

Kommunstyrelsen

Revidering av det gemensamma reglementet för Eskilstuna kommuns nämnder

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Kommunledningskontorets förslag till revidering av det gemensamma reglementet för Eskilstuna kommuns nämnder, daterat den 24 mars 2016, antas att gälla från och med den 1 juli 2016.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade den 11 december 2014, § 255, att anta ett gemensamt reglemente för Eskilstuna kommuns nämnder. Reglementet trädde ikraft den 1 januari 2015. Sedan dess omfattas varje nämnd i kommunen av två reglementen. Det ena är specifikt för nämnden och reglerar verksamhetsområdet, medan det gemensamma reglementet reglerar arbetsformer och viss verksamhet som är gemensam för alla nämnder.

Kommunledningskontoret har tagit fram ett förslag till ett ändrat gemensamt reglemente. Bakgrunden är dels att Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit fram ett nytt underlag, vilket presenterades i december 2014, samt dels att en översyn av kommunstyrelsens och övriga nämnders reglementen har genomförts. Både SKLs förslag och den lokala översynen har lett till att kommunledningskontoret föreslår några revideringar av det gemensamma reglementet.

Förslaget till reviderat reglemente

Till skillnad från det nya förslaget på reglemente för kommunstyrelsen, har kommunledningskontoret valt att inte omarbete strukturen i det gemensamma reglementet utifrån SKLs förslag. Revideringar görs istället i utifrån det tidigare antagna reglementet. Jämfört med reglementet för kommunstyrelsen är förändringarna i SKLs förslag färre i den gemensamma delen.

I inledningen av förslaget till nytt reglemente redovisas vilka paragrafer som har ändrats mer än redaktionellt. Samtliga förändringar, med undantag för den ändrade paragrafnummerordningen, har också markerats i reglementet, där tillägg redovisas med kursiv text och strykningar med överstruken text. De viktigaste förändringarna redovisas nedan.

Den första paragrafen ”Ansvar för verksamheten” kompletteras med en skrivning om nämndens ansvar för sin förvaltningsorganisation. Detta har i olika omfattning tidigare framgått av de olika nämndernas reglementen. Med den här formuleringen i det gemensamma reglementet tydliggörs ansvaret och lydelsen blir likadan för alla nämnder.

Det här avsnittet har också kompletterats med en samrådsskyldighet för nämnderna när verksamhet och ärenden berör annan nämnds verksamhet. Detta kan bli särskilt aktuellt i övriga nämnders förhållande till Torshälla stads nämnd, men gäller även övriga nämnders förhållande till varandra. En liknande formulering har tidigare funnits i Torshälla stads nämnds reglemente, men bör framgå av det reglemente som gäller för alla nämnder.

Förändringarna i paragraf 2 handlar om att det i kommunstyrelsens reglemente nu föreslås att kommunstyrelsen ska vara krisledningsnämnd. I det här ärendet föreslås därför att krisledningsnämnden utgår ur uppräkningslistan av kommunens nämnder, samt att eventuella insynsplatser i kommunstyrelsen inte ska omfatta kommunstyrelsen i egenskap av krisledningsnämnd.

I paragraf 11 föreslås att det förtydligas att ordföranden får ställa in ett sammanträde eller ändra tidpunkt för sammanträdet. Sedan tidigare framgår att extra sammanträde ska hållas om minst en tredjedel av ledamöterna begär det eller om ordföranden anser att det behövs.

I paragraf 13 föreslås att de politiska sekreterarna ska medges närvarorätt vid kommunstyrelsens sammanträden och i paragraf 14 tydliggörs att kallelse till sammanträde får ske elektroniskt.

I paragraf 21 föreslås att den som har befogenhet att fatta beslut på delegation också ska medges rätt att underteckna beslutet samt andra handlingar som upprättas till följd av detta.

Paragraf 27 har döpts om från ”Anställningsmyndighet” till det vidare begreppet ”Personalansvar”. Texten har omformulerats och reviderats som en direkt följd av revideringen av kommunstyrelsens reglemente. Här framgår de lokala kollektivavtal som får slutas av respektive nämnd. Den uppräkningslistan framgick tidigare i kommunstyrelsens reglemente, men blir tydligare för nämnderna att förhålla sig till om den istället framgår av det gemensamma reglementet. Huvudregeln är annars att kollektivavtal tecknas av kommunstyrelsen, vilken i sin tur har delegerat beslutanderätten till personalutskottet.

