

## § 19

### Svar på medborgarförslag - Hjälp utländska tiggare att åka tillbaka hem och bistå dem därefter ekonomiskt i deras hemländer (KSKF/2015:391)

#### Beslut

#### *Förslag till kommunfullmäktige*

Medborgarförslaget avslås.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 30 december 2015. Av skrivelsen framgår bland annat att ett medborgarförslag om att hjälpa utländska tiggare att åka tillbaka hem och därefter bistå dem ekonomiskt i deras hemländer, har lämnats in till kommunfullmäktige den 7 augusti 2015.

Kommunfullmäktige tog beslut den 27 augusti 2015 att medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för beredning och överlämnas därefter till kommunfullmäktige för beslut.

Frågan om bistå utsatta EU-medborgare att åka tillbaka hem och bistå dem därefter ekonomiskt i deras hemländer kan uppfattas som ett uppdrag för kommunal verksamhet. På senare år har ett stort antal utsatta EU-medborgare sökt sig till bland annat Sverige och flera av dessa personer försörjer sig genom tiggeri.

Som medlem i EU innefattar Svensk lagförfattning även EU:s regelverk. Där ingår bland annat den fria rörligheten för EU-medborgare som en grundprincip vilket garanteras av EU. Det innebär att varje unionsmedborgare och deras familjemedlemmar har rätt att röra sig, bo studera, arbeta, etablera sig eller tillhandahålla tjänster i en annan medlemsstat utan att diskrimineras på grund av sin nationalitet.

För att få uppehållsrätt inom en annan medlemsstats territorium under längre tid än tre månader ska personen antingen vara anställd, egenföretagare, arbetssökande med verklig möjlighet att få en anställning, studerande med heltäckande sjukförsäkring och tillräckliga tillgångar för sin och sina familjemedlemmars

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

försörjning eller enbart vistas i den mottagande medlemsstaten men ha en heltäckande sjukförsäkring och tillräckliga tillgångar för sin och sina familjemedlemmars försörjning. Utan möjlighet till egen försörjningsträcker sig rätten att uppehålla sig i Sverige till högst tre månader.

Beslut om avvisning fattas av Migrationsverket eller Polismyndigheten. Beslut om utvisning fattas av Migrationsverket.

Kommunen är skyldig att lämna understöd om en person ansöker om bistånd och om det behovet inte kan tillgodoses på något annat sätt. Ett sätt att se om behovet kan tillgodoses på annat sätt är att som en första åtgärd vara att efterhöra med aktuell ambassad om ambassaden har möjlighet att bistå sin medborgare med medel till hemresa. Om ambassaden lämnar besked om att de kan bistå sin medborgare så kan respektive vistelsekommun bistå med medel för resa till ambassaden. I annat fall kan bistånd lämnas för biljett från vistelsekommun direkt till hemlandet. Utöver det kan annat bistånd bli aktuellt, om det gäller bistånd för mat eller härbärg. Alla beslut enligt socialtjänstelagen ska ske efter ansökan och efter en individuell bedömning av sökandes behov.

Internationellt bistånd är ett statligt ansvar. Under vissa specifika förutsättningar i 4-9 §§ lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter kan dock även kommuner och landsting lämna visst bistånd. Kommuner och landsting får lämna bistånd i form av utrustning, rådgivning, utbildning eller på annat sätt till ett land som får svenskt statligt bistånd. Bistånd i form av ekonomisk ersättning får endast lämnas för att genomföra utbildning och rådgivning. Bistånd till ett land som får svenskt statligt bistånd ska anmälas till Sida. Bistånd till ett land som inte får statligt bistånd får lämnas i form av utrustning som kommunen eller landstinget inte längre behöver i sin verksamhet. Därutöver måste regeringen ge sitt tillstånd. Möjligheten för kommuner och landsting att genomföra insatser i ett annat EU-land är alltså mycket begränsad.

Kommunen kan inte tillhandahålla direkta ekonomiska bistånd till människor i andra länder. Kommunen kan inte heller, utöver vad lagföreskrifter fastslår, avhysa EU-medborgare eller utge ekonomiskt bistånd till personer i annat land.

Kommunledningskontoret föreslår att medborgarförslaget avslås, då man inom regelverk för ärendet inte har rätten till att avhysa eller bistå utsatta EU-medborgare utöver vad som föreskrivs i lag.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

## Yrkanden

Sarita Hotti (S) Annelie Klavins Nyström (M), Ulf Ståhl (M) samt Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

---

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

### MEDBORGARFÖRSLAG

#### Förslag

Att vi ska hjälpa människor att få ett  
 liv! Flyktingarna ska hjälpas att komma hem  
 med "äg eller flyg". Sänd hem dem och  
 sänd en peng eller en mat att bli kvar

#### Motivering

Ja sänd hem dem och efter en tid  
 sänd pengar i Rumänska mat engod  
 och mat summa peng.

Tagen vill ju vara här! Alla har ju  
 dragit en nit lott!

Vi kan ge just dem här människorna  
 som åter till bak hjälp hemma.  
 (som för alla andra flyktingar)

Kommunstyrelsen

## **Svar på medborgarförslag hjälp utländska tiggare att åka tillbaka hem och bistå dem därefter ekonomiskt i deras hemländer**

### **Förslag till beslut**

#### ***Förslag till kommunfullmäktige***

Medborgarförslaget avslås

### **Sammanfattning**

Ett medborgarförslag om att hjälpa utländska tiggare att åka tillbaka hem och därefter bistå dem ekonomiskt i deras hemländer, har lämnats in till kommunfullmäktige den 7 augusti 2015.

