

Stadsbyggnadsnämnden

Yttrande gällande remiss från kommunstyrelsen - Motion om att tillåta uteservering året runt (KSKF/2015:597)

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden uppdrar åt stadsbyggnadsförvaltningen att se över riktlinjerna för uteservering för att möjliggöra uteserveringar året om.
2. Stadsbyggnadsnämnden anser därmed att motionen är besvarad.

Sammanfattning

Stadsbyggnadsförvaltningen ställer sig positiva till förslaget att tillåta uteserveringar året runt. Vi föreslår att uteserveringar året runt tillåts under en prövotid inledningsvis, på ett år, för att därefter utvärdera resultatet innan detta eventuellt permanentas.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har beslutat att skicka motion rörande uteserveringar på remiss till stadsbyggnadsnämnden.
Motionen handlar om att ändra regelverket så att uteserveringar tillåts året runt.

Det finns inget skriftligt regelverk som reglerar upplåtelsestid för uteserveringar. Tiden då stadsbyggnadsförvaltningen upplåter mark för uteserveringar är 1 april tom 30 september och bygger på praxis. Därmed finns inget skriftligt regelverk att ändra som motionären föreslår.

Gällande riktlinjer för uteserveringar på allmän platsmark i Eskilstuna kommun så antogs 2008-03-13 av stadsbyggnadsnämnden riktlinjer som i korthet handlar om

tillståndsfrågor, ansökningshandlingar, bygglov/byggnmälan, utformning av uteservering, miljöbalken och ordningsföreskrifter (se bilaga 1).

Vi på stadsbyggnadsförvaltningen är positiva till förslaget att tillåta uteserveringar året runt då uteserveringar är ett trevligt och uppskattat inslag i staden som kan bidra till målet om en attraktiv stad. I Stadsvision för Eskilstuna centrum pekas ”aktivera stadens kanter” ut som en av huvudstrategierna. Genom att verksamheter inne i byggnaderna tillåts spilla ut på gator och platser, stärks kopplingen mellan livet inne i byggnaderna och ute i staden.

Att möjliggöra för uteserveringar året runt ger förutsättningar för en mer levande stadsmiljö årets alla dagar. Det har visat sig att människor vill ha möjligheten att sitta utomhus även när det är svalare, detta visar även erfarenheter från andra kommuner som ger denna möjlighet. Vi har själva kunnat se i vår stad att människor valde att använda solstolarna i Stadsparken även när det var kallt ute, en tydlig signal att det finns en önskan från allmänheten att sitta ute även andra delar av året. Till det kan tilläggas att det kan vara riktigt behagligt väderlek och temperatur även efter den sista september.

För att uteserveringar ska bli ett bidrag till ett rikt och attraktivt stadsliv är det ytterst viktigt med tydliga riktlinjer för utformning och placering av uteserveringar och utomhusmöblering, så att tillgänglighet för gående bibehålls och gatumiljön inte förfulas. Vidare måste tydliga riktlinjer beträffande skyldighet för tillståndsinnehavaren av uteservering att ta bort sin uteservering vid eventuell ombyggnad av allmänplats.

Då årstiderna ger olika förutsättningar förordar stadsbyggnadsförvaltningen att riktlinjerna delas upp för olika säsonger, t.ex. sommartid 1 april-31 oktober och vintertid 1 november-31 mars. Det blir då möjligt att ställa olika krav på bland annat fri passage och konstruktion för att underlätta snöröjning och halkbekämpning. Med en uppdelning i säsonger kan det också undvikas att bygglovspliktiga åtgärder permanentas och på sikt övergår i en oönskad privatisering av allas vårt gemensamma rum – den allmänna platsen. Även stadens olika miljöer skiljer sig åt, varför det kan behövas särskilda regler och krav på utformning för vissa gator, stråk och platser, t.ex. Fristadstorget och Kungsgatan.

Sammantaget ser stadsbyggnadsförvaltningen positivt på uteserveringar som ett inslag i stadsbilden under hela året, men det förutsätter att tydliga regler utarbetas i samverkan mellan berörda myndigheter innan det kan genomföras.

Vi föreslår att uteserveringar året runt tillåts under en provotid inledningsvis, på ett år, för att därefter utvärdera resultatet innan detta permanentas.

Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår därför att nuvarande riktlinjer revideras så att dessa möjliggör och förtydligar vilka krav som gäller för uteserveringar året runt.

