

Kultur- och
fritidsnämnden

Yttrande över remiss - Samarbete/samorganisering mellan Torshälla och Eskilstuna

Förslag till beslut

Yttrande godkänns och översändes till Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i kompletteringar till Årsplan 2016 att en utredning och analys avseende Torshälla Stad skulle genomföras. Syftet med utredningen var att analysera och lämna förslag på utveckling och eventuell samorganisering mellan Torshälla Stads nämnd och facknämnderna. Utredningsarbete pågick under våren 2016 och involverade många medarbetare, främst från Torshälla Stads förvaltning. Utredningen presenterar fyra förslag på förändringar och tidplanen är att fullmäktige fattar beslut i december och att förslaget ska vara implementerat till 1 juli 2017.

Kultur- och fritidsnämnden yttrar sig över förslag fyra som innebär att Torshälla Stads nämnd finns kvar men att förvaltningen samorganiseras med fackförvaltningarna. Kultur- och fritidsnämnden anser att det kan skapa otydligheter och dubbelarbete hos medarbetare som kommer behöva rapportera till, och styras av två nämnder som kan ge olika förutsättningar för att utföra samma uppdrag men på två olika platser. Nämnden lämnar även förslag på fördelning av budget och lyfter att organisationsförändringar kommer innebära en ökad arbetsbelastning på stadsarkivet.

Ärendebeskrivning

Kultur- och fritidsnämnden har fått möjlighet att yttra sig över förslag om samarbete/samorganisering mellan Torshälla och Eskilstuna. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen till handa senast den 1 november 2017.

Kommunfullmäktige beslutade i kompletteringar till Årsplan för 2016 att en utredning och analys avseende Torshälla Stad skulle genomföras. Syftet med utredningen var att analysera och lämna förslag på hur Torshälla Stads nämnd och förvaltning kunde utvecklas och hur en eventuell samorganisering (flytt av verksamheter till fackförvaltningar) med övriga förvaltningar inom Eskilstuna kommun kunde se ut.

Utredningen genomfördes under våren 2016 och arbetet har letts av en styrgrupp med kommundirektören som ordförande och representanter från Torshälla stads

förvaltning samt kommunledningskontoret. Målet har varit att skapa en bred delaktighet och insyn i arbetet. Det har bland annat skett via möten, diskussioner och information till Torshälla stads nämnd, fackliga organisationer, medarbetare och representanter från förvaltningar och verksamheter. Förslaget är att fullmäktige fattar beslut i december och att förslaget ska vara implementerat till 1 juli 2017.

Utredningens resultat

Utredning kommer med flera viktiga slutsatser som är viktiga att beakta oavsett vilket förslag som kommunfullmäktige väljer att besluta utifrån. Utredningen har identifierat skillnader i service som beror på skillnader i arbetssätt, utbud, riktlinjer, delegation och målsättning mellan Torshälla Stads nämnd och motsvarande facknämnder. Skillnaderna i service i olika former är enligt utredningen en naturlig konsekvens av att Torshälla Stads nämnd gjort ställningstaganden utifrån vad som är bäst för Torshälla.

För att Torshälla Stads nämnd ska kunna svara upp mot krav på resurseffektivitet bör resursfördelningen mellan nämnder förtydligas. Inom vissa områden har det byggts upp ett beställare/utförare förhållande mellan Torshälla Stads nämnd och facknämnder som utför verksamhet åt Torshälla Stads nämnd där nämnden saknar kompetensen i den egna förvaltningen. Torshälla Stads nämnd köper enligt utredningen tjänster för cirka 11 mkr per år. Inom vissa verksamhetsområden finns tydliga överenskommelser men det skulle behöva förtydligas kring prissättning och vad förväntningarna är på de insatser som fackförvaltningarna levererar. I vissa fall har inte heller fackförvaltningarna möjlighet att svara upp mot Torshällas behov utifrån rådande förutsättningar.

Kompetensförsörjningen inom specialistfunktioner i Torshälla bedöms som sårbar. Det medför att utveckling och specialisering av verksamheter riskerar att bli personberoende. Torshälla Stads förvaltning har också svårt att bemanna grupperingar som finns kopplade till Eskilstuna kommuns processtyrning. Utredningen lyfter det som en attraktionskraft för arbetssökande att jobba i en liten organisation. Samtidigt bedöms specialistfunktioner och legitimerad personal vara svårrekryterad vilket gör att Torshälla Stads nämnd i vissa fall måste köpa in specialistkompetens från fackförvaltningar.

