

Miljö- och räddningstjänstnämnden

## **Yttrande gällande Amazon Web Services AB:s ansökan med miljökonsekvensbeskrivning för verksamhet med drift av reservkraftsgeneratorer med total installerad effekt på upp till 400 MW, M4705-17**

Fastighet ASPESTAHLT 3:2  
Verksamhetsutövare Amazon Web Services Sweden AB

### **Förslag till beslut**

Miljö- och räddningstjänstnämnden lämnar följande yttrande med anledning av kungjord ansökan.

#### **Tillåtlighet**

Nämndens bedömning är att tillstånd kan lämnas för den sökta verksamheten under förutsättning att tillståndet förenas med vissa villkor för verksamheten.

#### **Övriga yrkanden**

Nämnden har inga invändningar mot att igångsättningstid och verkställighetsförordnande medges enligt sökandes yrkanden.

Enligt nämndens bedömning så kan miljökonsekvensbeskrivningen godkännas. Det saknas information gällande eventuell påverkan på grundvatten från verksamheten, via dagvattenhanteringen. Den bifogade bullerkartläggningen har en avgränsning som gör att det inte går att se hela det område där föreslaget bullervillkor för natt överskrids eller den fullständiga bullerutbredningen vid full reservkraftsdrift. Utifrån övrig information i miljökonsekvensbeskrivningen gör nämnden bedömningen att syftet med miljökonsekvensbeskrivningen uppfylls i tillräcklig omfattning i nuvarande utformning.

#### **Statusrapport**

Anläggningen omfattas av industriutsläppsförordningen (2013:250) och därmed ska anläggningens statusrapport ingå i ansökan enligt 22 kap 1 § stycke 7 i Miljöbalken. Den kungjorda ansökan saknar en statusrapport. Nämnden önskar möjlighet att få lämna yttrande med anledning av statusrapporten för anläggningen.

Nämnden anser att det är av stor vikt att statusrapporten får en sådan utformning att den påverkan på mark och grundvatten som verksamheten haft kan avgöras vid en nedläggning av anläggningen. Därmed måste nuläget avseende föroreningar av exempelvis petroleumprodukter, metaller, PBDE och PFAS vara undersökta och väl

beskrivna i rapporten. De provtagningar som görs för statusrapporten måste vara av en sådan kvalitet att mätvärden kan användas som underlag.

## Föreslagna villkor

### Angående föreslagna villkor

1. Nämnden tillstyrker de i ansökan föreslagna villkoren 1, 2, 4 och 5
2. Nämnden tillstyrker i huvudsak det i ansökan föreslagna villkor 3 - hantering av avfall, förvaring av bränsle/kemikalier.

Då verksamheten sker i direkt närhet till grundvattenförekomst Badelundaåsen Eskilstuna-Västerås (WA87193795) så är det väsentligt att hantering av kemikalier och bränsle sker på ett sådant sätt att läckage förebyggs. Detta bör förtydligas utöver den generella skrivningen om förebyggande av läckage.

Nämnden yrkar på att villkoret tillförs följande skrivning:

*Läckage från rörledningar och annan processutrustning ska förhindras att nå grundvattnet. Flöde av bränsle eller andra kemikalier ska automatiskt upphöra vid läckage på ledning.*

### Angående behov av ytterligare villkor

3. Verksamheten har en betydande energiförbrukning. I ansökan konstateras att åtgärder för att ta till vara överskottsvärme samt för att minska nettoelförbrukningen genom överföring till fjärrvärmenät respektive användning av solceller inte är möjliga, utan att underlagen för rimlighetsbedömning av dessa avgöranden redovisas. Nämnden anser att förutsättningarna för minskad resursanvändning bör utredas vidare och föreslår utredningsvillkor enligt nedan.

*U1. Under prövotiden ska bolaget utreda möjligheterna att minska nettoförbrukningen av elenergi. Av utredningen ska framgå vilka åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra, kostnaderna för dessa åtgärder, minskningspotentialen i åtgärderna samt motivering till varför det enligt bolaget är orimligt enligt 2 kap 7 § miljöbalken att vidta identifierade tekniskt möjliga åtgärder. Utredningen ska inkludera åtgärden att genom solceller ha en egen produktion av el.*

*U2. Under prövotiden ska bolaget utreda möjligheterna att återvinna överskottsvärme från kylning, utöver det som används för uppvärmning av egna lokaler. Av utredningen ska framgå vilka åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra, kostnaderna för dessa åtgärder, hur mycket energi som kan användas till annan verksamhet genom åtgärderna samt motivering till varför det enligt bolaget är orimligt enligt 2 kap 7 § miljöbalken att vidta identifierade tekniskt möjliga åtgärder.*

