

Kultur- och
fritidsnämnden

Yttrande över remiss - Delprogram till Strategi för trygghet och säkerhet i Eskilstuna kommunkoncern 2015-2018

Förslag till beslut

Samtliga delprogram återremitteras till Kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Kommunledningskontoret har tagit fram delprogram med koppling till Eskilstuna kommuns strategi för trygghet och säkerhet i Eskilstuna kommunkoncern 2015-2018. Delprogrammen remitterades tills samtliga nämnder och bolag samt ett antal externa aktörer den 4 november. Syftet med delprogrammen är att kommunicera till invånare hur Eskilstuna kommun arbetar med olika frågor med koppling till strategin. Kultur- och fritidsnämnden anser att samtliga delprogram är i behov av omarbetning och att de tydligare måste anpassas till målgruppen, Eskilstunas invånare. Nämnden föreslår därför att delprogrammen återremitteras till kommunledningskontoret.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige antog Strategi för trygghet och säkerhet i Eskilstuna kommunkoncern 2015 – 2018 den 26 februari 2015. Efter att strategin antagits har ett antal utåtriktade delprogram tagits fram kring hur kommunen arbetar med frågor utifrån lagen om skydd mot olyckor (LSO). Delprogrammen handlar om:

- Brandförebyggande verksamhet
- Räddningsinsatser
- Minskade fallolyckor
- Suicidprevention
- Ökad vattensäkerhet
- Ökad trafiksäkerhet

Arbetet med delprogrammen inleddes efter beslut i processutvecklingsgruppen för samhällsskydd och beredskap och har tagits fram både genom workshops och i samråd med olika interna och externa aktörer. Delprogrammen ska revideras vart fjärde år.

Kommunstyrelsen skickade ut samtliga delprogram på remiss via ordförandebeslut den 4 november 2015 och yttrande lämnas till Kommunstyrelsen senast den 23 december 2015. Då Kultur- och fritidsnämnden inte hade möjlighet att besluta i ärendet i december fick nämnden uppskov till januarisammanträdet.

Kultur- och fritidsnämndens synpunkter

Kultur- och fritidsnämnden är positiv till att ta fram utåtriktade dokument för att skapa ökad förståelse hos allmänheten kring hur Eskilstuna kommun arbetar med både trygghet och säkerhet. Det är viktigt att kommunicera att Eskilstuna kommun har ett kontinuerligt förebyggande arbete kring frågorna.

Kultur- och fritidsnämnden anser att delprogrammen är i behov av omarbetning och innehåller brister i språk och tydlighet och bör inte användas i nuvarande form om syftet är att delprogrammen ska vara utåtriktade dokument.

Det är ett stort användande av förkortningar och fackspråk som riskerar att skapa otydlighet för allmänheten då många förkortningar och begrepp inte är särskilt kända utanför kommunens organisation. Bland annat används ”processmål” och nämndåtagande” i sammanhang som kan bli otydligt för de som saknar vetskap om Eskilstunas styrsystem. Utåtriktade dokument bör även ha fokus mot den service och tjänster som Eskilstuna kommun levererar framför inre organisation och hänvisningar till lagtext. Användandet av begreppet ”kommunen” används inte enhetligt då det ibland avser Eskilstunas kommunkoncern och ibland används för det geografiska området.

I delprogram för suicidprevention och delprogram om vattensäkerhet används begreppet ”medborgare”. Personer är enligt kommunallagen medlemmar i en kommun vilket styrs av vart en person är folkbokförd. Begreppet medborgare kan därför misstolkas till att handla om svenskt medborgarskap. Kultur- och fritidsnämnden föreslår att invånare används istället.

Alla delprogrammen saknar ofta källor för de påståenden eller den statistik som presenteras. Viss statistik saknar också jämförelsetal vilket gör det svårt att veta hur siffror kan tolkas.

Delprogrammen har ingen enhetlig struktur. Vissa delprogram baseras på statistik med kopplingar till kommunkoncernens mål medans andra snarare är en intern kartläggning över vad som görs och vilka utmaningar som identifierats av olika förvaltningar. Delprogram om Suicidprevention, Fallolyckor och Vattensäkerhet behöver omarbetas utifrån ett tydligt koncernperspektiv över vad Eskilstuna kommun gör och inte enskilda förvaltningar och verksamheter. När allmänheten är den tänkta mottagaren bör det främst beskrivas utifrån Eskilstuna kommuns verksamhet som helhet och inte enskilda förvaltningar.

Både delprogram om brandförebyggande insatser och om operativa insatser följer en tydligare struktur men är i behov av språkliga omarbetningar och en bättre anpassning till den tilltänkta mottagaren. Begrepp som ”operativa insatser” bör

förklaras då det i själva delprogrammet ofta används synonymt med räddningsinsatser och räddningsarbete.

I delprogram för brandförebyggande insatser finns fem anläggningar utmärkta på en karta som hanterar farliga kemikalier varav en av anläggningarna är EPC Sverige AB som tillverkar och har förråd för sprängmedel. Kultur- och fritidsnämnden vill lyfta en eventuell säkerhetsrisk i att tydligt peka ut vart det finns sprängmedel i ett utåtriktat dokument.

Kultur- och fritidsnämnden anser att samtliga delprogram bör återremitteras till kommunledningskontoret för omarbetning. Nämnden anser att delprogrammen bör ges en gemensam struktur samt att innehållet tydligare anpassas för den tilltänkta mottagaren. Nämnden efterfrågar även en kommunikationsplan kopplat till delprogrammen för att säkerställa att kunskapen om arbetet med trygghet och säkerhet når fler eskilstunabor. Samtliga delprogram skulle behöva en del som avslutar med hänvisningar till vart den som är intresserade kan läsa mer eller med kontaktinformation till tjänsteperson med sakkunskap i frågan.

Kultur- och fritidsnämnden vill även lyfta frågan om vilken status delprogrammen har då det är en dokumentform som inte finns i den rådande dokumentstrukturen och inte använts innan bortsett från i strategin för trygghet och säkerhet. Användandet av *program* blir komplicerat då dokumenten dels är kopplade till en strategi och inte ett program, vilket är dokumenttyper som inte heller finns inom dokumentstrukturen (bortsett från politiska program). Kultur- och fritidsnämnden anser att det finns en risk i att skapandet av ytterligare dokument bidrar till otydlighet både i och utanför organisationen även om de inte är styrande dokument. Nämnden anser att det är viktigt att koncernen tillämpar den rådande dokumentstrukturen, särskilt i utåtriktade dokument. Därför bör benämningen bytas ut mot något mer kommunikativt, exempelvis Eskilstuna kommuns brandförebyggande arbete.

KULTUR- OCH FRITIDSFÖRVALTNINGEN

Eva Königsson
Förvaltningschef

Mattias Berglund
Administratör

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen