

§ 211

Förslag att erbjuda arbetsskor till personal inom vård och omsorg samt förskola (KSKF/2016:529)

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige:

1. Ett par arbetsskor för inomhusbruk erbjuds årligen till tillsvidareanställd personal som innehar befattning enligt bilaga inom vård- och omsorg samt förskola inom Eskilstuna kommun.
2. Erbjudandet är frivilligt att anta och innebär att ett skattepliktigt förmånsbelopp motsvarande skons marknadsvärde redovisas som inkomst av anställning.
3. Erbjudandet riktar sig inte till personal som redan har fått behovet av skor tillgodosett genom skyddsskor i arbetet.

Reservation

Kim Fredriksson (SD) och Seppo Vuolteenaho (SD) reserverar sig muntligt mot beslutet att inte bifalla ändringsyrkandet.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 14 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att personalutskottet har gett kommunledningskontoret i uppdrag att utreda möjligheten att införa arbetsskor inom vård- och omsorg samt barnomsorg.

Kommunledningskontoret har beställt en utredning om arbetskor från konsult- och uppdrag som redovisas i tjänsteskrivelser 2016-06-01 och 2016-07-08. Av utredningen framgår att det inte finns några arbetsmiljöregler som ger verksamheten skyldighet att tillhanda arbetskor. Det framgår sammanfattningsvis att det är troligt att en skattepliktig förmån uppstår för den enskilde medarbetaren om arbetskor införs med ett belopp som motsvarar vad en sko skulle ha kostat i handeln. Utredningen har även beaktat diskrimineringslagstiftningen som anger att visstidsanställda med timlön inte får särbehandlas i förhållande till visstidsanställda med månadlön. Utredningen framhåller att diskrimineringslagstiftningen gör det nödvändigt att ta ställning till vilka medarbetare som kan erbjudas arbetsskor.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Utredningarna innehåller vidare ett antal olika simuleringar av kostnader för arbetskor inklusive preliminära beräkningar av interna kostnader om kommunen ska tillhandahålla lagerhållning och utprovning av arbetskor. Utifrån personalutskottets diskussioner den 2016-06-10 samt 2016-08-26 har en riktning getts.

Personalutskottets uppfattning är att frågan om att införa arbetskor är mycket viktig utifrån ett jämställdhetsperspektiv. Idag finns det på grund av begräsningar i lagstiftningen inte möjlighet att genomföra detta fullt ut, så som personalutskottet önskar. Införandet ska därför ses som ett första steg och arbetsgivaren kommer att fortsätta arbeta i den här riktningen. Utifrån personalutskottets inriktning har kommunledningskontoret tagit fram följande förslag till beslut.

Synpunkter från upphandlingsenheten

Kommunledningskontoret har inhämtat synpunkter från upphandlingsenheten om erfarenheterna av tidigare upphandlingar av skyddsskor inom köksverksamhet. Upphandlingsenheten framhåller att för att genomföra en upphandling av arbetskor som förstagångsuppdrag så behövs ca 3 kravställare av skor från verksamheten samt kompetens kring arbetsmiljö, ergonomi och miljöfrågor.

Normal handläggningstid för denna typ av upphandling är cirka 8 månader från upphandling till leverans. Detta är under förutsättning att upphandlingen inte överklagas. Upphandlingsenheten bedömer att det är möjligt att ställa krav på upphandlingen så att leverantören kan tillhandha utprovning och praktisk hantering inom ramen för upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär att arbetskon blir en skattepliktig förmån vilket gör det komplicerat att göra en ekonomisk konsekvensbeskrivning då kostnaden kommer att påverkas av hur många medarbetare som önskar ta del av erbjudandet om arbetskor samt hur många varianter och utföranden av skor som erbjuds och graden av anpassning till individuella behov av fotriktiga skor.

En arbetssko av enklare utförande kan kosta 500 kronor per par och en kravställd sko kan kosta 1000 kronor per par eller mer. Samtliga priser är exklusive moms och arbetsgivaravgifter. Kostnaden för arbetskor blir genom förslaget en driftkostnad som belastar respektive verksamhet och en motsvarande skattepliktig inkomst för medarbetaren.