Betydelsen av närhet, korta beslutsvägar och lokal anknytning bedöms som hög av samtliga verksamheter i Torshälla. Tidigare utredningar har dock lyft att kommundelsorganisationen inte bidragit till att utveckla den lokala demokratin i önskad utsträckning och Torshällabornas nöjdhet över möjligheter till inflytande skiljer sig inte nämnvärt mot hur det ser ut för Eskilstuna som helhet. Vikten av närhet handlar mer om en geografisk närhet till service. Närheten till den politiska nivån beskrivs främst som en fördel för verksamheterna inom förvaltningen. Närheten bedöms också som positiv för samverkan inom förvaltningen av de verksamheter från Torshälla som deltagit i utredningsarbetet. Samverkan mellan verksamheter under Torshälla Stads nämnd sker också främst inom förvaltningen. Samverkan med fackförvaltningarna sker i varierande utsträckning inom vissa områden.

Att samorganisera verksamheter skulle enligt utredningen rent generellt bidra till att säkerställa resurseffektivitet, kompetensförsörjning men samtidigt riskera att försämra

helhetsperspektivet och samverkan över gränserna hos de verksamheter som finns geografiskt lokaliserade i Torshälla. De områden där samverkan bör fördjupas eller samorganiseras som rör kultur- och fritidsnämnden är enligt utredningen:

- Ersättningar till konstnärer och bidragsnivåer
- Biblioteksverksamheten
- Kompetensutbyte
- Programverksamhet
- Gemensam vikariepool
- Samorganisering av Ung-fritid
- Gemensam skötsel och drift av kommunens lokaler och parker
- Bidrag för evenemang

Fyra scenarier

Utredningen har utifrån identifierade utvecklingsområden utformat fyra olika förslag.

1. Torshälla reform

Utveckling av nuvarande organisation med fortsatt helhetsansvar för kommunal service hos Torshälla Stads nämnd med bibehållen förvaltning bortsett från vård- och omsorg samt Ung fritid. Förslaget lyckas inte svara upp mot en mer resurseffektiv verksamhet och Torshälla Stads förvaltning kommer vara fortsatt sårbart kring kompetensförsörjning.

2. Barn och unga i fokus

Utredningens andra förslag bygger på att Torshälla Stads nämnd har ansvar för att utveckla arbetet för barn och unga inom sitt geografiska område. Torshälla Stads nämnd har fortsatt ansvar för förskola, grundskola, socialtjänst och Ung fritid. Ansvar för resterande verksamheter flyttas till facknämnderna. Förslaget har potential att stärka det förebyggande arbetet för barn och unga i Torshälla men innebär samtidigt att förvaltningen i Torshälla förlorar viktiga verksamheter som behövs för synergier i förvaltningens eget arbete.

3. Torshälla en del av fackförvaltningarna

Förslaget är att Torshälla Stads nämnd upphör och förvaltningen samorganiseras med fackförvaltningarna. Förslaget innebär en ökad effektivitet och likvärdighet i service men med en risk att samverkan mellan verksamheter i Torshälla försvåras och att Torshällabornas närhet till den politiska nivån försvinner.

4. Orten i centrum

Utveckling av nya arbetssätt för samverkan och samorganisering med fackförvaltningarna men med fortsatt politisk styrning av Torshälla med fokus på de frågor som är lokala. Den politiska förankringen bibehålls men det finns en risk att förslaget skapar otydligheter i organisationen.

Utredningens rekommendation är förslag 4 – *Orten i centrum*.

