

Kommunstyrelsen

## Svar på motion om att minska tiggeriet

### Förslag till beslut

### Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås

### Sammanfattning

Kim Fredriksson (SD) har den 26 april 2016 lämnat in en motion om att minska tiggeriet. Motionären yrkar på att Eskilstuna kommun i sina ordningsföreskrifter lägger till en skrivelse som ger polisen mandat att avvisa tiggare från offentlig plats.

Förslaget skulle inte leda till de förväntade effekterna då tiggeri inte finns reglerat i lagstiftning och att det därför saknas bedömningsgrunder för att väga ett eventuellt avslag eller beviljande av en ansökan mot. Ett tillståndskrav skulle även påverka etablerade välgörenhetsaktörer i form av administration, eventuella kostnader och väntetider. Även polismyndigheten skulle drabbas av en ökad belastning av ärenden och medföljande kostnader. Kommunledningskontoret föreslår att motionen avslås.

### Ärendebeskrivning

Kim Fredriksson (SD) har den 26 april 2016 lämnat in en motion om att minska tiggeriet. Motionären yrkar på att Eskilstuna kommun i sina ordningsföreskrifter lägger till en skrivelse som ger polisen mandat att avvisa tiggare från offentlig plats. Motionen remitterades till kommunstyrelsen för beredning.

Motionären hänvisar till kommunerna Södertälje och Katrineholm som i sina ordningsföreskrifter har en skrivelse där insamling av pengar kräver tillstånd. En skrivelse som enligt motionären ger polisen mandat att avvisa tiggare från offentlig plats.

### Kommunledningskontorets synpunkter

Sveriges Kommuner och Landsting konstaterar i sitt dokument *Några juridiska frågor gällande utsatta EU-medborgare* ifrån juni 2016, att utrymmet för att i lokala ordningsföreskrifter förbjuda tiggeri är begränsat, men att en sådan

möjlighet troligen finns. Framförallt torde det finnas en möjlighet att förbjuda tiggeri på livligt trafikerade platser, såsom exempelvis vid gallerior där ett stort antal personer passerar eller vid omstigningsplatser för kollektivtrafik. Ett krav är dock att förbudet är behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen. Detsamma gäller för en föreskrift i lokala ordningsföreskrifter om krav på tillstånd för tiggeri. Föreskrifter i en lokal ordningsstadga får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Tillsynen av att ordningen på allmän plats upprätthålls ansvarar Polismyndigheten för. Ingripanden som kan komma att genomföras för att upprätthålla ordningen sker därför genom Polismyndighetens försorg.

Kommunledningskontorets bedömning är att ett införande av tillståndskrav i de lokala ordningsföreskrifterna blir verkningslösa i förhållande till det motionären efterfrågar. Tiggeri är varken straffbart eller brottsligt enligt svensk lagstiftning. Motionären hänvisar till Södertälje som har den modell som efterfrågas. Där bötfälldes tre rumänska medborgare av åklagare efter förhör utifrån Södertäljes lokala ordningsföreskrifters paragraf om tillståndskrav för pengainsamling. Beslutet upphävdes sedan av Södertälje tingsrätt då tiggeri inte ansågs vara sådan insamlingsverksamhet som omfattades av tillståndskravet.

Södertälje tingsrätt konstaterar två saker i prövningen:

1. Att tiggeri, det vill säga att utan erbjudande av någon motprestation utbe sig om ekonomiskt understöd, inte är straffbart eller annars otillåtet enligt svensk lag.
2. Tiggeri är insamling av pengar för egen försörjning och är inte tillståndspliktigt. Detta har tingsrätten kommit fram till efter att ha gått igenom förarbeten till lagstiftning, ordningslagen, lokala ordningsföreskrifter och praxis på området.

Motionären hänvisar även till Katrineholms kommun som även den har ett krav på tillstånd för att samla in pengar. I Katrineholm krävs dock inte tillstånd när:

1. skolklasser samlar in pengar till hjälporganisationer eller liknande,
2. insamlingen sker passivt eller i samband med framförande av gatumusik

Tiggeri är ett passivt sätt att be om pengar och undantas alltså från kravet på tillstånd i Katrineholms kommun.

