

Stadsbyggnadsnämnden

Remiss av förslag – Samarbete/samorganisering mellan Torshälla och Eskilstuna

Förslag till beslut

Stadsbyggnadsnämnden överlämnar stadsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse som eget yttrande till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade i november 2015 genom kompletteringar till Årsplan för 2016-2018 att en utredning och analys avseende Torshälla Stads förvaltning ska genomföras. Syftet med utredning har varit att analysera och lämna förslag på hur Torshälla Stads nämnd och förvaltning kan utvecklas och eventuellt samorganiseras med övriga förvaltningar inom Eskilstuna kommun. Utredningen har genomförts under våren 2016.

Kommunstyrelsen har den 6 september 2016 beslutat att remittera förslag till samarbete/samorganisering mellan Torshälla och Eskilstuna till samtliga nämnder och bolag.

Ärendebeskrivning

Arbetet har letts av en styrgrupp med kommundirektören som ordförande och representanter från Torshälla stads förvaltning och kommunledningskontoret. Till det har knutits en projektgrupp och en projektledare.

Utredningen har belyst ett antal perspektiv - likvärdig service och rättssäkerhet, processkvalitet och likartat arbetssätt i kommunen, möjlig resurseffektivisering, kompetensförsörjning i en liten organisation, närhet och lokal anknytning samt samverkan mellan verksamheter.

Utredningen har utifrån identifierade utvecklingsområden utformat fyra olika förslag som svarar upp mot de olika perspektiven på olika sätt.

- **Torshälla reform.** Utveckling av nuvarande organisation.
- **Barn och unga i fokus.** Utveckling av en organisation med barn och unga i fokus.

- **Torshälla en del av fackförvaltningarna.** Samorganisering med fackförvaltningarna.
- **Orten i centrum.** Utveckling av nya arbetssätt för samverkan och samorganisering med fackförvaltningarna men med fortsatt politisk styrning av Torshälla.

Utifrån fortsatt analys rekommenderar utredningen ett utvecklat scenarie *Orten i centrum*. Det innebär att Torshälla stads nämnd finns kvar med ett uttalat uppdrag att följa upp, samordna och utveckla orten Torshälla och de kommunala verksamheterna. Torshälla stads förvaltning avvecklas i sin nuvarande form och samorganiseras med fackförvaltningarna.

För att säkerställa samverkan på orten utses chefer med ansvar för Torshällas utveckling. Det kan vara hela eller delar av tjänster och det är upp till respektive förvaltning i dialog med Torshälla stads nämnd att bedöma behovet.

I en framtida modell anges att näringslivsutveckling, turism-, stads- och områdesutveckling samt kulturfrågor och skötseln av Torshälla bör ha en central roll och vara starkt lokalt förankrade.

En principiell fråga sägs vara om nämnden ska ha ett eget budgetansvar för delar av eller för all kommunal verksamhet. Det som talar för detta anges vara att uppdraget blir tydligt och det följer Eskilstuna kommuns styrprinciper. Det som talar emot är att de ekonomiska effektiviseringarna som uppnås av förändringarna delvis förloras. En modell som anses vara rimlig och väl avvägd är att nämnden har ansvar för de frågor som har stark lokal prägel. Näringslivs-, förenings- och turismutveckling, kulturverksamheter samt frågor som berör skötseln och utformning av Torshälla, till exempel gator, parker och delar av stadsbyggnadsfrågor. Detta samtidigt som det är fackförvaltningarna som utför verksamheten.

Förslaget är vidare att en ansvarig på tjänstemannanivå utses som har till uppgift att koordinera och samordna kommunens arbete i Torshälla.

Sammanfattning utredningens förslag:

1. En nämnd för Torshälla stad
2. Nämnden ges uppdraget att samordna och följa upp utvecklingen på orten samt de kommunala verksamheterna
3. Nämndens ekonomiska ansvar koncentreras på de frågor som berör Torshälla som ort - näringslivs-, förenings- och turismutveckling, kulturverksamheter samt frågor som rör skötseln och utformning av Torshälla - t ex gator, parker och delar av stadsbyggnadsfrågor.
4. Torshälla stads förvaltning avvecklas i sin nuvarande form
5. Respektive fackförvaltning ges uppdraget att utföra de kommunala åtagandena i Torshälla
6. En samordnare utses med uppdraget att stödja nämnden samt att samordna arbetet i Torshälla. Den tjänsten organiseras på kommunledningskontoret.