Förslag 4 – Orten i centrum

Själva utredningen och det medföljande missivet lyfter förslag 4 men med något olika inriktning. Förslaget i korthet innebär:

- En nämnd för Torshälla stad
- Nämnden ges uppdraget att samordna och följa upp utvecklingen på orten samt de kommunala verksamheterna
- Nämndens ekonomiska ansvar koncentreras på de frågor som berör Torshälla som ort - näringslivs-, förenings- och turismutveckling, kulturverksamheter samt frågor som rör skötseln och utformning av Torshälla - t ex gator, parker och delar av stadsbyggnadsfrågor.
- Torshälla stads förvaltning avvecklas i sin nuvarande form
- Respektive fackförvaltning ges uppdraget att utföra de kommunala åtagandena i Torshälla
- En samordnare utses med uppdraget att stödja nämnden samt att samordna arbetet i Torshälla. Den tjänsten organiseras på kommunledningskontoret.
- Respektive fackförvaltning utser personer som ges uppdraget att ansvara för verksamheterna i Torshälla. Dessa utsedda personer deltar tillsammans med samordnaren i en särskilt grupp för att följa och utveckla arbetet i Torshälla.

Oberoende av hur budgeten fördelas, (se nedan) innebär förslaget att samtliga av kultur- och fritidsförvaltningens avdelningar bortsett från Musikskolan får nya verksamheter. Vissa avdelningar kommer också få en dubbelstyrning och behöva svara mot två nämnder, ansvarig nämnd enligt förslaget inom parentes. Vissa verksamheter utförs av Eskilstuna direkt men på uppdrag av ansvarig nämnd.

Förvaltningskontoret

- Arrangemangsbidrag (Torshälla Stads nämnd)
- Lokalsamordning för de lokaler som ryms inom nämndens ansvarsområden (Kultur- och fritidsnämnden)
- Dialog med föreningar i strategiska frågor (Torshälla Stads nämnd)

Arkiv- och museer

Följande nämns inte specifikt i förslaget och ansvarig nämnd är inte klargjord men bör rimligtvis sorteras in under de kulturverksamheter som enligt förslaget ska finnas kvar under Torshälla Stads nämnd:

- Ebelingmuseet (Torshälla Stads nämnd)
- Bergströmska gården (Torshälla Stads nämnd)
- Depositionskonst, konstsamling och offentlig utsmyckning (Torshälla Stads nämnd)
- Foto Bäckstrands arkiv (Torshälla Stads nämnd)

Ung Fritid

- Bonsai ungdomscafé (Kultur- och fritidsnämnden)
- Övrigt arbete med ungdomars delaktighet och fritid (Kultur- och fritidsnämnden)

Bibliotek- och mötesplatser

- Biblioteksfilialen i Torshälla med programverksamhet. (Torshälla Stads nämnd)

Arenor- och föreningsstöd

Arenor och föreningsstöd får ett utökat driftsansvar inom Torshällas geografiska område. Följande nämns inte specifikt i förslaget och ansvarig nämnd är inte klargjord men bör rimligtvis sorteras in under de fritidsverksamheter som enligt förslaget ska överföras till kultur- och fritidsnämnden. I det ingår drift och skötsel av:

- Ellfolk Arena (Kultur- och fritidsnämnden)
- Torshargs idrottsplats (Kultur- och fritidsnämnden)
- Torshargs elljusspår (Kultur- och fritidsnämnden)
- Badplatser – skötsel och provtagning (Kultur- och fritidsnämnden)
- Båtplatsuthyrning (Kultur- och fritidsnämnden)
- Uthyrning av lokaler till föreningar. (Oklart)
- Dialog med föreningar i driftsfrågor (Torshälla Stads nämnd)

Kultur- och fritidsnämndens yttrande

Nämnden är positiv till att förhållandet mellan Torshälla Stads nämnd och facknämnderna utretts. Det är alltid viktigt att en modern organisation omprövar gamla principer för att säkerställa likställighet och effektivitet i den kommunala servicen. Oavsett vilka förändringar i ansvar som fullmäktige beslutar om vill kultur- och fritidsnämnden lyfta att samtliga förändringar bör ske i nära samråd med stadsarkivet för att underlätta vid eventuella förändringar av myndighetsansvar utifrån arkiv- och sekretesslagens krav.

Kultur- fritidsnämndens yttrande fokuserar på utredningens förslag nummer 4 – *Orten i centrum* då nämnden ser det som enda möjliga alternativ i och med fullmäktigesbeslutet i december 2014 om nämndstrukturen där Torshälla Stads nämnd fanns kvar. Förslaget är också det som bäst bemöter de otydligheter med nuvarande organisation som även fortsättningsvis garanterar närheten till politiker för Torshällaborna. Samtidigt är det viktigt att poängtera att närhet och lokal anpassning finns i kultur- och fritidsnämndens samtliga verksamheter då nämnden arbetar utifrån hur behoven ser ut i olika områden och betonar vikten av en verksamhet byggd på delaktighet och inflytande.