Bilaga 1 Gällande riktlinjer för uteserveringar på allmän platsmark i Eskilstuna kommun.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Anna Bergfors Fall
Trafikavdelningen
Stadsbyggnadsförvaltningen

RIKTLINJER FÖR UTESERVERINGAR PÅ ALLMÄN PLATSMARK I ESKILSTUNA KOMMUN

Dessa riktlinjer för har tagits fram för att underlätta för verksamhetsutövaren att öppna en uteservering och för att redovisa handläggning av ansökningarna inom stadsbyggnadsförvaltningen samt för att försöka i tid undvika konflikter mellan olika intressen i staden. Tillstånd för uteserveringar i Torshälla hanteras dock av Torshälla Stads förvaltning.

Allmän platsmark, som gator, trottoarer, torg och parker, tillhör oss alla och många olika möten och verksamheter sker där och ger liv åt staden. En uteservering är en tillfällig möblering i stadsrummet och ska utformas med utgångspunkt från detta och omgivningens karaktär, så att det blir en god helhetsverkan och ett trivsamt inslag i staden.

Dessa riktlinjer gäller från och med säsongen 2008.

Tillstånd

Tillstånd för uteservering söks hos polismyndigheten.

- Tillstånd söks av verksamhetsutövaren. Polismyndigheten lämnar tillståndsansökan vidare till kommunen (stadsbyggnadsförvaltningens trafikserviceavdelning) för samråd och yttrande innan beslutet fattas.

Markägarens tillstånd krävs också.

- Markägare är som regel kommunen. Tillstånd att använda marken för uteservering söks då av verksamhetsutövaren hos stadsbyggnadsförvaltningen trafikavdelning, alternativt Torshälla Stads förvaltning..

Tillstånd för att ändra livsmedelsgodkännandet kan krävas.

- Om ändringar planeras i hanteringen av livsmedel t ex grill eller barservering utomhus, ska verksamhetsutövaren söka tillstånd hos livsmedelsinspektören på Miljö- och räddningstjänstförvaltningen.

Tillstånd för att servera alkohol krävs.

- Tillståndet söks hos Arbetsmarknad- och familjeförvaltningen.

Ansökningshandlingar

Ansökningsblankett för polistillstånd hämtas på polisstationen.

Till ansökningsblanketten bifogas beskrivning och ritningar av uteserveringen.

- När tillstånd söks ska uteserveringens omfattning och utformning tydligt beskrivas och ritas. På ritningar redovisas uteserveringens mått, staketets utförande, möblering och möblernas utformning och kulör. Ritningen ska vara måttriktig, gärna i skala 1:50. Därutöver kan ibland även en mer

översiktlig ritning behövas för att kunna bedöma om serveringen är lämplig i staden.

Avvikelser

Avvikelse från lämnat tillstånd accepteras inte.

- Rättelse ska ske omedelbart under pågående säsong efter kommunens eller polismyndighetens påpekande. Sker inte rättelse i tid återkallas tillståndet och uteserveringen ska tas bort omgående av verksamhetsutövaren.

Handläggning inom stadsbyggnadsförvaltningen

Trafikavdelningen samråder med stadsbyggnadsförvaltningens övriga avdelningar samt med miljö- och räddningstjänstförvaltningen. Vid samrådet granskas bland annat inhägnadens omfattning och utformning så att serveringen blir ett bra tillskott i stadsbilden. Yttrande lämnas därefter till polismyndigheten

Bygglov/bygganmälan

Uteserveringar utan tak och genomsiktigt staket med max höjd 90 cm är normalt inte bygglovpliktiga, men kräver markägarens medgivande. Byggnader, fasadändringar, skyltar, golv uppbyggt mer än 30 cm, fasta markiser och stödpelare för rörliga markiser är bygglovpliktiga. Stadsbyggnadsförvaltningens byggavdelning kan ge närmare besked om bygglovansökan och/eller bygganmälan behöver lämnas in.