Ett annat exempel är Länsstyrelsen i Västmanlands län beslut ifrån den 26 april 2011 (Dnr 213-1208-11) om att Sala kommuns ordningsföreskrifter, där ett generellt förbud mot tiggeri på offentlig och därmed jämställd plats införts, skulle upphävas. Länsstyrelsen ansåg bland annat att föreskriften om förbud mot tiggeri inte var motiverad med hänsyn till ordningen och säkerheten på offentlig plats. Att lägga fram ett klädesplagg för att samla in pengar ansågs påverka ordningen på den offentliga platsen i mindre omfattning och insamlingen ansågs vara passiv. Förbudet var för vidsträckt och enligt länsstyrelsens uppfattning innebar föreskriften vidare ett onödigt tvång mot allmänheten och en alltför långtgående inskränkning i den enskildes frihet.

Ett tillstånd, oavsett dess utformning, kräver administration kring formulering och handläggningsresurser hos polismyndigheten. Kostnaden för själva tillståndet och tidsmässiga kostnader som handläggningen medför för polismyndigheten kommer att betalas av den som söker tillstånd. Mindre välgörenhetsorganisationer kan få svårigheter med de extra kostnader och administration som ett bifall till förslaget skulle medföra. Det finns även risk att den typen av tillståndsärenden inte prioriteras bland de tillstånd för andra verksamheter som redan handläggs av polismyndigheten med väntetider till följd.

Förslaget skulle inte leda till de förväntade effekterna då tiggeri inte finns reglerat i lagstiftning och att det därför saknas bedömningsgrunder för att väga ett eventuellt avslag eller beviljande av en ansökan mot. Ett tillståndskrav skulle även påverka etablerade välgörenhetsaktörer i form av administration, eventuella kostnader och väntetider. Även polismyndigheten skulle drabbas av en ökad belastning av ärenden och medföljande kostnader. Kommunledningskontoret föreslår att motionen avslås.

#### **KOMMUNLEDNINGSKONTORET**

Pär Eriksson  
kommundirektör

Marita Skog  
utvecklingsdirektör

## Motion om att minska tiggeriet

Runt om i Eskilstuna ökar antalet tiggare och platser där tiggeri förekommer. Oftast förekommer det utanför gallerior och matbutiker men även utanför restaurangerna i centrum på sena kvällar. Enligt de flesta rapporter uppges de allra flesta tiggare komma från Östeuropa. Att de valt just Sverige beror högst sannolikt på att de här utan hinder kan tigga på gator och torg. Det finns också rapporter från Polisen som konstaterat att kriminella ligor i flera fall utnyttjar tiggarna.

Generellt så står Polisen handfallna i frågan om tiggeri och de medföljande tiggarlägren som orsakar nedskräpning och sanitära olägenheter. Anledningen till att det får fortsätta är att det saknas politiskt stöd och handlingskraft för att vilja göra något åt problemen. De tiggare från främst Östeuropa som befinner sig i Eskilstuna lever i en tragisk situation men det kan inte vara Eskilstuna kommuns ansvar att lösa deras problem. Det ansvaret måste ligga på dem själva och deras hemländer. Så länge inga tydliga åtgärder genomförs så kommer det fortsätta komma hit tiggare och nedskräpningen från tiggarlägren fortgå. Att fortsätta städa upp efter tiggarna är väldigt resurskrävande och inte hållbart i längden.

Södertälje och Katrineholm har i sina ordningsföreskrifter en skrivelse där insamling av pengar kräver tillstånd. En skrivelse som ger Polisen mandat att avvisa tiggare från offentlig plats. Skulle en likande skrivelse anpassad för ge Polisen just det mandatet skrivas in i Eskilstunas ordningsföreskrifter så skulle tiggeriet minska. Det skulle också minska nedskräpningen från tiggarlägren då incitamentet för dem att vara kvar kraftigt begränsas. Tiggarna skulle helt enkelt tvingas att söka andra mer långsiktigt hållbara sätt att försörja sig. Likaså skulle det på sikt frigöra både kommunala som polisiära resurser som kan läggas på annat än att städa upp efter tiggarna.

Med anledning av detta yrkar jag på följande:

- Att Eskilstuna kommun i sina ordningsföreskrifter lägger till en skrivelse som ger Polisen mandat att avvisa tiggare från offentlig plats, enligt motionens intentioner.

**För Sverigedemokraterna Eskilstuna**



*Kim Fredriksson*

## § 98

### Motion om att minska tiggeriet (KSKF/2016:241)

#### Beslut

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

#### Ärendebeskrivning

Kim Fredriksson (SD) har den 26 april 2016 lämnat in en motion om att minska tiggeriet. Motionären yrkar på följande:

- Att Eskilstuna kommun i sina ordningsföreskrifter lägger till en skrivelse som ger Polisen mandat att avvisa tiggare från offentlig plats, enligt motionärens intentioner.

---

#### Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------