Kultur- och fritidsnämnden tycker att det är synd att utredningen inte involverat fackförvaltningarna i någon större utstärkning. Det finns en risk att fler perspektiv och potentiella effektiviseringsvinster inte synliggjorts fullt ut inför formulerandet av förslagen. Avgränsningen skapar också otydligheter i användandet av begrepp som ”helhetssyn” och ”helhetsperspektiv” då det endast gäller helhetssyn inom Torshällas geografiska område och nuvarande organisation istället för helhetssyn inom hela den kommunala organisationen.

Det kommer att krävas en nära och utvecklad dialog mellan kultur- och fritidsnämnden och Torshälla Stads nämnd för att säkerställa så hög grad av likställighet som möjligt mellan nämndernas verksamheter. Verksamhetsplaner och annan årlig dokumentation som är kopplad till uppföljning av nämndernas verksamheter bör överensstämma i så hög grad som möjligt för att minska behovet av dubbelarbete med kontinuerlig redovisning och förankring i två nämnder. Vid en

eventuell samorganisering är det också viktigt att delegationsordningar och dokumenthanteringsplaner överensstämmer mellan kultur- och fritidsnämnden och Torshälla Stads nämnd för att öka likställigheten mellan nämndernas verksamheter och underlätta i det dagliga arbetet på kultur- och fritidsförvaltningen.

Ett exempel när skillnader i delegation riskerar att skapa otydlighet rör inköp av offentlig utsmyckning och annan konst. Kultur- och fritidsnämnden har en årlig budget för inköp av konst (depositionskonst, konstmuseets samling och offentlig utsmyckning). Konstinköpen fattas på delegation och nämnden får en sammanställning över inköp i december varje år. Torshälla Stads nämnd har också en egen budget kopplad till konstinköp. I Torshälla sker dock inte inköp på delegation enligt nämndens delegationsordning. Det finns därför risk för mindre transparens kring konstköp som görs inom Torshällas geografiska område.

Även föreningsstödet har något olika förutsättningar mellan Torshälla Stads nämnd och kultur- och fritidsnämnden. Handläggningen av arrangemangsbidraget i Torshälla är inte särskilt omfattande i jämförelse med den totala handläggningen av föreningsstöd på kultur- och fritidsförvaltningen. Men det finns risk för brister i likställighet redan i dagsläget då arrangemangsbidragen till föreningar i Torshälla fattas på delegation av förvaltningschef oavsett vilken summa som avses. För kultur- och fritidsnämndens gäller delegationen för handläggare med specialistkompeten för summor till och med 30 000 kr. Eventuella större summor behandlas som ärenden till nämnd.

Det finns behov av att rutiner och arbetssätt överensstämmer även om fullmäktige beslutar att inte göra förändringar i ansvarsområden. Kultur- och fritidsförvaltningen använder sig av så kallade MU-Avtal (ramavtal för konstnärers ersättning och medverkan vid utställningar) med utställare. Vid utställningar i Torshälla är det oklart om det finns någon systematik i avtal med utställare. I och med att kulturverksamhet skulle finnas kvar under Torshälla Stads nämnd är det viktigt att även Torshälla Stads nämnd beslutar om att alltid tillämpa MU-avtal så att kultur- och fritidsförvaltningen alltid kan garantera en likställighet mot utställare utifrån existerande ramavtal.

Biblioteksverksamheten i Torshälla har mycket att vinna på att samorganiseras med kultur- och fritidsförvaltningen. Det finns potential till synergier och effektiviseringar med att biblioteksverksamheterna har en gemensam infrastruktur för bland annat inköp av medier. I nuläget finns otydligheter i nuvarande organisation när två olika nämnder ibland konkurrerar om samma specialistkompetenser inom biblioteksverksamhet. Verksamheterna har också delvis liknande styrning då de omfattas av den biblioteksplan för Eskilstuna kommun som beslutas i fullmäktige. En samorganisering av förvaltningarna skall också bidra till samordning och effektiviseringar vid samtlig programverksamhet inom bägge nämnders ansvarsområden.