Paragraf 29 om donationsstiftelser är ny. Även det här ansvarsområdet framgick tidigare på olika sätt i flera av nämndernas reglementen, men kan med den föreslagna formuleringen istället tas upp i det gemensamma reglementet.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Pär Eriksson
Kommundirektör

Lena Lundberg
Administrativ chef

Beslutet skickas till:
Samtliga nämnder.



Förslag till revidering av
**Gemensamt reglemente för
Eskilstuna kommuns nämnder**

Kommunledningskontorets förslag den 24 mars 2016

Gemensamt reglemente för Eskilstuna kommuns nämnder

Detta reglemente antogs av kommunfullmäktige den 11 december 2014, § 255, och träder i kraft den 1 januari 2015.

Ändringshistorik

Datum	§	Dnr	Beslut	Ikraftträdande
2016-04-28	XXX	2014:44 1	Ändring av paragrafnummer, samt övriga redaktionella ändringar. Därutöver revidering av paragraferna 1, 2, 11, 13, 14, 21, 22, 27 och 29 (ny paragraf).	2016-07-01

Inledning

Detta reglemente innehåller bestämmelser som är gemensamma för samtliga kommunens nämnder. För varje nämnd finns därutöver ett särskilt reglemente. Den gemensamma överförmyndarnämnden för Eskilstuna och Strängnäs kommuner omfattas dock inte av detta reglemente.

Om ett nämndreglemente eller ett särskilt beslut i kommunfullmäktige innehåller bestämmelse som avviker från vad som föreskrivs i detta reglemente gäller den bestämmelsen.

Begreppet nämnd omfattar i detta reglemente även kommunstyrelsen om inte annat anges.

§ 1 Ansvar för verksamheten

Nämnderna ska inom sina respektive verksamhetsområden följa vad som anges i lag ~~och~~ *eller annan* författning. De ska följa av kommunfullmäktige antagen budget, fastställda mål, angivna riktlinjer och i övrigt fattade beslut. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Nämnden ansvarar för att dess förvaltningsorganisation är ändamålsenlig med hänsyn till av fullmäktige fastställda mål och styrning samt lagar och andra författningar för verksamheten.

Nämnden ska lämna kommunfullmäktige, kommunstyrelsen samt dess utskott, kommunalråden, gruppledare samt kommunens övriga nämnder det biträde som dessa begär. *Rätten till information och underlag omfattar inte uppgift för vilken sekretess råder.*

Nämnden ska samråda när dess verksamhet och ärenden berör annan nämnds verksamhet.

Nämndernas sammansättning och arbetsformer

§ 2 Nämnder, antal ledamöter och ersättare

Kommunen har följande nämnder med följande antal ledamöter och ersättare.

Nämnd	Antal ledamöter	Antal ersättare
Kommunstyrelsen	15	8
Krisledningsnämnden	9	7
Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden	15	8
Barn- och utbildningsnämnden	15	8
Kultur- och fritidsnämnden	15	8
Miljö- och räddningstjänstnämnden	15	8
Socialnämnden	15	8
Stadsbyggnadsnämnden	15	8
Torshälla stads nämnd	15	8
Valnämnden	7	3
Vård- och omsorgsnämnden	15	8

Kommunfullmäktige kan utöver detta tillsätta insynsplatser i kommunstyrelsen och valnämnden för partier som saknar ledamot eller ersättare i den nämnden. *Insynsplats i kommunstyrelsen gäller dock inte för kommunstyrelsen i egenskap av krisledningsnämnd.*

§ 3 Val av ledamöter och ersättare

Kommunfullmäktige väljer ledamöter och ersättare till nämnden för den tid kommunfullmäktige bestämmer, dock längst till utgången av det år då nytt val till kommunfullmäktige hålls.

Om ledamot eller ersättare som valts genom majoritetsval avgår under denna tid ska kommunfullmäktige förrätta fyllnadval.

§ 4 Val av ordförande och vice ordföranden

Bland nämndens ledamöter ska kommunfullmäktige välja en ordförande, en förste vice ordförande och en andre vice ordförande. Dessa tre utgör nämndens presidium. För kommunstyrelsen ska en ordförande och tre vice ordföranden väljas.

Om ordförande eller vice ordförande avgår under denna tid ska kommunfullmäktige genomföra ett nytt val för den återstående tiden.

§ 5 Utskott

Nämnden får inrätta utskott.

§ 6 Ersättare för ordförande och vice ordföranden

Om varken ordföranden eller vice ordförande kan delta i ett sammanträde eller i en del av det, utför den ledamot som tjänstgjort längst i nämnden ordförandens uppgifter. Om flera ledamöter har tjänstgjort lika länge fullgör den äldste ledamoten ordförandens uppgifter

Om ordföranden eller vice ordförande på grund av sjukdom, föräldraledighet eller av något annat skäl inte kan utföra uppdraget för en längre tid ska kommunfullmäktige utse en annan ledamot till ersättare för denne. Ersättaren utför alla uppgifter som ingår i detta uppdrag.

§ 7 Jäv

En ledamot, ersättare eller anställd som är jävig i ett ärende hos en nämnd får inte delta eller närvara vid handläggningen av ärendet. Den som kan antas vara jävig i ett ärende ska självantaget det till känna. I kommunallagens sjätte kapitel, paragraferna 24-27, finns regler rörande jäv.

§ 8 Ledamöternas och ersättarnas tjänstgöring

Om en ledamot inte kan delta i ett sammanträde eller en del av det, ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe.

En ledamot som kommer sent till ett sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe. Ledamoten får dock inträda först sedan pågående handläggning av ett ärende avslutats.

Om ersättarna inte har valts genom proportionellt val ska de tjänstgöra enligt den tjänstgöringsordning som kommunfullmäktige har bestämt. Om ingen ordning är bestämd, kallas ersättare in i den ordning de tagits upp i fullmäktiges protokoll från valet.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna påverkas på grund av detta får en ersättare som kommer sent till ett sammanträde träda in i stället för en ersättare som har börjat tjänstgöra, men som kommer längre ner i turordningen. Den ersättaren får dock inträda först sedan pågående handläggning av ett ärende avslutats.

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får tjänstgöra igen när nämnden har handlagt ärendet.

En ledamot som har avbrutit tjänstgöringen en gång under ett sammanträde på grund av något annat hinder än jäv, får endast tjänstgöra igen om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan partierna.

§ 9 Inkallande av ersättare

En ledamot som är hindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till nämndens kansli, som i sin tur kallar ersättare. Nämnden kan besluta att inkallande av ersättare ska ske på annat sätt.

§ 10 Ersättare som inte tjänstgör

Ersättare som inte tjänstgör får närvara vid nämndens sammanträden och delta i överläggningarna, men inte i besluten. De har också rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

§ 11 Sammanträdena

Nämnden beslutar årsvis om en sammanträdesplan. Utöver det ska nämnden sammanträda när minst en tredjedel av ledamöterna begär det, eller när ordföranden anser att det behövs.

Ordföranden får ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för sammanträdet. Ordföranden ska då se till att varje ledamot och ersättare snarast underrättas om beslutet.

§ 12 Offentliga sammanträden

Nämnden får besluta att hela eller delar av sammanträdena ska vara offentliga. Nämndens sammanträden ska dock alltid hållas inom stängda dörrar i ärenden som avser myndighetsutövning eller i vilka det förekommer uppgifter som hos nämnden omfattas av sekretess. Utskottssammanträden ska hållas inom stängda dörrar.

§ 13 Närvarorätt

Kommunfullmäktiges ordförande, kommunstyrelsens ordförande, kommunalråd och oppositionsråd har rätt att närvara vid nämndernas sammanträden. De har rätt att delta i överläggningarna men inte i besluten. Närvarorätten gäller inte ärenden som avser myndighetsutövning eller i vilka det förekommer uppgifter som hos nämnden omfattas av sekretess.

Kommundirektören och förvaltningschefen har, om inte annat för särskilt fall beslutas, rätt att närvara vid sammanträde med nämnden eller dess utskott och delta i överläggningarna.

De politiska sekreterarna har rätt att delta vid sammanträde med kommunstyrelsen. Närvarorätten gäller inte ärenden som avser myndighetsutövning eller i vilka det förekommer uppgifter som hos kommunstyrelsen omfattas av sekretess. Närvarorätten gäller inte heller när kommunstyrelsen sammanträder i egenskap av krisledningsnämnd.

Nämnden får kalla ledamot eller ersättare i kommunfullmäktige, annan nämnd eller beredning, revisor, anställd hos kommunen eller särskild sakkunnig att närvara vid sammanträde med nämnden. Den som har kallats till sammanträde får, om nämnden beslutar det, delta i överläggningarna, men inte i besluten.

Företrädare för kommunens anställda (personalföreträdare) får närvara vid nämndens sammanträden i den omfattning som anges i kommunallagens sjunde kapitel, paragraferna 9-13. Personalföreträdarna har rätt att delta i överläggningarna men inte i besluten. Närvarorätt för personalföreträdare saknas vid sammanträden i kommunstyrelsen och valnämnden.

