

Plats och tid Brandstationen klockan 13:30 – 16:00

Beslutande Geerth Gustavsson (S) ordförande
Ulf Ståhl (M) 1:e vice ordförande
Alar Kuutmann (V) 2:e vice ordförande
Marianne Jonsson (S)
Hans Rosengren (S)
Eva-Lena Plantin (S)
Björn Larsson (S)
Bernt-Åke Edlund (M)
Håkan Linnskog (M)
Paola Monéus (M)
Margaretha Westermark (C)
Victor Claesson ersätter (L) Ronny Ilhag (MP)
Per-Olof Eriksson (L)
Björn Näsman (SD)
Peter Laufer (SD)

Ersättare Lena Blomkvist (S)
Rafal Wisniewski (M)
Hans Öjemark (KD)
Rikard Branting (SD)

Utses att justera Margaretha Westermark

Justeringens plats och tid Tisdagen den 21 november, miljökontoret Paragrafer 105,106,107,
109,110,111,
112

Underskrifter
Sekreterare Sara Boëthius

Ordförande
Geerth Gustavsson

Justerande
Margaretha Westermark

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och
sammanträdesdatum Miljö- och räddningstjänstnämnden 2017-11-15

Anslaget sätts upp 2017-11-21 Anslaget tas ner 2017-12-14

Förvaringsplats för
protokollet Miljökontoret

Underskrift



**Eskilstuna
kommun**

Övriga närvarande Anna Norberg enhetschef
 Sara Boëthius sekreterare
 Anna Peldán kommunikatör
 Ulrika Gindemo alkoholhandläggare del av mötet
 David Aronsson miljöinspektör del av mötet
 Emelie Leesment miljöinspektör
 Lars Lagebo räddningschef
 Ulrika Kärrvall HR-strateg del av mötet

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

§ 105

Beslut

Margaretha Westermark (C) valdes att justera dagens protokoll.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 109

Inriktningsbeslut, uppföljning och utveckling av RäddSam Mälardalen

Beslut

Miljö- och räddningstjänstnämnden beslutar att:

Ge räddningschefen i uppdrag att tillsammans med cheferna för räddningstjänsterna i Strängnäs och MBR utveckla samverkan enligt inriktningen i denna rapportes förslag.

Lägga utvärderingen ”Uppföljningsrapport RäddSam Mälardalen till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Efter den stora skogsbranden i Västmanland 2014 genomfördes ett stort antal utredningar där olika brister i förmågan att hantera branden identifierades. En genomgående synpunkt var bristen på effektiv samverkan mellan olika räddningsorganisationer. Mälardalens Brand- och räddningstjänstförbund initierade därför ett operativt samarbete med Räddningstjänsten Eskilstuna och Räddningstjänsten Strängnäs.

Efter inledande diskussioner mellan räddningscheferna startades det s k SME-projektet upp för att titta på hur ledningssamverkan skulle kunna se ut. Samtidigt träffades de politiska beslutsorganen för att samråda om projektet vilket ledde till ömsesidiga beslut om en konkretisering. Under våren och sommaren 2016 togs därefter beslut om uppstart av det som nu kom att kallas RäddSam Mälardalen (RSM). De gemensamma funktionerna började verka den 4 oktober 2016.

Gemensamma ledningsfunktioner

Genom RäddSam Mälardalen (RSM) ingår nu Eskilstuna i ett antal gemensamma ledningsfunktioner: Inre befälsfunktion (IB), stabsbefäl i beredskap (SIB), brandbefäl i yttre ledning (BIB) och räddningschef i beredskap (RCB). På Eskilstuna brandstation finns en räddningscentral med teknik för att leda insatser inom hela området. Kostnaderna för såväl tekniska som personella resurser fördelas, i den mån det är möjligt, enligt invånarprincipen i respektive organisationsområde. Eskilstuna står för ca 33 % av kostnaderna och de personella resurserna fördelas därför så att Eskilstuna

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

står för två sjättedelar av RCB-beredskapen, tre åttondelar av BIB-beredskapen, fem åttondelar av SIB-beredskapen och två åttondelar av IB-tjänstgöringen.

Omvärldsfaktorer

Efter den stora skogsbranden 2014 tillsatte regeringen två utredningar som har bäring på vår samverkan i RäddSam; 112-utredningen som ska titta på den framtida alarmeringstjänsten samt Räddningstjänstutredningen, som bl a ska titta på den svenska räddningstjänstens organisation och samverkan. Ovan nämnda utredningar ska redovisas under våren 2018 och kan komma att förändra kraven på såväl utalarmering och ledning som samverkan inom räddningstjänsten. Detta bör tas med i diskussionen och besluten gällande det framtida RäddSam.

Räddningschefens reflektioner

Uppföljningsrapporten, styrgruppsmöten och diskussioner under det gångna året påvisar ett antal faktorer som har betydelse för det fortsatta samarbetet. De viktigaste sammanfattas nedan:

Behovet av en stark övergripande ledning och IB-funktion finns och behöver utvecklas vidare. De stora och komplicerade händelserna inträffar mycket sällan, men kräver när de inträffar att såväl bredden på kompetens som antalet med en viss kompetens finns tillgänglig. De få större händelser som inträffat i Eskilstunas område har hanterats på ett bra sätt, mycket på grund av det stöd den nya organisationen kunnat ge. Framför allt har larmning av kompletterande resurser, externa kontakter och avlösningar fungerat bättre än tidigare. Särskilt tillgången till ett inre befäl har avlastat räddningsledarna i Eskilstuna på ett mycket positivt sätt.

Varierande tradition och kultur hos organisationerna har stor betydelse för ledningsarbetet liksom den enskildes bakgrund och position i verksamheten. Det finns olika syn på vem/vad som behövs och ska larmas vid en insats. Det finns också olika åsikter om hur mycket hjälp av bakre ledning som behövs. Olika syn finns även på vilka händelser som ska betraktas som räddningstjänst, vara goodwilluppdrag eller faktureras. Mellan organisationerna finns delade meningar avseende behovet av medlyssning och även på vad IB ska ha för uppgifter och mandat. I vissa delar finns politiska skiljelinjer men ofta ligger de skilda uppfattningarna hos medarbetarna och cheferna och tar därför lång tid att förändra.

Det kan tolkas som att några kategorier av befäl som lämnat synpunkter generellt tycker att den egna funktionen är outhärlig medan de tycker att vissa andra kan vara såväl outhärliga som onödiga. Det blir då tydligt att det finns utvecklingspotential när det gäller befälens helhetsperspektiv. Inom räddningstjänsten finns funktioner och materiella/personella resurser som används sällan. Att larmas till en händelse där man

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

kanske inte behövs ska ses såväl ut ett lärandeperspektiv som ur ett kostnadsperspektiv. Dessa perspektiv måste därför samordnas.

Att få verka i yttre operativ roll är för många brandingenjörer ett krav för att börja inom kommunal räddningstjänst. Det betyder att det är ett tungt rekryteringsvillkor som inte får negligeras. Räddningsorganisationerna kan, om inte uttryckande funktioner erbjuds, hamna i ett läge där avsaknad av brandingenjörskompetens påverkar hela kommunens riskhantering och förebyggandeutveckling. Den uttryckande erfarenheten är också en väsentlig del i mycket av det administrativa arbetet brandingenjörerna utför. Det behöver därför finnas en förståelse för att alla organisationer inom RSM kan ha detta behov.

IB-funktionen är hårt belastad i inledningen av svårare händelser och vid flera, samtidiga händelser i området. Utvärderingen visar på många tillfällen då flera larm hanterats samtidigt. Detta motiverar att en tidigare hjälp till IB behövs alternativt att funktionen behöver utökas – särskilt om flera räddningstjänstorganisationer ska komma att ingå i RSM i framtiden.

Vid uppstarten beslutades att inte göra några större investeringar i omfattande teknik, t ex att anpassning till SOS-systemet Coordcom, genom Zenitterminer, inte skulle göras av kostnadsskäl. Likaså bedömdes samtliga organisationers utalarmeringssystem med personsökare kunna bestå. Billigast möjliga lösningar eftersträvades, ett beslut som kan komma att omprövas i en fortsatt verksamhet.

I samband med att RSM startades infördes SOS system för dynamisk resurshantering, DRH. Detta system har inte fungerat optimalt och har därför haft alltför stort inflytande på övriga samverkansparametrar och dessutom ”fått skuld” för andra felaktigheter. Att upphöra med DRH ger möjlighet för RSM att tydligare lägga fokus på att åtgärda verkliga brister.

Kostnadsbilden är oklar då samtliga organisationer har olika avtal och förmåner för ingående personal. Stor spännvidd ligger i de ingående personernas grundlön, tjänstgöringsschema och övriga villkor, varför endast en schablonmässig fördelning av kostnaderna kan göras. Då Eskilstuna härbärgerar bl a räddningscentralen och övernattningsrum till IB finns kostnader även för detta som inte debiterats MBR och Strängnäs. Strängnäs och MBR täcker bilersättning för IB som ska resa till Eskilstuna, vilket också är en kostnad. Tid som läggs ner på samordning och övning för de olika funktionerna är också svårbedömd. Om alla faktorer ska vägas in för en helt rättvis kostnadsfördelning krävs en omfattande administration som i sig är kostnadsdrivande.