Riktlinjer för utformning av uteserveringen

- Uteserveringen ska placeras intill fasaden till serveringslokalen eller inom den anvisade möbleringszonen (på gågator, torg och större trottoarer) och ska inte göras längre än serveringslokalens längd. Dess bredd avgörs av möjligheten till fri passage för fotgängare förbi serveringen.
- Fri passage för gångtrafik ska vara minst 1,5 meter bred för små gångströmmar och minst 2,0 meter för stora gångströmmar.
- Markbeläggningen ska utgöra golvet till uteserveringen. I undantagsfall kan uppbyggt golv accepteras om marken lutar alltför mycket. Uppbyggnaden får dock inte vara högre än 30 cm och serveringen ska vara tillgänglig från gatan även för rullstolsburen person. Om högre uppbyggnad behövs för att möblerna inte ska välta är platsen sannolikt olämplig. Om sökanden ändå vill bygga upp ett högre golv ska bygglov och bygganmälan lämnas in och utformningen prövas av byggavdelningen. Golvet ska utformas tätt så att matrester och skräp inte trillar ner under golvet. Sargen ska vara tät så att råttor och skräp inte kan komma in under golvet. Golvet ska vara lätt att göra rent och täckmålat i grå eller mörkgrå kulör. Även golvet ska demonteras på hösten.
- Uteserveringar på allmän plats ramas in med ett 70-90 cm högt staket. Reklam eller andra anslag får inte sättas på staketet. Utformningen av staketet ska ta hänsyn till personer med nedsatt synförmåga. I Eskilstuna centrum ska staketet vara av svart smide eller annan metall som täckmålas svart. I kommunen i övrigt utformas staketet av metall eller av trä med

smäckra dimensioner med ett luftigt stadsmässigt utseende och täckmålat i kulör som anpassas till omgivningen. Om möbleringen bara är några enstaka stolar och små bord för två personer efter fasaden, behöver serveringen endast avgränsas på kortsidorna.

- Blomlådor på staketet bör undvikas och växter hellre placeras i fristående krukor. Blomlådor och krukor ska alltid placeras innanför det avgränsade serveringsområdet. Affischer är inte tillåtet att sätta på staketet.
- Inhägnaden ska vara konstruerad så att risken för att den välter minimeras, men ska också kunna tas bort på ett enkelt sätt för eventuella åtgärder på den yta där serveringen är belägen. Kommunen kontaktas innan håltagning i gatan görs för att undvika skador på ledningar som kan finnas i marken.
- Välj stolar och bord som passar in i stadsmiljön. Vita plastmöbler undviks.
- Skydd för gäster mot sol och regn ordnas med fördel med parasoller eftersom dessa ger serveringen den tillfälliga karaktär som är lämplig för uteserveringar. Om markiser ändå monteras måste de ha en lägsta frihöjd på 2.5 meter och får inte skjuta ut över det avgränsande staketet. På byggnader som är av intresse ur kulturhistorisk synpunkt får markiser inte monteras.

Miljöbalken och ordningsföreskrifter

- Enligt miljöbalkens hänsynsregler är det verksamhetsutövaren som ska ta ansvar för sin verksamhet och se till så att minsta möjliga påverkan på hälsa och miljö sker.
- Högtalaranläggning får inte förekomma på uteserveringen. Musik och andra ljud från verksamheter inne i byggnaden t ex från bar och dansgolv får inte överstiga 40 dB på uteserveringen eller på gatan utanför. Det innebär oftast att dörrar och fönster måste hållas stängda vid musikspelning inomhus.
- Ansvarig sökande ser till att verksamheten sköts så att närboende inte utsätts för störningar. Ljudvolymen i närliggande bostad får inte överstiga 25 dBA.
- Insamling och omhändertagande av avfall ska ske så att olägenhet inte uppstår. Insamlingen bör ske dagligen så snart verksamheten är slut för dagen.

Övrigt

För flyttbara skyltar /”gatupratere” gäller särskilda riktlinjer.

STADSBYGGNADSNÄMNDEN

Bilaga 1: Karta som visar avgränsning av centrum.

Bilaga 2: Exempel på lämpliga staket, solskydd och golv som inte är bygglovpliktigt

Riktlinjer för uteserveringar i Eskilstuna kommun. Bilaga 1

Avgränsning av Eskilstuna centrum



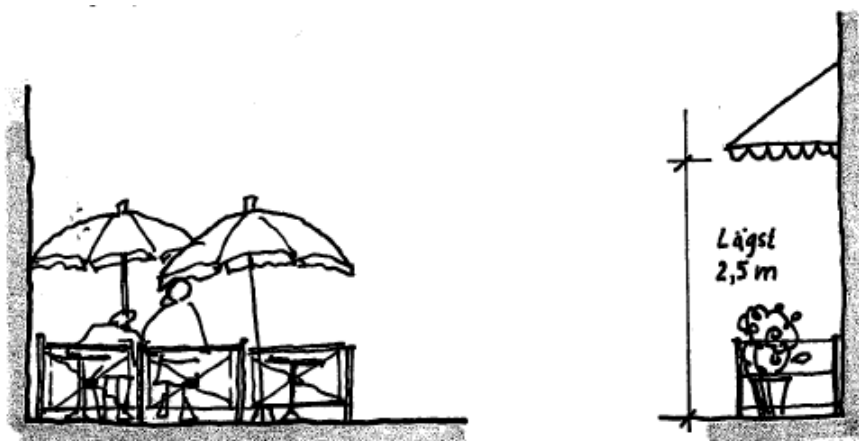
-  **Område där staket ska utformas av svart smide eller annan metall som målas svart**