I övrigt avgör nämnden på sammanträdet i vilken utsträckning andra än ledamöter och ersättare ska få närvara och delta i överläggningar.

§ 14 Kallelse och föredragningslista

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. Om varken ordföranden eller vice ordförande kan kalla till ett sammanträde ska den ledamot som tjänstgjort längst tid i nämnden göra det. Om flera ledamöter har tjänstgjort lika länge ska den äldste av dem kalla till sammanträdet.

Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Kallelsen ska ~~sändas~~ på lämpligt sätt ~~delges till~~ *delges till* varje ledamot och ersättare samt andra förtroendevalda eller tjänstemän som ska närvara vid sammanträdet. *Kallelsen får ske elektroniskt.* Kallelsen ska vara dem tillhanda senast fem dagar före sammanträdesdagen.

En föredragningslista ska skickas ut tillsammans med kallelsen. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende ska bifogas föredragningslistan.

I undantagsfall får kallelsen ske på något annat sätt.

§ 15 Protokoll och beslutsförhet

Vid sammanträdena ska protokoll föras. Ordföranden ansvarar för protokollet. I kommunallagen finns bestämmelser om en nämnds protokollföring och beslutsförhet.

§ 16 Reservation

Ledamot eller tjänstgörande ersättare som har deltagit i avgörandet av ett beslut kan reservera sig mot beslutet. Den som vill reservera sig ska anmäla detta före sammanträdet slut.

Den som reserverar sig får lämna en motivering till sin reservation. Reservationen ska i så fall vara skriftlig. En skriftlig reservation ska lämnas in före den tidpunkt som fastställts för protokollets justering. Om motiveringen lämnas senare ska nämnden inte ta hänsyn till den.

§ 17 Särskilt yttrande

Ledamot eller tjänstgörande ersättare som har deltagit i avgörandet av ett beslut kan lämna ett särskilt yttrande. Även närvarande ersättare som inte tjänstgör kan lämna ett särskilt yttrande. Den som vill lämna ett särskilt yttrande i ett ärende ska anmäla detta och yttrandets huvudsakliga innebörd då ärendet behandlas av nämnden.

Ett särskilt yttrande ska vara skriftligt. Det kan föras in i protokollstexten eller fogas som en bilaga till protokollet. Ett särskilt yttrandet ska lämnas in före den tidpunkt som har fastställts för protokollets justering. Om det särskilda yttrandet lämnas in senare ska nämnden inte ta hänsyn till det.

§ 18 Justering av protokoll

Sammanträdet ordförande och en ledamot ska justera protokollet. Nämnden bestämmer tidpunkt för justeringen. Protokollet ska dock vara justerat senast fjorton dagar efter sammanträdet.

Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Innan nämnden fattar ett sådant beslut ska protokollstexten redovisas.

Senast andra dagen efter justeringen ska det finnas en uppgift på kommunens anslagstavla om att protokollet är justerat. Det ska också framgå var protokollet förvaras.

Nämndens befogenheter

§ 19 Processbehörighet

Nämnden får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden som faller inom nämndens ansvarsområde. Nämnden har rätt att på kommunens vägnar träffa överenskommelser om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat slags avtal.

§ 20 Avskrivning av fordringar

Nämnden har också rätt att inom sitt verksamhetsområde avskriva fordran med den behörighet och begränsning som framgår av kommunfullmäktiges i särskild ordning fastställda riktlinjer för avskrivning av fordringar.

§ 21 Undertecknande av handlingar

Ordföranden eller vice ordförande ska underteckna avtal samt andra handlingar och skrivelser som nämnden beslutar om. Dokumenten ska även kontrasigneras av förvaltningschefen eller någon annan anställd som nämnden utser.

Nämndens ska besluta om sin firmateckning. Nämndens firmateckning kan dock alltid utföras av nämndens ordförande eller vice ordförande med kontrasignering av förvaltningschefen.

Beslut som fattats med stöd av delegation samt skrivelser, avtal och andra handlingar som upprättas med anledning därav ska undertecknas av den som fattat beslutet, om inte nämnden beslutat om en annan ordning för undertecknandet.

I övrigt bestämmer nämnden vem som ska underteckna handlingar.

§ 22 Taxor

Nämnden äger rätt att revidera taxor inom sitt verksamhetsområde om det är i enlighet med det särskilda taxebeslutet *eller om befogenheten framgår av nämndens reglemente*. Nya taxor eller förändringar som är av principiell betydelse ska alltid beslutas av kommunfullmäktige.

