligen orsakar rökningen uppskattningsvis 100 000 sjukdomsfall och 12 000 dödsfall. Rökning påverkar även personer i omgivningen. Rökfria miljöer är en viktig åtgärd för att förhindra att ungdomar börjar röka och ökar tillgängligheten till olika miljöer för alla som inte vill eller tål att utsättas för passiv rökning.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Jari Puustinen (M) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag, innebärande att motionen avslås.

Ingrid Sermeno Escobar (-) yrkar bifall till motionen.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Sarita Hottis (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Ingrid Sermeno Escobars (-) yrkande om bifall till motionen.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Sarita Hottis (S) med fleras förslag att bifalla kommunledningskontorets förslag, innebärande att motionen avslås.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:369

§ 227

Svar på medborgarförslag - Köp fastigheten Gravören 4 och använd till Seniorcentrum

Beslut

Medborgarförslaget avslås.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 18 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att ett medborgarförslag har inkommit med förslag på att kommunen förvärvar fastigheten Gravören 4 och iordningsställer fastigheten till ett nytt seniorcenter.

Fastigheten var till salu när medborgarförslaget skickades in. Fastigheten är nu mer såld till en ny ägare enligt köp den 30 september 2016. Köpeskillingen slutade på 9 000 000 kronor. Med tanke på de omfattande ombyggnationer som skulle behöva göras i fastigheten med installation av hiss etcetera, skulle hyresnivån för verksamheten bli väldigt hög. Med beaktan av marknadsvärdet för objektet hade inte ett förvärv av fastigheten rekommenderats om den fortfarande varit till salu.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:

Förslagsställaren

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, miljö- och samhällsbyggnad

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:11

§ 228

Svar på medborgarförslag - Ersätt fyrverkerierna på nyårsafton med en ljus- och ljudshow

Beslut

Medborgarförslaget avslås.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 15 juni 2016. Av skrivelsen framgår att ett medborgarförslag om att ersätta fyrverkeriet på nyårsafton med en ljus- och ljudshow(exempelvis som när Eskilstuna firade 350 år), har lämnats in till kommunfullmäktige den 2 januari 2016. Kommunfullmäktige beslutade 2016-02-11, § 21 att medborgarförslaget skulle överlämnas till kommunstyrelsen för beslut.

Förslagsställaren föreslår att kommunen ska ersätta fyrverkeriet på nyårsafton med en ljus- och ljudshow.

Nyårsfirandet i Eskilstuna kommun startades i samband med Millenniumskiftet. Arrangemanget som firas vid Klosters kyrka är en samverkan mellan flera förvaltningar/bolag i Eskilstuna kommun, Eskilstuna Församling samt Länsstrafiken. Fyrverkeriet maximalt 8-10 minuter, är en del av nyårsfirandet.

Destination Eskilstuna projektleder i samverkan med kommunfullmäktiges representation/Koordinator kommunstyrelsen/kommunfullmäktige. Ekonomiskt har firandet flera sponsorer från näringslivet och Sparbanksstiftelsen Rekarne. Den totala kostnaden per nyårsfirande uppgår till mellan 120-140 000 kronor beroende på musikunderhållning och storleken på stödet från sponsorerna.

Nyårsfirandet vid Klosters kyrka samlar många eskilstunabor och även tillresta besökare. Det är mycket uppskattat och publiken har växt under åren, cirka 5 000 - 6 000 besökare vid senaste firandet.

Synpunkter att sluta med fyrverkeriet har då och då kommit till kommunen, dessa har diskuterats i förhållande till att många hör av sig och säger att; ni ska väl inte sluta med fyrverkeriet.

Förslaget att ersätta fyrverkeriet med en ljus- och ljudshow, liknande den upplevelse som idag ges uppskattas öka kostnaden för firandet med 150-300 000 kronor.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:

Förslagsställaren

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, ledningsstab

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:54

§ 229

Svar på medborgarförslag - Kräv tillstånd för användande av fyrverkerier och smällare

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Medborgarförslaget avslås.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 27 september 2016. Av skrivelsen framgår att den 11 januari 2016 inkom en medborgare med ett medborgarförslag som innebär att medborgaren vill att Eskilstuna kommun ska inför tillståndplikt för användning av fyrverkerier och smällare. Medborgaren vill att det ska krävas tillstånd även under nyårsnatten. Medborgaren anför att skälen till sitt förslag är för att skydda kommuninnevånarna, djuren och miljön.

Kommunledningskontorets bedömning

Enligt 3 kap. 9 § ordningslagen och förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. Eskilstuna har i sina lokala ordningsföreskrifter, 15 §, reglerat fyrverkerianvändandet. Huvudregeln är att tillstånd krävs av polisen om man inom detaljplan vill använda fyrverkerier och andra pyrotekniska varor. De lokala ordningsföreskrifterna anger bland annat följande:

15 § Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor

a) Tillstånd krävs av polisen

Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor får inte utan tillstånd av polismyndigheten användas inom områden med detaljplan.

b) Tider när tillstånd inte krävs av polisen

Tillstånd av polisen behövs dock inte under följande tider:

- från klockan 17.00 nyårsafton till klockan 01.00 på nyårsdagen;
- från klockan 17.00 skärtorsdag till klockan 01.00 på påskdagen;
- från klockan 17.00 valborgsmässoafton till klockan 01.00 1 maj.

20 § Sanktioner vid överträdelse

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot någon av 2-7 §§, 8 a §, 9-10 §§, 11 a §, 12-13 §§, 14 b, c, d § och 15-18 §§ kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

20 § i de lokala ordningsföreskrifterna anges att det är polisen som har i uppgift att se till att de angivna reglerna respekteras och följs. Det är alltså polisen som har i uppdrag att besluta om sanktioner mot överträdelser av de lokala ordningsföreskrifterna när det gäller fyrverkerier och pyrotekniska varor.

Miljö- och räddningstjänstnämnden har yttrat sig i ett annat ärende som gäller ett medborgarförslag om att totalförbjuda försäljning och avfyrande av fyrverkerier (KSKF/2016:56), bilaga 1 tillhörande ärendet. I yttrandet i det ärendet framför nämnden bland annat följande:

En störning ska enligt lagstiftningen i miljöbalken ha en viss varaktighet för att anses vara en olägenhet för människors hälsa och miljön. Störningen ska inte vara tillfällig.

Den användning av fyrverkerier och andra pyrotekniska varor som är tillåten i kommunens lokala ordningsföreskrifter pågår tre gånger om året, åtta timmar varje gång. Nämnden bedömer att detta är en tillfällig störning. Därför kan störningen inte anses vara en olägenhet för människors hälsa och miljön.

Nämnden har därför inget att invända mot att de regler för fyrverkerier som gäller nu finns kvar.

Lagstiftningen i miljöbalken omfattar människors hälsa. Djurens hälsa omfattas inte av denna lagstiftning. Därför kan inte nämnden ta hänsyn till att djur kan fara illa av att fyrverkerier används.

Kommunledningskontoret bedömer att reglering i de lokala ordningsföreskrifterna är väl avvägda. Föreskrifterna ligger också väl i linje med hur andra jämförbara kommuner reglerar användandet av fyrverkerier.

Kommunledningskontoret föreslår att medborgarförslaget avslås.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 230

Svar på medborgarförslag - Totalförbud försäljning och avfyrande av fyrverkerier

Beslut

Förslag till Kommunfullmäktige

Medborgarförslaget avslås.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 27 september 2016. Av skrivelsen framgår att den 13 januari 2016 inkom en medborgare med ett medborgarförslag som innebär att medborgaren vill att Eskilstuna kommun ska totalförbjuda försäljning och avfyrande av fyrverkerier.

Miljö- och räddningstjänstnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt lag 2010:1011 om brandfarliga och explosiva varor. Nämnden har lämnat ett yttrande i ärendet. Nämnden skriver bland annat i sitt yttrande att den inte har några invändningar mot att de regler för fyrverkerier som gäller nu enligt de lokala ordningsföreskrifterna. Nämnden ser inget behov av att totalförbjuda fyrverkerier utifrån lagstiftningen i miljöbalken. Nämnden anger vidare att användningen av fyrverkerier är en fråga om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats. Detta regleras av lagstiftningen i ordningslagen. Därför är det polisen som har tillsyn över att fyrverkerier inte används vid andra tillfällen än de som är tillåtna i de lokala ordningsföreskrifterna.