*Utredningarna med förslag till slutliga villkor enligt U1 respektive U2 ska redovisas separat till miljödomstolen senast två år från det att domen vinner laga kraft.*

## Nämndens motivering av lämnade synpunkter

### Tillåtlighet

Enligt ansökan finns det vid långvarig drift av full reservkraft risk för att verksamheten kan medföra att miljökvalitetsnormen för luft överskrids lokalt, avseende kväveoxider. Nämnden delar sökandes bedömning att detta är ett

osannolikt scenario då det skulle kräva ett strömavbrott på högspänningsnätet som överskrider 18 timmar under meteorologiskt ogynnsamma förhållanden.

Verksamheten är tänkt att lokaliseras inom detaljplan för Eskilstuna logistikpark, vilken är planerad för bland annat industri. Det finns därmed enligt nämndens bedömning inga formella hinder utifrån detta för att lämna tillstånd till verksamheten.

Frågan är därmed om lokaliseringen och utformningen av verksamheten med tillhörande skyddsåtgärder är acceptabel eller om oacceptabel påverkan ur miljö- och hälsosynpunkt kan uppkomma.

Avståndet till närmsta bostad är ca 500 m. Den huvudsakliga påverkan utifrån ansökan bedöms av nämnden vara buller från verksamheten och risk för förorening från hantering av dieselbränsle. Utifrån informationen i ansökan anser nämnden att påverkan från verksamheten kan hanteras med de av sökande föreslagna villkor, med nämndens förslag på ändringar.

### Statusrapport

En statusrapport ska kunna ligga till grund för att avgöra vilken påverkan en anläggning har haft på miljön. Statusrapporten beskriver nuläget på fastigheten gällande föroreningar i mark och vatten. Enligt Miljöbalken och industriutsläppsförordningen så ska den upprättas i samband med en provning.

En statusrapport har lämnats in till nämnden i egenskap av kommande tillsynsmyndighet för anläggningen. Detta kan enligt nämndens bedömning inte vara formellt korrekt då verksamheten ännu inte är en IUF-anläggning.

I den inlämnade statusrapporten har noterats förekomst av PFAS i inte obetydliga halter i grundvattnet. Detta härrör sannolikt från den tidigare militära flygbasen vid Kjula flygfält. Vid grundvattenprovtagningen som ligger till grund för rapporten fanns för dålig tillgång på grundvatten där rören för provtagning placerats. Det kan antas att identifierade halter av metaller, speciellt för zink, i stort saknar värde på grund av påverkan från provtagningsrören. Grundvattenprovtagningen behöver enligt nämnden göras om och föroreningssituationen gällande PFAS kommenteras i förhållande till kommande verksamhet.

### Föreslagna villkor

#### *Villkor 2*

Nämnden lämnar yttrandet baserat på den information som finns i ansökan med miljökonsekvensbeskrivning. Det innebär att den totala bullerutbredningen vid full reservkraftsdrift inte är komplett. Utifrån informationen i ärendet anser nämnden att det hade varit möjligt för sökande att föreslå ett villkor som omfattar även reservkraftsdrift, i villkoret benämnt nöddrift.

Nämnden anser dock att villkoret för buller har en utformning som nämnden bedömer ger en tillräcklig avgränsning av buller från verksamheten. Då bullernivå i händelse av reservkraftsdrift vid strömavbrott av praktiska skäl är omöjligt att kontrollera för verksamhetsutövare och tillsynsmyndighet så gör nämnden

bedömningen att den kan undantas från bullervillkoret i enlighet med sökandes förslag. Bullernivån från reservkraftgeneratorerna kommer att kontrolleras och hanteras i samband med provdrift, vilket medför att nivåerna inte kan bli obegränsat höga vid behov av reservkraft. Den i miljökonsekvensbeskrivningen bifogade bullerutredningen visar också att bullernivåerna även vid full reservkraftsdrift inte överskrider föreslaget villkor för dagtid. Enligt ansökan är det inte troligt att strömvabrott sker ofta eller under längre tid, vilket gör störningen från full reservkraftsdrift begränsad.

### *Villkor 3*

Verksamheten är belägen i direkt anslutning till grundvattenförekomsten i Kjulaåsen (Badelundaåsen-Eskilstuna-Västerås, WA87193795). Marken har generellt god genomsläpplighet. Det gör att skyddet mot läckage av exempelvis bränsle från inte bara tankar utan även rörledningar, pumpar och generatorer är av stor vikt.