7. Respektive fackförvaltning utser personer som ges uppdraget att ansvara för verksamheterna i Torshälla. Dessa utsedda personer deltar tillsammans med samordnaren i en särskilt grupp för att följa och utveckla arbetet i Torshälla.
8. Efter kommunfullmäktiges beslut ges kommundirektören i uppdrag att genomföra beslutet med inriktning att förändringarna är genomförda till 1 juli 2017.

Stadsbyggnadsförvaltningens kommentarer

Stadsbyggnadsförvaltningen fokuserar på att kommentera utredningens rekommendation, det vill säga ett utvecklat alternativ Orten i centrum.

Stadsbyggnadsförvaltningen är positiv till att Torshälla stads förvaltning för berörda delar samorganiseras med stadsbyggnadsförvaltningen. Vi välkomnar Torshällas medarbetare till oss på stadsbyggnadsförvaltningen.

Genom att samorganisera förvaltningarna kan vi tillsammans skapa ännu bättre förutsättningar för en effektiv organisation, attraktiv arbetsgivare och ekonomiska effektiviseringar. Genom samorganisering kan organisationen bli mindre sårbar där resurser kan nyttjas effektivare och medarbetare samverka än mer. Ett exempel är samnyttjande av de olika fordonsparker som finns idag.

Redan idag sker ett nära samarbete med Torshälla stads förvaltning i flera frågor och förutsättningar finns att utveckla det vidare. Stadsbyggnadsförvaltningen utför till exempel vissa arbeten på uppdrag av stadsdelsförvaltningen. Det kan vara viss utveckling och byggnation samt skötsel av gator, torg och parkeringsplatser. Även parkeringsövervakning utför stadsbyggnadsförvaltningen på uppdrag av Torshälla stads nämnd. I de fall arbetet utförs åt Torshälla faktureras arbetet till Torshälla stads nämnd.

Förvaltningen anser att det är otydligt vad utredningen menar med att Torshälla stadsdelsnämnd ska ansvara för delar av stadsbyggnadsfrågorna. Avser det ansvar för drift, skötsel och utveckling av allmän plats eller även delar av stadsplaneringen och övrig myndighetsutövning enligt plan- och bygglagen?

Idag ansvarar kommunstyrelsen för den översiktliga planeringen av användandet av kommunens mark- och vattenområden enligt plan- och bygglagen och stadsbyggnadsnämnden för övriga frågor enligt samma lagstiftning. I princip alla personella resurser för båda dessa ansvarsområden är placerade på stadsbyggnadsförvaltningen. Förvaltningen anser att stadsbyggnadsnämnden även fortsättningsvis ska ha ansvar för uppgifter enligt plan- och bygglagen så som idag. Det kan inte anses lämpligt att dela upp dessa frågor på två nämnder med tanke på vikten av helhetsbedömning samt likvärdig och rättsäker prövning och bedömning i ärendehandläggningen i en tillväxtkommun.

Ansvarsfördelning, administration och resurser

Det är bra att det föreslås en resurs på kommunledningskontoret för samordning av ärenden till nämnd, förvaltningen tolkar att det är en resurs motsvarande

nämndsekreterare eller liknande. Förslaget anger att samordnaren ska ha särskilt ansvar att bevaka stadsdelsnämndens frågor.

Stadsbyggnadsförvaltningen ser att det även fortsättningsvis är berörda förvaltningschefer som har det yttersta ansvaret att leda förvaltningens arbete i takt med politiska beslut och mål vilket kräver ett nära samarbete med två nämnder och två nämndordföranden samt mellan berörda förvaltningschefer.

Förvaltningen förutsätter att all personal som idag hanterar de arbetsuppgifter som kommer flyttas över till stadsbyggnadsförvaltningen samorganiserar med stadsbyggnadsförvaltningen.