Kommunledningskontorets bedömning

När det gäller tillstånd för tillverkning, destruktion eller liknande hantering samt import av fyrverkerier är det Myndigheten för samhällsnytt och beredskap (MSB) som är tillståndsmyndighet och prövar ansökningar.

Tillstånd till användning, handel och förvaring av fyrverkerier enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor, prövas av den kommun där verksamheten ska äga rum. Om det behövs tillstånd till användning av fyrverkerier enligt ordningslagen är det polismyndigheten på orten som handlägger detta.

I Eskilstuna kommun är det miljö- och räddningstjänstnämnden som fullgör kommunens uppgifter enligt lag 2010:1011 om brandfarliga och explosiva varor. Det innebär bland annat att nämnden utövar tillsyn över fyrverkeriförsäljningen inom kommunens geografiska område och beslutar om tillstånd för försäljning av fyrverkerier.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Det är inte MSB:s eller kommunens roll att avgöra frågan om fyrverkerier överhuvudtaget ska få säljas till och användas av allmänheten. Detta är en politisk fråga och bestäms i riksdagen genom stiftande av lagar.

Enligt 3 kap. 9 § ordningslagen och förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. Eskilstuna har i sina lokala ordningsföreskrifter, 15§, reglerat fyrverkerianvändandet. Huvudregeln är att tillstånd krävs av polisen om man inom detaljplan vill använda fyrverkerier och andra pyrotekniska varor. Tillstånd krävs dock inte vid angivna tidpunkter kring nyår, påsk och valborgsmässoafton. Kommunledningskontoret bedömer att denna reglering i de lokala ordningsföreskrifterna är väl avvägda.

Kommunernas uppgift är att utföra det som bestäms av riksdagen i bl.a. lagen om brandfarliga och explosiva varor och ordningslagstiftningen och kan inte besluta om sådant som inte har stöd i författning. Att förbjuda fyrverkerier ligger utanför kommunernas bemyndigande. Däremot ska kommunerna och MSB verka för att hanteringen av fyrverkerier sker på ett tillräckligt säkert sätt.

Medborgarförslaget avslås med hänvisning till att kommunen inte har stöd i lag eller annan författning att totalförbjuda försäljning eller användandet av fyrverkerier.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:422

§ 231

Svar på medborgarförslag - Inrätta förvaringsboxar i centrala Eskilstuna

Beslut

Medborgarförslaget avslås.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 16 september 2016. Av skrivelsen framgår att ett medborgarförslag har inkommit den 6 juni 2016 som innebär att kommunen ska inrätta förvaringsboxar i centrala Eskilstuna.

Kommunledningskontoret kan konstatera att fastighetsägaren till stationer i Stockholm, Göteborg och Malmö tillhandahåller boxar för uthyrning till allmänheten. Boxar för uthyrning på stationen i Eskilstuna finns däremot inte. Förvaringshotell finns dock etablerade i Eskilstuna och drivs i privat regi.

Det finns ett stort område inom näringslivet som traditionellt är förbehållet den enskilda företagsamheten. Den delen brukar kallas det egentliga näringslivet och inom detta område får kommunerna inte driva verksamhet. Att tillhandahålla förvaringsboxar i centrala Eskilstuna som medborgarförslaget omfattar, är ett område inom näringslivet som bedöms vara förbehållit den enskilda företagsamheten. Det innebär således att kommunen inte har någon kompetens att inom detta område, bedriva verksamhet.

Medborgarförslaget avslås med hänvisning till att kommunen inte får verka på sådan marknad som är förbehållen det egentliga näringslivet.

Yrkanden

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:
Förslagsställaren
Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, näringsliv

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2016:17, KSKF/2016:32, KSKF/2016:33, KSKF/2016:336, KSKF/2016:43,
KSKF/2016:44

§ 232

Anmälan av delegationsbeslut november 2016

1. KSKF/2016:17 Delegationsrapporter om markärenden 2016

Kommunledningskontoret har den 3 oktober 2016 inkommit med delegationsrapporter rörande markärenden 2016, som anmäls och läggs till handlingarna.