Att bedriva en gemensam ledningsorganisation bara med hjälp av en styrgrupp och samordnande funktioner haltar betänkligt. Avsaknaden av bl a utvecklade arbetsrutiner, övningsplanering och övningsgenomförande liksom teknikutveckling

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

leder till en osäkerhet i ledningspersonalens uppdrag och agerande. Därför behöver någon typ av ledningsfunktion över bl a RC och ledningsorganisationen finnas.

Förslag

Som tidigare nämnts pågår två stora statliga utredningar som kan komma att påverka samverkan inom räddningstjänstområdet. Av den anledningen bör inte alltför stora förändringar ske det kommande året inom Räddsam Mälardalen, varför nedanstående förslag får ses i det perspektivet. Grundinställningen är att samarbetet inom RSM bör fortsätta!

RSM:s ledningssamarbete öppnas upp för fler kommuner som genom personellt alternativt ekonomiskt bidrag täcker de funktioner som behöver stärkas i RSM.

Organisationen för IB behöver ses över. Arbetsbelastningen blir nu tidvis tung på respektive person och att bemanna IB tar också mycket kraft från övrig verksamhet i respektive organisation.

På sikt är målbilden att genom automatlarmshantering finansiera en larmoperatör dygnet runt. Detta arbete bör dock avvaktas till man vet resultatet av de två statliga utredningarna.

Inom MBR finns en stark vilja att det alltid ska finnas en Brandingenjör i beredskap för yttre ledning inom MBR:s område. Strängnäs och Eskilstuna har motsvarande behov av BIB som MBR och bör inte nöja sig med att BIB endast finns norr om Mälaren. Av den anledningen är det angeläget att se över hur BIB-funktionen ska se ut i framtiden.

I Strängnäs och Eskilstuna är både politiker och tjänstemän mer positiva till goodwill-uppdrag medan man i MBR håller hårt på att kriterierna för räddningstjänst ska vara uppfyllda för att en hjälpinsats ska göras. Därav debiterar MBR vissa tjänster som utförs kostnadsfritt av Eskilstuna och Strängnäs och MBRs befäl säger ifrån om att åka på larm som befäl i Eskilstuna respektive Strängnäs anser vara värda att undersöka. De kulturella skillnaderna mellan de ingående organisationerna behöver likriktas och balanseras.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Ekonomiska konsekvenser för kommunen

Hittills har kostnaderna för RäddSam klarats inom ram. Som beskrivits ovan finns en del otydligheter i den ekonomiska fördelningen mellan organisationerna. Om en mer exakt fördelning görs finns en risk att Eskilstunas kostnader för RäddSam ökar. En förbättring av tekniken eller förstärkning av personalresurs i RC kommer också att ge ökande kostnader för RäddSam.

Uppföljning

Räddningschefen ska löpande informera om fortsatt inriktning/utveckling av RäddSam vid kommande nämndsammanträden.

Yrkande

Geerth Gustavsson (S) yrkar bifall till miljökontorets förslag till beslut.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

MRN/2017:2

§ 110 Delegationsärenden 2017

Beslut

Listorna över delegationsbeslut från 6 oktober 2017 till och med 6 november 2017 från miljökontoret och räddningstjänsten läggs till handlingarna.

Ärendet

Delegationsärenden från räddningstjänsten rubricerad period redovisas för nämnden och avser beslut av brandingenjör/brandinspektör:

Emma Martinsson
Anders Eliasson
Charlotte Lindberg
Sara Kaj
Joakim Lundholm
Tobias Wingemark

Miljökontorets remissyttranden rubricerad period angående hälsoskyddsärende redovisas för nämnden och avser beslut av miljöinspektörer:

Maria Hansson
Persia Takhtaie
Emelie Leesment
Gustav Helander

Delegationslistorna från miljökontoret rubricerad period redovisas för nämnden och avser beslut av alkoholhandläggare/miljöinspektörer:

Anders Viklund
Anna Frode
Anna Lindberg Jansson
Carl Bylund
David Aronsson
Elisabeth Carlsson
Emelie Leesment
Erika Anväg
Felicia Liljenmalm

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Gustav Helander
Helén Almberg
Ing-Mari Bokvist
Katja Nesterinen
Linda Westerberg
Magdalena Goczkowska
Mari Backlund
Maria Lindberg
Persia Takhtaie
Peter Jensen-Urstad
Robert Grip
Robert Janeling
Ulrika Gindemo
Veerle Vantomme
Viktor Kärvinge
Yasmin Qais Albazaz
Ylva Jonasson

Delegationslistorna från räddningstjänsten rubricerad period redovisas för nämnden och avser beslut angående personalärenden räddningschef:

Lars Lagebo

Delegationslistorna från miljökontoret rubricerad period redovisas för nämnden och avser beslut angående personalärenden enhetschef:

Anna Norberg
Sara Brutemark

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

MRN/2017:3

§ 111 Ärenden för kännedom 2017

Beslut

Nämnden lägger förteckningen daterad 6 november 2017 till handlingarna.

Förteckning

1. Kommunfullmäktiges beslut antas den 21 september 2017 gällande riktlinjer för intern styrning och kontroll. KSKF/2017:287.
2. Kommunfullmäktiges beslut den 21 september 2017 angående svar på medborgarförslag – begränsa tillstånd för fyrverkerier och försäljning av raketer. Medborgarförslaget anses besvarat. KSKF/2017:16.
3. Kommunfullmäktiges beslut antas den 21 september 2017 gällande sammanträdesplan 2018 för kommunfullmäktige. KSKF/2017:416.
4. Länsstyrelsens beslut den 3 oktober 2017 gällande överklagande av Miljö och räddningstjänstnämndens i Eskilstuna kommuns beslut om avgift för extra tillsyn enligt miljöbalken, Tunafors 1.29 (Ari Avfallsåtervinning) Länsstyrelsen ändrar det överklagade beslutet på så sätt att tillsynsavgiften bestäms till 38 937, 50 kronor i stället för 44 500 kronor. MMM.2016.15. MRN/2016:52.
5. Miljöprövningsdelegationens föreläggande den 6 oktober 2017 angående föreläggande om komplettering avseende ansökan om fortsatt avfallsverksamhet på del av fastigheten Ekeby 2:30 i Eskilstuna kommun. Beslutet är att Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län, förelägger med stöd av 22 kap. 2 § miljöbalken Eskilstuna Strängnäs Energi & Miljö AB att i ärendet rörande ansökan om tillstånd för fortsatt verksamhet vid ReTuna ÅVC på del av fastigheten Ekeby 2.30 i Eskilstuna kommun komma in med kompletteringar. MMM.2016.1917.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

6. Miljöprövningsdelegationen beslut den 9 oktober 2017 avseende beslut om ändring av villkor i tillstånd till utsläpp av avloppsvatten, Ekeby avloppsreningsverk, fastigheten Ekeby 2:5 i Eskilstuna kommun. Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län ändrar med stöd av 24 kap 8 § 2 p. miljöbalken (1998:808) villkor och 6 i gällande tillstånd för Eskilstuna Energi & Miljö med organisationsnummer 556458-1907, att bedriva verksamhet med utsläpp av avloppsvatten m.m. på fastigheten Ekeby 2:5 i Eskilstuna kommun. MMM.2014.1391.
7. Mark- och miljööverdomstolen dom den 30 oktober 2017 gällande tillstånd till fortsatt drift av kraftvärmeverket m.m. på fastigheterna Vattumannen 5, 9 och 11 samt Gredby 1:1 i Eskilstuna kommun. MMM.2012.2034.
8. Mark- och miljööverdomstolen beslut den 1 november 2017 gällande föreläggande om bl.a. utrivning av trumma på fastigheten Odlaren s:13 i Eskilstuna kommun: nu fråga om prövningstillstånd. Mark- och miljööverdomstolen ger inte prövningstillstånd. Mark- och miljödomstolens avgörande står därför fast. MMM:2015.1865. MRN/2016:133.
9. Mark- och miljödomstolens dom den 2 november 2017 gällande avgift för extra tillsyn på fastigheten Eskilstuna Tunafors 1:37 (Nya Bil och MC Skroten i Eskilstuna KB) Med ändring av Länsstyrelsen i Södermanlands läns beslut den 24 maj 2017 i ärende nr 505-2086-2017 nedsätter mark- och miljödomstolen avgiften för extra tillsyn från 40 040 kronor till 36 172 kronor. MMM.2016.847. MRN/2016:51.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

MRN/2017:4

§ 112 Informationsärenden 2017

- Lars Lagebo visade och berättade om vår nya 1010 ”släckbil” på räddningstjänsten.
- Lars Lagebo och Ulrika Kärrvall informerade om FIP Ärla.
- Ulrika Kärrvall återgav läget gällande rekryteringar på förvaltningen.
- David Aronsson redogjorde för situationen angående Hjälmarens vatten.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------