Att en förvaltning arbetar mot flera nämnder kan fungera bra men stadsbyggnadsförvaltningen vill dock lyfta att det kommer kräva mer administrativt arbete från förvaltningen när arbete kommer att ske mot två nämnder. Framförallt förvaltningschef och chefer men även vissa medarbetare kommer ha två utskick, två beredningar, två nämnsammanträden att förbereda ärenden till och bemanna.

Förvaltningen kommer även få ökat antal arbetsuppgifter för till exempel verksamhetsplanering/uppföljning, ekonomiska planering/uppföljning, fler transaktioner på ekonomiadministrationen, större personalgrupper med mera. Det innebär även ett annat arbetssätt när det gäller framtagande av delårsrapporter, årsredovisningar, verksamhetsplaner, internkontrollplaner med flera för Torshälla stadsdelsnämnd då flera förvaltningar måste samarbeta vid planering- och uppföljningsarbetet och framtagandet av denna typ av planer och rapporter.

I en liten förvaltning påverkar dessa förändringar direkt organisationen och fler arbetsuppgifter ryms inte utan att resurser tillsätts. Här behöver resurser omfördelas från Torshälla till berörda förvaltningar för att avlasta förvaltningschef, chefer och övriga medarbetare så att uppdraget kan klaras.

Förvaltningen ställer sig negativ till kravet att peka ut chefer/tjänstemän på förvaltningen med särskilt ansvar för Torshälla. Det kan bli så i praktiken men det måste vara upp till varje nämnd och förvaltning att organisera arbetet på bästa möjliga sätt för att nå uppsatta mål och utföra verksamhet inom hela kommunens geografiska område. Genom möjligheten att sprida ansvaret på fler tjänstemän blir inte heller organisationen lika sårbar. Detta ansvar bör kommunfullmäktige inte frånta nämnderna/förvaltningarna.

För att få till en så effektiv organisation som möjligt anser förvaltningen att delegationsordningarna för stadsbyggnadsnämnden respektive stadsdelsnämnden behöver ses över och så långt som möjligt synkroniseras. Det kan bli otydligt om en och samma fråga får hanteras på delegation i den ena nämnden men inte i den andra nämnden och skillnader i delegationsordningar ökar även risken för felaktig hantering av beslutsärenden. Förvaltningen konstaterar även att förvaltningen kommer att behöva registrera ärenden och handlingar i två diarium i kommunens ärendehanteringssystem beroende av vilken nämnd som ansvarar för ärendet.

Ekonomi- och arbetsgivarfrågor

I utredningen framgår att Torshälla stads nämnd ska ha ett ekonomiskt ansvar för de frågor som berör Torshälla som ort - näringslivs-, förenings- och turismutveckling, kulturverksamheter samt frågor som rör skötseln och utformning av Torshälla - t ex gator, parker och delar av stadsbyggnadsfrågor.

Stadsbyggnadsförvaltningen ställer sig frågan kring hur ekonomin ska fördelas för personalkostnader. Var ska dessa kostnader ligga och hur ska det administrativt hanteras då förvaltningen kommer ha medarbetare och chefer som arbetar både mot Torshälla stads nämnd och stadsbyggnadsnämnden. Hur ska det förtydligas vilken tid och vilka kostnader som ligger var? Förvaltningen anser att det kan vara lämpligt att all personalkostnad ligger på stadsbyggnadsnämnden för att kunna anpassa insatser på ett effektivt sätt samt för att det ska vara tydligt vilken nämnd som har ansvar för personal- och arbetsmiljöfrågor.

Sammanfattande kommentar

Stadsbyggnadsförvaltningen ställer sig positiv till att samorganiseras med berörda delar av Torshälla stads förvaltning. Förvaltningen anser att frågor som stadsbyggnadsnämnden idag ansvarar för inte ska flyttas till Torshälla stads nämnd.

Stadsbyggnadsförvaltningen anser att det är viktigt att ansvars- och resursfördelning samt praktiskt genomförande när det gäller till exempel verksamhetsplanering och uppföljning, ekonomi, personal- och arbetsgivarfrågor med mera är tydligt redovisade vid beslut om ändring samt att konsekvenser är väl belysta.

STADSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN

Marianne Hagman
Stadsbyggnadschef