2. KSKF/2016:32 Delegationsrapport om omprövning av tomträttsavgälder 2016 fr o m 2017-07-01

Kommunledningskontoret har den 3 oktober 2016 inkommit med delegationsrapport om omprövning av tomträttsavgälder fr o m 2017-10-01, som anmäls och läggs till handlingarna.

3. KSKF/2016:33 Delegationsrapport om sålda tomträtter 2016-10-01

Kommunledningskontoret har den 3 oktober 2016 inkommit med delegationsrapport om sålda tomträtter 2016-10-01, som anmäls och läggs till handlingarna.

4. KSKF/2016:43 Delegationsrapport om utlåning

Kommunledningskontoret har den 17 oktober 2016 inkommit med delegationsrapport om utlåning juli – september 2016, som anmäls och läggs till handlingarna.

5. KSKF/2016:44 Delegationsrapport om upplåning

Kommunledningskontoret har den 17 oktober 2016 inkommit med delegationsrapport om upplåning juli – september 2016, som anmäls och läggs till handlingarna.

6. KSKF/2016:336 Anmälan till nämnd utifrån beslut fattade med stöd av nämnddelegationen till tjänstemän på konsult och uppdrag i inkassoärenden 2016

Konsult och uppdrag har den 17 oktober 2016 inkommit med delegationsrapport med redovisning av beslut fattade med stöd av nämnddelegationen till tjänstemän på konsult och uppdrag i inkassoärenden mars – augusti 2016

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

§ 233

Anmälningssärenden november 2016

KSKF/2016:4592 Projekt Samagera

Torshälla stads nämnd har den 29 september 2016 inkommit med sammanträdesprotokoll 2016-09-20, § 67, Projekt Samagera, som anmäls och läggs till handlingarna.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:592

§ 234

Extra ärende - Rutiner för ansökningar av bidrag från staten, statliga myndigheter och externa parter

Beslut

1. Kommunledningskontoret ges i uppdrag att utreda och ta fram en samlad rutin som tydliggör ansvar och säkerställer dualitetsprincipen för ansökningar av medel från staten, statliga myndigheter och externa parter.
2. Internkontrollen 2017 kompletteras för förvaltningarna med att dokumenterad rutin finns för ansökning av medel från staten, statliga myndigheter och externa parter på respektive förvaltning, samt säkerställa att dualitetsprincipen efterlevs.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 3 november 2016. Av skrivelsen framgår att Sveriges kommuner förväntas i allt högre utsträckning ansöka om medel från staten för olika ändamål istället för att de ingår i de generella ramarna. Detta för att ta tillvara de lokala förutsättningarna och använda resurser på ett effektivt sätt.

Det finns statsbidrag där staten kräver uppföljning i form av underlag, rankingar och statistiska sammanställningar för att utbetalning ska ske, vilket ställer höga krav på kommunens interna kontroller och rutiner.

Det är viktigt att respektive nämnd säkerställer att de får in de bidrag som verksamheterna är berättigade till. Det innebär att varje förvaltning i praktiken ansvarar för uppföljning och administration av statsbidragen. Det är viktigt att inte endast en person handlägger ärendet från början till slut, utan att man beaktar dualitetsprincipen.

Kommunen bör även ha en övergripande rutin som säkerställer att kommunen gör ansökan i de fall flera förvaltningar är inblandade respektive ingen förvaltning är direkt inblandad.

Eskilstuna kommun behöver gemensamma riktlinjer för att säkerställa att kommunen får in de bidrag som är ansökningsbara. Dessa riktlinjer bör innehålla svar på frågorna: Hur vi vet vad som ska sökas? Vem tar fram underlagen? Hur säkerställer vi att ansökningar kommer in i tid? Hur säkerställer vi att Eskilstuna kommun får bidragen?

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

På motsvarande sätt bör det säkerställas att inrapportering av underlag som ligger till grund för ranking och statistik hanteras på rätt sätt.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Kim Fredriksson (SD), Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C), Ingrid Sermeno Escobar (-), Annelie Klavins Nyström (M), Ulf Ståhl (M), Niklas Frykman (L) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, ekonomi och kvalitet, för åtgärd
Samtliga nämnder, för kännedom

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 235 Närvarorätt

Beslut

Praktikanten Pia Vargas, Entréskolan, medges närvarorätt vid dagens sammanträde.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------