Riktlinjer för uteserveringar i Eskilstuna kommun. Bilaga 2

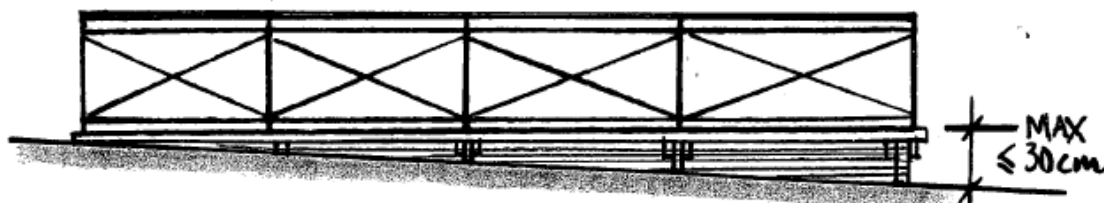
Exempel på lämplig utformning av staket och solskydd samt på uppbyggt golv som inte är bygglovpliktigt.



Exempel på utformning av staket i centrala Eskilstuna. Höjd ska var 70-90 cm.



Exempel på utformning av solskydd som inte är bygglovpliktigt. Markisen blir dock bygglovpliktig om den också användas som skylt för verksamheten eller för varureklam. Markis ska vara fällbar. Parasoller och blomlådor ska rymmas inom avgränsningen.



Exempel på uppbyggt golv som inte är bygglovpliktigt. Huvudregeln är dock att befintlig gatubeläggning ska utgöra "golvet" för uteserveringen. Trädäckets virke fästs i ett plattjärn på den del av däckets som ansluter till gatubeläggningen för att minimera nivåskillnaden och tillgodose krav på tillgängligheten för personer i rullstol. Sargen ska vara tät.



Eskilstuna
kommun

Kommunstyrelsen
Kommunledningskontoret

2016-03-15

1 (1)

KSKF/2015:597

Remiss från kommunstyrelsen

Motion - Motion om att tillåta uteservering året runt - inlämnad av L

Ärendet remitteras till er för yttrande. Yttrandet ska ha kommit in till kommunstyrelsen via LEX och på papper senast den 3 augusti 2016.

Remissinstanser

Miljö- och räddningstjänstnämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Trygga Eskilstuna

Ansvarig handläggare på kommunledningskontoret

Sara Molander

§ 16

Motion - Motion om att tillåta uteservering året runt (KSKF/2015:597)

Beslut

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Ärendebeskrivning

Jan Svensson (L) har den 15 december 2015 lämnat in en motion om att tillåta uteservering året runt. Motionären yrkar på följande:

- Att kommunstyrelsen ger berörda nämnder i uppdrag att ändra regelverket så att uteserveringar tillåts året runt.

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Eskilstuna kommun
Kommunfullmäktige
2015-12-15

Motion

Uteservering året runt

Liberalerna värnar om en levande stadsmiljö i Eskilstuna och Torshälla. Vi ser positivt på att det startar restauranger och caféer och att redan befintliga bygger ut. Ett allt mer populärt inslag är uteserveringar.

På skidorter och till exempel i Stockholm är det vanligt att uteserveringar är öppna även vintertid. Det finns idag olika lösningar på uppvärmning, det finns olika grader av inglasning och det finns människor som gärna trotsar kylan och intar mat och dryck ändå.

Detta är dock inte tillåtet i Eskilstuna. Här får uteserveringar öppna tidigast 1 april och måste stänga senast 30 september, enligt Stadsbyggnadsförvaltningen. Detta är en överdrivet klåfingrig reglering som det är svårt att se någon egentlig nytta med.

Liberalerna anser att den restaurang eller det café som önskar ha uteservering ska få ha det oavsett årstid, så länge som man uppfyller de andra kraven. Vi menar att det skulle bidra till en mer levande stadsmiljö och ökad trevnad.

Med anledning av ovanstående yrkar vi:

- Att kommunstyrelsen ger berörda nämnder i uppdrag att ändra regelverket så att uteserveringar tillåts året runt.

För Liberalerna

Jan Svensson