Om beslutet inkluderar tillsvidareanställd personal inom vård- och omsorg samt förskola enligt bilaga inom kan behovet beräknas till cirka 3200 par skor per år. I kalkylen ingår inte eventuella tillkommande önskemål från andra delar av verksamheten där det kan finnas medarbetare som anser sig vara i behov av arbetskor.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kostnaden för 3200 par skor a 1000 kronor utgör 3,2 miljoner kronor plus moms. Arbetsgivaravgift tillkommer med 39,56 procent vilket utgör cirka 1,3 miljoner kronor. Det tillkommer kostnader för skor till nyanställningar under året.

Den totala kostnaden exklusive hantering av skorna utgör således omkring 4,5 miljoner kronor per år exklusive nyanställningar. För medarbetaren beräknas ett förmånsvärde för den aktuella skons marknadsvärde.

Finansiering av den totala kostnaden ovan hanteras i Kompletterande Årsplan för 2017.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Nämnderna har tidigare påtalat att granskning och rapporter finns om arbetskläder/skor ur ett jämställdhetsperspektiv som visar att betydligt mindre resurser satsas på arbetskläder för medarbetare inom kvinnodominerade yrken än mansdominerande yrken. Detta påverkar en hållbar utveckling. Jämställdhetsberedningen har uppmärksammat frågan om bland annat arbets skor.

Yrkanden

Sarita Hotti (S), Maria Chergui (V), Ingrid Sermeno Escobar (-), Arne Jonsson (C), Marie Svensson (S) och Jari Puustinen (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) yrkar med instämmande från Seppo Vuolteenaho (SD) bifall till kommunledningskontorets förslag samt lämnar ett ändringsyrkande enligt följande:

- *Att arbetsskor ska erbjudas även till visstidsanställda och vikarier.*
- *Att arbetsgivaren kompenserar den anställda för förmånsbeskattningen som förslaget medför.*

Jari Puustinen (M) yrkar med instämmande från Annelie Klavins Nyström (M) och Marie Svensson (S) avslag på Kim Fredrikssons (SD) och Seppo Vuolteenahos (SD) ändringsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns följande förslag till beslut:

- Sarita Hottis (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) med fleras yrkande om bifall till ändringsyrkandet.
- Jari Puustinen (M) med fleras yrkande om avslag på Kim Fredrikssons (SD) med fleras ändringsyrkande.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Ordföranden finner inledningsvis att kommunstyrelsen bifaller kommunledningskontorets förslag.

Ordföranden föreslår därefter en propositionsordning som innebär att Kim Fredrikssons (SD) med fleras förslag om bifall till ändringsyrkandet ställs mot avslag till detsamma. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på ändringsyrkandet och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå det samma.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Kommunstyrelsen

Förslag att erbjuda arbetskor till personalen inom vård- och omsorg samt förskola

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Ett par arbetskor för inomhusbruk erbjuds årligen till tillsvidareanställd personal som innehar befattning enligt bilaga inom vård- och omsorg samt förskola inom Eskilstuna kommun.
2. Erbjudandet är frivilligt att anta och innebär att ett skattepliktigt förmånsbelopp motsvarande skons marknadsvärde redovisas som inkomst av anställning.
3. Erbjudandet riktar sig inte till personal som redan har fått behovet av skor tillgodosett genom skyddsskor i arbetet.

Ärendebeskrivning

Personalutskottet har gett kommunledningskontoret i uppdrag att utreda möjligheten att införa arbetskor inom vård- och omsorg samt barnomsorg.

Kommunledningskontoret har beställt en utredning om arbetskor från konsult- och uppdrag som redovisas i tjänsteskrivelser 2016-06-01 och 2016-07-08. Av utredningen framgår att det inte finns några arbetsmiljöregler som ger verksamheten skyldighet att tillhanda arbetskor. Det framgår sammanfattningsvis att det är troligt att en skattepliktig förmån uppstår för den enskilde medarbetaren om arbetskor införs med ett belopp som motsvarar vad en sko skulle ha kostat i handeln. Utredningen har även beaktat diskrimineringslagstiftningen som anger att visstidsanställda med timlön inte får särbehandlas i förhållande till visstidsanställda med månadlön. Utredningen framhåller att diskrimineringslagstiftningen gör

det nödvändigt att ta ställning till vilka medarbetare som kan erbjudas arbetskor.

Utredningarna innehåller vidare ett antal olika simuleringar av kostnader för arbetskor inklusive preliminära beräkningar av interna kostnader om kommunen ska tillhandahålla lagerhållning och utprovning av arbetskor. Utifrån personalutskottets diskussioner den 2016-06-10 samt 2016-08-26 har en riktning getts.

Personalutskottets uppfattning är att frågan om att införa arbetskor är mycket viktig utifrån ett jämställdhetsperspektiv. Idag finns det på grund av begränsningar i lagstiftningen inte möjlighet att genomföra detta fullt ut, så som personalutskottet önskar. Införandet ska därför ses som ett första steg och arbetsgivaren kommer att fortsätta arbeta i den här riktningen. Utifrån personalutskottets inriktning har kommunledningskontoret tagit fram följande förslag till beslut.

Synpunkter från upphandlingsenheten

Kommunledningskontoret har inhämtat synpunkter från upphandlingsenheten om erfarenheterna av tidigare upphandlingar av skyddsskor inom köksverksamhet. Upphandlingsenheten framhåller att för att genomföra en upphandling av arbetskor som förstagånguppdrag så behövs ca 3 kravställare av skor från verksamheten samt kompetens kring arbetsmiljö, ergonomi och miljöfrågor.

Normal handläggningstid för denna typ av upphandling är ca 8 månader från upphandling till leverans. Detta är under förutsättning att upphandlingen inte överklagas. Upphandlingsenheten bedömer att det är möjligt att ställa krav på upphandlingen så att leverantören kan tillhandta utprovning och praktisk hantering inom ramen för upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär att arbetskon blir en skattepliktig förmån vilket gör det komplicerat att göra en ekonomisk konsekvensbeskrivning då kostnaden kommer att påverkas av hur många medarbetare som önskar ta del av erbjudandet om arbetskor samt hur många varianter och utföranden av skor som erbjuds och graden av anpassning till individuella behov av fotriktiga skor.

En arbetssko av enklare utförande kan kosta 500 kr per par och en kravställd sko kan kosta 1000 kr per par eller mer. Samtliga priser är exklusive moms och arbetsgivaravgifter. Kostnaden för arbetskor blir genom förslaget en driftkostnad som belastar respektive verksamhet och en motsvarande skattepliktig inkomst för medarbetaren.

Om beslutet inkluderar tillsvidareanställd personal inom vård- och omsorg samt förskola enligt bilaga inom kan behovet beräknas till ca 3200 par skor per år. I kalkylen ingår inte eventuella tillkommande önskemål från andra delar av verksamheten där det kan finnas medarbetare som anser sig vara i behov av arbetsskor.

Kostnaden för 3200 par skor a 1000 kr utgör 3,2 miljoner kronor plus moms. Arbetsgivaravgift tillkommer med 39,56% vilket utgör ca 1,3 miljoner kronor. Det tillkommer kostnader för skor till nyanställningar under året.

Den totala kostnaden exklusive hantering av skorna utgör således omkring 4,5 miljoner kronor per år exklusive nyanställningar. För medarbetaren beräknas ett förmånsvärde för den aktuella skons marknadsvärde.

Finansiering av den totala kostnaden ovan hanteras i Kompletterande Årsplan för 2017.

Kommunledningskontorets förslag:

1. Ett par arbetsskor för inomhusbruk erbjuds årligen till tillsvidareanställd personal som innehar befattning enligt bilaga inom vård- och omsorg samt förskola inom Eskilstuna kommun.
2. Erbjudandet är frivilligt att anta och innebär att ett skattepliktigt förmånsbelopp motsvarande skons marknadsvärde redovisas som inkomst av anställning.
3. Erbjudandet riktar sig inte till personal som redan har fått behovet av skor tillgodosett av skyddsskor.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Nämnderna har tidigare påtalat att granskning och rapporter finns om arbetskläder/ skor ur ett jämställdhetsperspektiv som visar att betydligt mindre resurser satsas på arbetskläder för medarbetare inom kvinnodominerade yrken än mansdominerande yrken. Detta påverkar en hållbar utveckling. Jämställdhetsberedningen har uppmärksammat frågan om bland annat arbetsskor.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Annika Tjernström
HR-direktör

Bilaga

Följande benämningar omfattas inom vård och omsorg samt förskola.

Benämning

Arbetshandledare
Arbetsterapeut
Barnskötare
Boendestödjare kombitjänst
Boendestödjare
Boendestödjare/Beteendevetare
Folkhälsokonsulent
Förskollärare inom förskola
(ej förskoleklass)
Kvalitetssäkringssamordnare
Leg fysioterapeut
Personlig assistent
Sjuksköterska
Sjukgymnast
Undersköterska
Vårdbiträde