Förslaget lyfter att föreningslivsfrågor ska finnas kvar under Torshälla Stads nämnd. Kultur- och fritidsnämnden anser att det finns en risk med bristande likställighet när flera nämnder har dialog med föreningslivet. Kultur- och fritidsnämnden har via förvaltningen rutiner för handläggning av föreningsärenden, samråd och dialog med

föreningslivet. Om Torshälla Stads nämnd ska ansvara för föreningsfrågor är det viktigt att det sker i samråd med kultur- och fritidsförvaltningen så att kommunen inte ger olika besked och förutsättningar för föreningslivet i Torshälla och Eskilstuna.

Kultur- och fritidsnämnden befarar att behovet av samordning och administration underskattas något i förslaget och att den samordnartjänst som föreslås vara under kommunledningskontoret kommer att behöva vara större än en heltid. Det finns en risk att alla uppgifter utöver det som ryms inom heltidstjänsten men med tydlig koppling till samordningsuppdraget riskerar att belasta fackförvaltningarna. Arbetsuppgifterna i förslaget rör allt från ärendehantering till samordning av ansvariga Torshällachefer i fackförvaltningarna. Något som kommer kräva spetskompetens inom flera olika områden då tjänsten enligt förslaget i missivet innefattar uppgifter som kräver specialistkompetens, från ärendehantering till föredragande för nämnd, något som bör innefatta arbete med verksamhetsplaner och annat som krävs för nämndens strategiska arbete. Torshälla Stads nämnd kommer också fortsättningsvis att vara en egen myndighet med medföljande krav på förvaring av allmänna handlingar i enlighet med rådande lagstiftning.

Förslag på fördelning av budget

I och med att Torshälla Stads förvaltning försvinner och samorganiseras med fackförvaltningarna kommer också förvaltningens nuvarande budget behöva fördelas mellan Torshälla Stads nämnd och facknämnderna. Förslaget innebär ökad administration för särredovisning av resultat för verksamheter som är lokaliserade i Torshälla där nämnden fortfarande har ansvaret. Kultur- och fritidsnämnden delar inte utredningens åsikt om betydelsen av närhet och lokal anknytning för kulturverksamheter att det motiverar ett fortsatt ekonomiskt helhetsansvar för kulturverksamheter hos Torshälla Stads nämnd.

Samtidigt ser Kultur- och fritidsnämnden värdet av fortsatt inflytande för Torshälla Stads nämnd i utvecklingen av verksamheten inom nämndens geografiska område. Därför bör budgeten för Torshälla delas upp på en driftsbudget som tillfaller kultur- och fritidsnämnden och en investeringsbudget som tillfaller Torshälla Stads nämnd. Den budget som Torshälla Stads nämnd har i nuläget fördelas dels som ramökning till kultur- och fritidsnämnden utifrån nuvarande driftsbudget och dels en investeringsbudget till Torshälla Stads nämnd som används för att utveckla den verksamhet som Torshälla Stads nämnd har fortsatt ansvar över utifrån Torshällas behov.

Kultur- och fritidsnämnden arbetar helt utifrån hur behoven ser ut i olika delar av Eskilstuna och det skulle inte skilja sig något om kultur- och fritidsnämnden övertar ansvar och budget för driften även i Torshälla. Om behov uppkommer i Torshälla som inte ryms inom ordinarie budget kommer det lyftas till Torshälla Stads nämnd som beslutar om eventuella investeringar för att möta behoven. För de verksamheter som samorganiseras med kultur- och fritidsförvaltningen är det viktigt att driftsbudgeten tillförs kultur- och fritidsnämnden i sin helhet för att kunna garantera en likställighet i det dagliga arbetet.