Rörledningarna är en viktig läckagekälla som även sökande har identifierat. I den tekniska beskrivningen framgår att tankar och rörledningar ska vara dubbelmantlade för att undvika läckage. Det av sökande föreslagna villkoret gäller endast tankarna. Att endast använda det allmänna villkoret för tillsyn av en specifik läckagekälla är inte önskvärt. Därför yrkar nämnden på att villkoret utökas att gälla även hantering av bränsle och kemikalier i ledningar.

### *U1*

Sökande anger att ha samlad serverkapacitet i en datahall är mer energieffektivt än att ha utspridda lokala servrar på flera ställen, på grund av högre nyttjandegrad i en datahall. Enligt ansökan uppgår den totala eltillförseln vid fullt utbyggd anläggning till 100 MW. Anläggningen är i kontinuerlig drift och medför då trots ökad effektivitet en betydande elförbrukning. En samlad drift förbättrar även förutsättningarna att genomföra åtgärder för att minska nettoförbrukningen av el. Detta har inte belysts i ansökan och det bör ytterligare undersökas om fler möjligheter till hushållning finns.

### *U2*

Den energi som används i anläggningen avgår till betydande del som värme genom kylsystemet. I ansökan anges att överskottsvärmen ska användas för uppvärmning av exempelvis personalutrymmen. Det kommer trots detta ändå medföra att överskottsvärme avgår. I ansökan nämns endast att det är tekniska svårigheter med att överföra värme från att vara luftburen till det vattenburna fjärrvärmenätet. Nämndens bedömning är att det med hänvisning till 2 kap 5 § i miljöbalken kan utredas ytterligare gällande vilka åtgärder som kan vidtas för att hushålla med resurser, i detta fall överskottsenergi i form av värme, genom återvinning av överskottsvärme till annan verksamhet.

## **Ärendet**

Ansökan avser drift av ett datacenter för publika molnlösningar. Verksamheten kommer att bestå av flera hallar för datalagring, databehandling och molntjänster anslutna till befintlig infrastruktur.

Datacentret kommer att vara ansluten till högspänningsnätet, transformatorer kommer att användas för transformering till lämplig spänning. För att säkra driften av datacentret vid ett eventuellt strömavbrott så kommer reservkraftsgeneratorer som drivs med dieselmotorer att installeras.

Reservkraftsgeneratorerna kommer att ha en total installerad tillförd bränsleeffekt om ca 400 MW. Detta medför att anläggningen omfattas av tillståndsplikt för förbränningsanläggningar med en total tillförd effekt på över 300 MW och är därmed en A-anläggning. Den egentliga verksamheten i form av datalagringen med en elförbrukning på ca 100 MW är inte tillståndspliktig i sig.

Den huvudsakliga påverkan från verksamheten vid normal drift är buller. Vid provkörning av generatorer så sker utsläpp till luft av avgaser innehållande bland annat kväveoxider. Vid strömavbrott aktiveras ett tillräckligt antal av reservkraftsgeneratorerna automatiskt. Utsläppet av avgaser blir större och bullernivån blir högre än vid provdrift.

Reservkraftsgeneratorerna har en bränsletank och det finns även en gemensam lagringstank. Totalt kommer 950 m<sup>3</sup> diesel, motsvarande 800 ton, att lagras på området. Detta medför en risk för utsläpp. I ansökan har beskrivits hur tankning ska gå till och det finns en teknisk beskrivning gällande förebyggande av läckage från tankar och rörledningar samt skyddsåtgärder för att förhindra utsläpp till dagvatten.

Inom området anläggs en dagvattendamm för att hantera dagvattnet från anläggningen.

Samråd inför ansökan genomfördes den 31 mars 2017.

Den 21 april 2017 lämnade handläggaren på miljökontoret en särskild skrivelse som en del av samrådet för att påpeka behovet av att i ansökan beskriva åtgärder för hushållning av energi och hanteringen av diesel på genomsläpplig mark.

### **Beslutet skickas till:**

Mark- och miljödomstolen, avdelning 3, via [mmd.nacka.avdelning3@dom.se](mailto:mmd.nacka.avdelning3@dom.se)

### **Omedelbar justering**

Enligt medgivande av begäran om anstånd med att inkomma med yttrande så ska yttrandet inkomma till domstolen senast den 17 november 2017, vilket förutsätter omedelbar justering.