§ 23 Delgivning

Delgivning med nämnden sker med ordföranden, vice ordföranden, förvaltningschefen, nämndens sekreterare, nämndens registrator eller annan som nämnden utser.

Administration och legalitet

§ 24 Administrativa regler

Nämnden ansvarar för att administrationen av dess verksamhet i alla avseenden fullt ut motsvarar de krav som kommer till uttryck i det offentlighetsreglerade regelverket som framgår av bland annat kommunallagen, förvaltningslagen, lagen om kommunal redovisning, tryckfrihetsförordningen, offentlighets- och sekretesslagen, arkivlagen, upphandlingslagstiftningen och personuppgiftslagen.

§ 25 Förvaring av handlingar

Nämnden ansvarar för vård och förvaring av verksamhetens handlingar enligt arkivlagen, arkivreglementet och dokumenthanteringsplan. Skyddsvärda handlingar, såsom originalavtal, värdehandlingar och sekretessbelagda handlingar, ska förvaras på ett betryggande sätt.

§ 26 Personuppgiftsansvar

Nämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen, för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

§ 27 Anställningsmyndighet Personalansvar

Nämnden är anställningsmyndighet för personal vid dess förvaltning med undantag för förvaltningschefen som anställs av kommunstyrelsen. Nämnden har hand om personalfrågor inklusive arbetsmiljöfrågor inom sitt verksamhetsområde med undantag av de frågor som anges i § 30 i detta reglemente.

Respektive nämnd är anställningsmyndighet för personal vid dess förvaltning med undantag för förvaltningschef som anställs av kommunstyrelsen. Nämnden har hand om personalfrågor inklusive arbetsmiljöfrågor inom sitt verksamhetsområde med undantag av de frågor som anges i kommunstyrelsens reglemente samt i § 32 i detta reglemente.

Kommunstyrelsen har befogenheten att med bindande verkan för kommunen genom kollektivavtal reglera frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare. Detta gäller med undantag för följande lokala kollektivavtal, som inom nämndens verksamhetsområde, får slutas av respektive nämnd:

- *Arbetstidsschema där kollektivavtal fordras enligt huvudöverenskommelse HÖK, bilaga 3 stycket Anteckningar till AB, arbetstid punkt 3,*
- *Anställning begränsad till viss tid (visstidsanställning med stöd av kollektivavtal) med stöd av § 4 mom. 5 i Allmänna bestämmelser,*
- *Avvikelse från 8 § och 10 § i arbetstidslagen med stöd av § 13 mom. 7 i Allmänna bestämmelser - uttag av övertid, begränsningsperiod för övertid samt uttag av mertid,*
- *Utbyte av rast mot måltidsuppehåll enligt Allmänna bestämmelser § 13 mom. 7 g.*
- *Avvikelse från 26 § i lagen om anställningsskydd - turordning vid företrädesrätt till återanställning.*
- *Begränsningsperiod för arbetstid överstigande 16 veckor men högst 1 år enligt Allmänna bestämmelser § 13 mom. 7 i enlighet med kommentar.*

§ 28 Budgetprocessen, rapportering och redovisning

Nämndens budgetförslag, budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning inklusive verksamhetsberättelse ska lämnas till kommunstyrelsen inom den tid och följa enligt de riktlinjer som kommunstyrelsen bestämmer.

§ 29 Donationsstiftelser

Nämnden ansvarar för de donationsstiftelser där nämnden utsetts till förvaltare.

§ 30 Medborgarförslag

Medborgarförslag som kommunfullmäktige har överlåtit till nämnden ska handläggas skyndsamt och beslut ska fattas senast sex månader från det att ärendet väcktes i kommunfullmäktige.

Uppgifter om handläggning och beslut om medborgarförslag ska lämnas till kommunstyrelsen inom den tid och följa enligt de riktlinjer som kommunstyrelsen bestämmer

§ 31 Öppethållande

Kommunstyrelsens och nämndernas kansli ska hållas öppet för allmänheten på dagar och tider som styrelsen eller nämnden beslutat. Kommunstyrelsen får utfärda för nämnden bindande föreskrifter om detta.

§ 32 Överlämnande av uppgift

Nämnden får lämna över vården av en kommunal angelägenhet, för vars handhavande särskild ordning inte föreskrivits, till annan fysisk eller juridisk person och om ärendet inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Vården av angelägenhet som innefattar myndighetsutövning får dock överlämnas endast om det finns stöd för det i lag.