Kommunfullmäktige tog beslut den 27 augusti 2015 att medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för beredning och överlämnas därefter till kommunfullmäktige för beslut.

Kommunledningskontoret föreslår att medborgarförslaget avslås, då man inom regelverk för ärendet inte har rätten till att avhysa eller bistå utsatta EU-medborgare utöver vad som föreskrivs i lag.

### **Ärendebeskrivning**

Ett medborgarförslag om att hjälpa utländska tiggare att åka tillbaka hem och därefter bistå dem ekonomiskt i deras hemländer, har lämnats in till kommunfullmäktige den 7 augusti 2015.

Kommunfullmäktige tog beslut den 27 augusti 2015 att medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för beredning och överlämnas därefter till kommunfullmäktige för beslut.

Frågan om bistå utsatta EU-medborgare att åka tillbaka hem och bistå dem därefter ekonomiskt i deras hemländer kan uppfattas som ett uppdrag för kommunal

verksamhet. På senare år har ett stort antal utsatta EU-medborgare sökt sig till bland annat Sverige och flera av dessa personer försörjer sig genom tiggeri.

Som medlem i EU innefattar Svensk lagförfattning även EU:s regelverk. Där ingår bland annat den fria rörligheten för EU-medborgare som en grundprincip vilket garanteras av EU. Det innebär att varje unionsmedborgare och deras familjemedlemmar har rätt att röra sig, bo studera, arbeta, etablera sig eller tillhandahålla tjänster i en annan medlemsstat utan att diskrimineras på grund av sin nationalitet.

För att få uppehållsrätt inom en annan medlemsstats territorium under längre tid än tre månader ska personen antingen vara anställd, egenföretagare, arbetssökande med verklig möjlighet att få en anställning, studerande med heltäckande sjukförsäkring och tillräckliga tillgångar för sin och sina familjemedlemmars försörjning eller enbart vistas i den mottagande medlemsstaten men ha en heltäckande sjukförsäkring och tillräckliga tillgångar för sin och sina familjemedlemmars försörjning. Utan möjlighet till egen försörjningsträcker sig rätten att uppehålla sig i Sverige till högst tre månader.

Beslut om avvisning fattas av Migrationsverket eller Polismyndigheten. Beslut om utvisning fattas av Migrationsverket.

Kommunen är skyldig att lämna understöd om en person ansöker om bistånd och om det behovet inte kan tillgodoses på något annat sätt. Ett sätt att se om behovet kan tillgodoses på annat sätt är att som en första åtgärd vara att efterhöra med aktuell ambassad om ambassaden har möjlighet att bistå sin medborgare med medel till hemresa. Om ambassaden lämnar besked om att de kan bistå sin medborgare så kan respektive vistelsekommun bistå med medel för resa till ambassaden. I annat fall kan bistånd lämnas för biljett från vistelsekommun direkt till hemlandet. Utöver det kan annat bistånd bli aktuellt, om det gäller bistånd för mat eller härbärg. Alla beslut enligt socialtjänstlagen ska ske efter ansökan och efter en individuell bedömning av sökandes behov.

Internationellt bistånd är ett statligt ansvar. Under vissa specifika förutsättningar i 4-9 §§ lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter kan dock även kommuner och landsting lämna visst bistånd. Kommuner och landsting får lämna bistånd i form av utrustning, rådgivning, utbildning eller på annat sätt till ett land som får svenskt statligt bistånd. Bistånd i form av ekonomisk ersättning får endast lämnas för att genomföra utbildning och rådgivning. Bistånd till ett land som får svenskt statligt bistånd ska anmälas till Sida. Bistånd till ett land som inte får statligt bistånd får lämnas i form av utrustning som kommunen eller landstinget inte längre behöver i sin verksamhet. Därutöver måste regeringen ge sitt tillstånd. Möjligheten för kommuner och landsting att genomföra insatser i ett annat EU-land är alltså mycket begränsad.

Kommunen kan inte tillhandahålla direkta ekonomiska bistånd till människor i andra länder. Kommunen kan inte heller, utöver vad lagföreskrifter fastslår, avhysa EU-medborgare eller utge ekonomiskt bistånd till personer i annat land.

#### **KOMMUNLEDNINGSKONTORET**

Pär Eriksson  
Kommundirektör

Tryggve Lundh  
Utvecklingsdirektör

**Beslutet skickas till:**  
Föreslagställaren

## § 192

### Anmälan av medborgarförslag och förslag till beredning - Hjälp utländska tiggare att åka tillbaka hem och bistå dem därefter ekonomiskt i deras hemländer (KSKF/2015:391)

#### Beslut

Medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för beredning och överlämnas därefter till kommunfullmäktige för beslut.

#### Ärendebeskrivning

Ett medborgarförslag om att hjälpa utländska tiggare att åka tillbaka hem och därefter bistå dem ekonomiskt i deras hemländer, har lämnats in till kommunfullmäktige den 7 augusti 2015.

Kommunledningskontoret föreslår att medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för beredning och därefter överlämnas till kommunfullmäktige för beslut.

---

#### Beslutet skickas till:

Förslagsställaren

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, demokrati och välfärd, för handläggning

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------