Torshälla Stads nämnd skulle enligt förslaget till budgetfördelning ansvara för investeringar inom processerna, och respektive verksamhetsprocesser under:

- Värna demokrati
- Tillgodose behovet av kultur och berikande fritid
- Främja näringsliv och arbete
- Tillgodose behovet av miljö- och samhällsbyggnadsarbete

För kultur- och fritidsnämnden är det den bästa lösningen på budgetfrågan. Det garanterar Torshälla Stads nämnds möjligheter att styra och prioritera i den långsiktiga utvecklingen inom nämndens ansvarsområden. Det säkerställer också kultur- och fritidsnämndens möjligheter att garantera likställighet i den service som nämndens verksamheter levererar till både Eskilstuna, och Torshällaborna. Fördelningen innebär också att det inte utvecklas en beställare/utförare relation mellan nämnderna som ett fortsatt ansvar över driftbudgeten hos Torshälla Stads nämnd skulle innebära. Utredningen lyfter också svårigheter med att en beställare/utförare modell redan finns inom vissa verksamhetsområden i nuvarande organisation.

Kultur- och fritidsnämnden ser ett beställare/utförare förhållanden som ohållbart. Då Torshälla Stads nämnd skulle sakna egen förvaltning finns ingen part som kan föra nämndens talan som beställare och ställa krav på de tjänster som fackförvaltningar utför i Torshälla. Både Torshälla Stads nämnd och kultur- och fritidsförvaltningen kan hamna i en konstig situation där förvaltningen dels ska vara kravställare åt Torshälla Stads nämnd och samtidigt representera kultur- och fritidsnämnden som utförare. Det skulle också åligga kultur- och fritidsförvaltningen att granska sitt eget utförande på uppdrag av en myndighet som inte är anställningsmyndighet.

Om förslaget är att Torshälla Stads nämnd även ska förfoga över driftmedel ser kultur- och fritidsnämnden hellre att Torshälla Stads förvaltning finns kvar inom de verksamhetsområden där nämnden har fortsatt budgetansvar och att andra verksamheter som bedöms vinna på en samorganisering flyttas helt till facknämnderna istället för att bygga en geografiskt baserad beställare/utförarorganisation.

Personal och organisation

I och med att Torshälla Stads förvaltning försvinner enligt förslaget och flyttas till befintliga fackförvaltningar blir den direkta förändringen för medarbetare i nuvarande Torshälla Stads förvaltning en förändrad organisatorisk tillhörighet.

För kultur- och fritidsförvaltningen innebär det ett utökat verksamhetsansvar, utvecklingsansvar, personalansvar, informations- och kommunikationsansvar samt ekonomiansvar för samtliga chefer i förvaltningen förutom rektor på musikskolan. Kultur- och fritidsförvaltningens organisation bygger på tydliga avdelningar med chefsområden som redan idag är på gränsen till för stora då rekommendationen är att chefen inte har fler än 35 direkt underställda medarbetare. En överflyttning av medarbetare från Torshälla stads förvaltning kan därmed komma att innebära ett behov av att förändra den organisation som finns i dag i kultur- och fritidsförvaltningen. Större omorganisationer riskerar att medföra kostnader, avstannat utvecklingsarbete och risk för att kompetenser försvinner från förvaltningen.

Ett utökat verksamhetsområde med flera nya medarbetare skulle innebära ett ökat behov av administration och andra stödfunktioner kopplade till ekonomi, HR, kommunikation med mera. Kultur- och fritidsförvaltningen är en av kommunens minsta förvaltningar men är en av de som har medarbetare som påverkas mest utifrån förslaget då flera avdelningar kommer behöva rapportera till två nämnder. Inom vissa avdelningar kommer det bli en utmaning att arbeta mot två nämnder som sätter olika förutsättningar för arbetet. Eftersom att kultur- och fritidsförvaltningen är en slimmad organisation kommer även mindre justeringar av ansvar över verksamheter att öka behovet av personal i stödfunktioner i högre utsträckning än i större organisationer.

Kultur- och fritidsnämnden arbetar redan idag utifrån de behov som finns i olika områden. Nämnden vill därför lyfta att det kan bli problematiskt med den chefsfunktion på ledningsgruppsnivå med ansvar att bevaka Torshälla som utredningen föreslår. Nämnden ser en uppenbar risk i att det bidrar till att skapa otydligheter i organisationen. Enligt rollbeskrivningen i följebrevet ska det utses:

”... chefer med ansvar för Torshällas utveckling. Det kan vara hela eller delar av tjänster och det är upp till respektive förvaltning att i dialog med Torshälla Stads nämnd att bedöma behovet”.

Rollen blir väldigt otydlig och det särskilt i de nämnder som tar över alla verksamhet från Torshälla Stads nämnd. För kultur- och fritidsförvaltningen skulle en chef på med ansvar för Torshälla fungera dåligt med hur nuvarande ledningsgrupp är sammansatt eftersom att den bygger på tydliga avdelningar. Utifrån hur förslag fyra är utformat är verksamheterna som samorganiserats inte av sådan omfattning att det borde krävas en heltidstjänst med ansvar för Torshällas utveckling. Om en del av en tjänst i nuvarande ledningsgrupp skulle avsättas åt Torshälla skulle det försvåra helhetssynen för den person som får ett delat ansvar beroende på vilken geografisk del av kommunen som avses. Det riskerar även att bygga in en konflikt i organisationen vid eventuella prioriteringar. Vad är Torshällachefens roll att särbevaka Torshällabornas intresse om det krockar med behov och effektiviseringskrav i det egna eller annan avdelningschefs ansvarsområden?

Det blir också otydligt att samtliga chefer med Torshällaansvar ska bilda en samordningsgrupp med oklar status i förhållande till andra förvaltningsövergripande grupper som finns i ordinarie styrsystem. Särskilt då en anpassning av verksamhet inom Torshällas område riskerar att skapa brister i likställighet i den kommunala servicen. Istället för att det ska finnas chefer på fackförvaltningarna som ska bevaka Torshällafrågor bör ansvaret i så fall finnas under respektive processutvecklingsgrupp (PUG) där Torshälla Stads nämnd fortfarande har ansvarsområden.

Ökad arbetsbelastning på stadsarkivet

Alla förändringar i nämnd- och förvaltningsstruktur ökar arbetsbelastningen på stadsarkivet, speciellt gällande arkivering av sekretesshandlingar/ärenden och ärenden som kommer avslutas vid överflyttning av ansvar mellan nämnder. Vissa handlingar kan gå över till facknämnderna om de behövs för att verksamheten ska kunna bedrivas vidare i facknämnderna. Det avser främst handlingar i pågående ärenden, personakter och journaler. I och med att ansvar för socialtjänst, äldreomsorg och skolverksamhet

överförs kommer det ställas höga krav på hur handlingar flyttas och levereras till stadsarkivet i och med att det handlar om stora mängder sekretesshandlingar.

Handlingar som facknämnderna behöver ha tillgängliga kan lånas förutsatt att de hålls tydligt skilda från facknämndernas egna handlingar men inte om de omfattas av sekretess. Ett utredningsarbete kommer i och med detta att behöva ske i början av implementeringen för att säkerställa vilka handlingar som förs över och vilka som måste levereras till stadsarkivet. Nya dokumenthanteringsplaner kommer också behövas för de facknämnder som tar över ansvarsområden från Torshälla Stads nämnd.

Finansiering

Det kommer behövas ett tillskott för bemanning under en omställningsperiod på stadsarkivet beroende på hur stora justeringar det nu blir som görs i ansvar mellan Torshälla Stads nämnd och facknämnderna.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Förslagets konsekvenser kring potentiell delaktighet och inflytande för Torshällaborna är viktiga för en hållbar utveckling inom Torshälla Stads geografiska område. Samtidigt måste också de otydligheter som utredningen funnit med att ha en geografiskt baserad organisation och att det inte är förenligt nuvarande styrprinciper för Eskilstuna kommunkoncern tas i beaktande för en effektiv organisation.

För att Kultur- och fritidsnämnden ska kunna bedriva en effektiv verksamhet måste det finnas möjlighet att prioritera utifrån vart behoven är störst. Därför måste nämnden också få förfoga över budget för driften och inte ha vara utförare åt Torshälla Stads nämnd. För en effektiv organisation som bygger på likställighet och behov är det viktigt att inte bygga in dubbelarbete och istället riskera en bristande likställighet som i slutändan drabbar Torshällabor som Eskilstunabor. För de som tar del av den samlade kultur- och fritidsverksamheten är det sannolikt viktigare vad som levereras och inte hur den kommunala organisationen ser ut internt.

Eva Königsson
Förvaltningschef

Mattias Berglund
Utredare

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen