

Plats och tid	Ekströmska, Värjan klockan 13:00-16:40
Ledamöter	Mikael Edlund (S) ordförande, Ulla Grip (M) 1:e vice ordförande, Elin Blomberg (SD) 2:e vice ordförande, Ruaa Al-Yafeai (S), Jacob Alias (S), Susann Karlsson (S), Ingrid Palm (M), Erika Rydja Sandvik (L), Ida Myrbäck (V), Kristina Söderström (C)
Tjänstgörande ersättare	Carl Pilhjerta (SD)
Övriga närvarande	Jimmy Sörman (S), Lillemor Nordh (M), Valerie Fongang (M), Monicka Larsson (V), Lina Axelsson Kilblom, förvaltningschef, Thomas Hermansson, nämndsekreterare, Susanne Englund, skolchefen, Annelie Pettersson, ekonomichef, Cecilia Nöhr, personalrepresentant, Pernilla Holmquist, personalrepresentant, Annica Torseng, utredare, Marie Mulvad Fransson, avdelningschef, Per Silvervret Boberg, informationssäkerhetssamordnare, Annelie Hedström, koordinatör, § 90 Monika Lindblom, administratör, §90, Sara Andersson, jurist §93, Ranald MacDonald §93

Utses att justera Kristina Söderström

Justeringens plats och datum Nämnd och registratur, Värjan 2023-11-22

Paragrafer §84 - §93

Sekreterare .....  
Thomas Hermansson

Ordförande .....  
Mikael Edlund

Justerande .....  
Kristina Söderström

---

**Anslag/Bevis** Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Anslaget sätts upp 2023-11-22 Anslaget tas ner 2023-12-13

Förvaringsplats för protokollet Nämnd och registratur, Värjan

---

## Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslista .....	3
Revidering av reglemente .....	4
Yttrande över remiss - Plan mot alkohol, narkotika, dopningsmedel, tobak och nikotin samt spel om pengar 2024-2027 .....	7
Grundskolenämndens yttrande .....	8
Förändrad resursfördelningsmodell inom grundskolan .....	12
Eskilstuna kommuns skolpeng 2024 .....	14
AV1 - Inkluderingsverktyg för ökad närvaro .....	16
Sammanträdesplanering 2024 .....	21
Delegationsbeslutsrapporter 2023 .....	22
Rapporter och meddelanden till grundskolenämnden 2023 .....	24
Informationsärenden till grundskolenämnden 2023 .....	25

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 84

## Fastställande av föredragningslista

### Beslut

1. Föredragslistan fastställs, med ändring att infoärendet angående obruten skolgång utgår.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 85

GSN/2023:641

## Revidering av reglemente

### Beslut

Ärendet återremitteras till barn- och utbildningsförvaltningen i väntan på korrekt remissförfarande från kommunstyrelsen.

### Ärendebeskrivning

Kommunernas ansvar för skolverksamheten regleras i skollagen. Det kommunala skoluppdraget innefattar två roller. Det ena är rollen som huvudman för, och utförare av, skolverksamhet. Den andra rollen är den som ansvarig myndighet med uppdraget att alla barn och unga som bor och/eller vistas i kommunen deltar i skolundervisning. Inom samhällsuppdraget faller till exempel uppgifter såsom skolpliktsbevakning (grundskolenämnden), planering av tillgängliga skolplatser på kort och lång sikt, fördelning av resurser, skolskjutsar, tillståndsprovning och tillsyn, samt i vissa fall endast insyn, av fristående huvudmän. Samhällsuppdraget/myndighetsuppdraget kallas ibland också för hemkommunansvaret.

Det har funnits otydligheter mellan kommunledningskontoret och barn- och utbildningsförvaltningen när det gäller vilken förvaltning som äger samhällsuppdraget/hemkommunansvaret i Eskilstuna kommun. Det har bidragit till att det skapats osäkerhet i organisationen samt ett minskat ansvarstagande. Med bakgrund av osäkerheten kring ägarskapet beställdes en utredning av Conectura, "Översyn av hantering och fördelning av hemkommunens skolansvar inom Eskilstuna kommun", beställare av utredningen var direktören för social hållbarhet. Rapporten inkom den 9 maj 2023 och rekommendationen är att ansvarsfördelningen avseende hemkommunansvaret renodlas och flyttas över helt till skolnämnderna och barn- och utbildningsförvaltningen. Detta då den organisation och kompetens som finns för att hantera frågor rörande hemkommunansvaret finns inom skolnämnderna och barn- och utbildningsförvaltningen.

Efter att ha tagit del av utredningen samt efter dialog med kommunledningskontoret föreslår barn- och utbildningsförvaltningen att punkt 9 under § 10 i kommunstyrelsen reglemente *Yttranden till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående skolverksamhet eller om utökning av befintlig verksamhet enligt skollagen* stryks och flyttas över till grundskolenämndens reglemente under § 3 Delegation från kommunfullmäktige. Punkten behöver dock formuleras om så att det framgår att det gäller yttranden för grundskoleverksamhet i Eskilstuna kommun samt närliggande kommuner: *Yttranden till Statens Skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående **grundskoleverksamhet** eller om utökning av befintlig **grundskoleverksamhet** i **Eskilstuna kommun samt närliggande kommuner enligt skollagen.***

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Parallellt har en utredning angående resursfördelningsmodellen genomförts där grundskolenämnden den 11 oktober 2023 § 78 beslutade om förslag på reviderat reglemente till kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige har inte beslutat om förslaget ännu så barn- och utbildningsförvaltningen föreslår att dessa två går upp till som ett gemensamt förslag.

## Ekonomiska konsekvenser

Fokus 2024 behöver vara att skapa en hållbar organisation på barn- och utbildningsförvaltningen gällande handläggning och beredning samt resurssättning av tillkommande arbetsuppgifter som följer med flytten av hemkommunansvaret.

- Resurssätta samt skapa organisation för handläggning och beredning av ärenden avseende yttrande till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående skolverksamhet eller om utökning av befintlig verksamhet enligt skollagen. Detta sker i dagsläget på kommunstyrelsen/kommunledningskontoret.

*Bedömningen är att det krävs 0,5 tjänst.*

- Den genomförda utredningen av barn- och utbildningsförvaltningens organisering av hemkommunansvaret lyfter vikten av att barn- och utbildningsförvaltningen hanterar behovet av juridiskt stöd utifrån det kommunala hemkommunansvaret. Dels utifrån övertagandet av hela hemkommunansvaret och således tillkommande juridiska behov, men även utifrån att det ökade behovet av juridisk kompetens (inom barn- och utbildningsförvaltningen) har ökat de senaste åren med anledning av den ökade mängden ärenden samt en ökad komplexitet i många ärenden. I utredningens slutsatser rekommenderas att fler jurister anställs.

*Bedömningen är att det krävs 1,0 jurist och 1,0 handläggare/utredare med juridisk kompetens.*

- Resurssätta arbetet gällande resursfördelning och budgethantering för skolverksamheten, avseende de delar som i dagsläget sker på Kommunstyrelsen/Kommunledningskontoret.

*Bedömningen är att det krävs 0,5 tjänst.*

## Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Genom att flytta över punkten om yttranden till Skolinspektionen i reglementena samt genom förändringar inom organisationen, kommer det bidra till en effektivare organisation. Där det är tydligt att hela ansvaret gällande skolfrågor ligger på skolenämnderna samt barn- och utbildningsförvaltningen.

## Förslag till beslut

1. Grundskolenämnden föreslår att kommunstyrelsen tar fram förslag på reviderat reglemente för grundskolenämnden med följande tillägg under § 3 Delegation från kommunfullmäktige *Yttranden till Statens Skolinspektion avseende ansökan om godkännande av*

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

*enskild som huvudman för fristående **grundskoleverksamhet** eller om utökning av befintlig **grundskoleverksamhet** i **Eskilstuna kommun samt närliggande kommuner** enligt skollagen.*

2. Grundskolenämnden föreslår att kommunstyrelsen tar fram förslag på reviderat reglemente för kommunstyrelsen där punkt 9 under § 10 stryks *Yttranden till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående skolverksamhet eller om utökning av befintlig verksamhet enligt skollagen* i kommunstyrelsens reglemente.

## Yrkanden

Mikael Edlund (S) yrkar på återremiss av ärendet med följande motivering. Ärendets beredningsförfarande har inte gått rätt till och nämnden har inte haft möjlighet att lämna sina synpunkter då det inte föregåtts av ett korrekt remissförfarande.

## Propositionsordning

Ordförande frågar nämnden om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras och finner att nämnden beslutar om återremiss.

\_\_\_\_\_  
Beslutet skickas till:  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 86

GSN/2023:529

## Yttrande över remiss - Plan mot alkohol, narkotika, dopningsmedel, tobak och nikotin samt spel om pengar 2024-2027

### Beslut

Yttrandes antas och översänds till kommunstyrelsen

### Reservation

Ida Myrbäck (V) Reserverar sig mot beslutet skriftligt (bilaga)1  
Erika Rydja Sandvik (L) reserverar sig mot beslutet muntligt

### Ärendebeskrivning

Grundskolenämnden har tillsammans med övriga nämnder och bolag inom Eskilstuna kommunkoncern fått möjlighet att yttra sig över Plan mot alkohol, narkotika, dopningsmedel, tobak och nikotin samt spel om pengar 2024-2027. Planen ersätter den tidigare planen (KSKF/2022:353). Yttrandet ska ha inkommit till kommunstyrelsen senast den 30 november 2023.

Syftet med planen är att skapa en gemensam riktning, systematik och samverkan gällande frågor som rör ANDTS i hela kommunkoncernen.

Planens förslag till övergripande mål är ”Eskilstuna ska med evidensbaserad praktik sträva efter att bli en kommun fri från narkotika och dopning med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och spel om pengar samt ett minskat bruk av tobaks- och nikotinprodukter”.

Utöver det övergripande målet finns sex mål:

1. Tillgången till alkohol, narkotika, dopningsmedel och tobaks- och nikotinprodukter samt skadeverkningarna av spel om pengar ska minska
2. Pojkar och flickor ska skyddas mot skadliga effekter orsakade av alkohol, narkotika, dopning, tobaks- och nikotinprodukter och spel om pengar
3. Antalet pojkar och flickor som börjar använda narkotika, dopningsmedel, tobaks- och nikotinprodukter eller debuterar tidigt med alkohol och spel om pengar ska minska
4. Antalet pojkar och flickor samt kvinnor och män som utvecklar skadligt bruk eller beroende av alkohol, narkotika, dopningsmedel, tobaks- och nikotinprodukter och spel om pengar ska minska
5. Kvinnor och män samt pojkar och flickor med skadligt bruk eller beroende ska utifrån sina förutsättningar och behov ha tillgång till vård och stöd av god kvalitet

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

6. Antalet kvinnor och män samt pojkar och flickor som skadas eller dör på grund av sitt eget eller andras bruk av alkohol, narkotika, dopningsmedel, tobaks- och nikotinprodukter eller spel om pengar ska minska

I förslag till plan beskrivs lokala utföranden och utvecklingsarbeten samt vem som bär ansvar för genomförandet. Nedan följer kommentarer till varje lokalt utförande/utvecklingsarbete som berör grundskolenämndens ansvarsområde samt övergripande synpunkter.

## Grundskolenämndens yttrande

### Övergripande synpunkter

På andra sidan under rubriken ämnesområde och bakgrund” bör meningen: ”ett missbruk av narkotika benämns också som skadligt bruk och kan bero på olika motiv, allt från att ha det roligare på fester till att självmedicinera” revideras. ”Roligare på fester” skulle kunna misstolkas och uppfattas som romantiserande av narkotika.

Ansvar för utvecklingsarbete/utföranden bör läggas på nämnderna i stället för direkt på förvaltningarna. Nämnderna är ytterst ansvariga inför kommunfullmäktige och förvaltningarna arbetar på nämndernas uppdrag.

Där det endast står tobaksfri behöver tydliggöras med tobaks- och nikotinfri, skolorna ser idag att nikotinet är ett större problem än tobak.

### Mål 1. Tillgången till alkohol, narkotika, dopningsmedel och tobaks- och nikotinprodukter samt skadeverkningarna av spel om pengar ska minska

*BUF ska med stöd av KLK utveckla rutiner som möjliggör för Polis eller annan relevant aktör att genomföra förebyggande narkotikasök på alla skolor i Eskilstuna kommun för att säkerställa att skolorna i kommunen är narkotikafria.*

Nämnden är positiv till att det ska tas fram tydliga rutiner som möjliggör för att genomföra narkotikasök på skolor i Eskilstuna kommun. Däremot anser nämnden att ansvaret bör läggas på kommunstyrelsen där kommunens samlade expertis och kompetens i dessa frågor finns.

*BUF ska med stöd av KLK undersöka möjligheterna att med stöd av tydlig rutin genomföra frivilliga, slumpmässiga drogtester av elever i kommunens högstadie- och gymnasieskolor, samt säkerställa en god övergång för unga mellan Beroendecentrum Ung och regionens missbruksenhet.*

Nämnden anser att det är bra att undersöka möjligheterna för att genomföra frivilliga, slumpmässiga drogtester. Det är viktigt med en grundlig utredning och nämnden är positiv till att utredningen ska drivas av barn- och utbildningsförvaltningen. I dagsläget sker eventuella drogtester vid misstanke om att en elev brukat narkotika. Rektor tar beslut om att erbjuda drogtest och eleven har sedan möjlighet att genomföra drogtestet hos skolsjuksköterska om hen vill.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## **Mål 2. Pojkar och flickor ska skyddas mot skadliga effekter orsakade av alkohol, narkotika, dopning, tobaks- och nikotinprodukter och spel om pengar**

*BUF ska säkerställa att alla barn i skolan vid behov får information om kommunens stödverksamheter.*

I detta utvecklingsarbete bör orden ”vid behov” tas bort, då nämnden anser att alla barn ska få information om kommunens stödverksamheter, inte bara vid behov. För att möjliggöra detta så är elevhälsan en viktig del i arbetet, hos elevhälsan kan alla barn och elever få information om kommunens stödverksamheter. Det är också en del av MVP (mentorer i våldsprevention), under ett lektionstillfälle får alla elever information om kommunens stödverksamheter.

*BUF ska i samverkan med KLK ta fram en policy mot ANDTS för kommunens skolor med syfte att bland annat arbeta för en tobaksfri skoltid, men även inkludera ett övergripande arbete med ANDTS.*

*BUF ska i samverkan med KLK systematiskt erbjuda skolor utbildning om ANDTS-policy som ett led i implementeringen av den.*

Nämnden är positiva till att ta fram en policy mot ANDTS för att arbeta för en tobaksfri skoltid, däremot vill nämnden att det tydliggörs att det även gäller en nikotinfri skoltid, då skolorna ser att nikotin är ett större problem på skolorna. En policy kan bidra till att skolorna får ett övergripande och gemensamt förhållningssätt, vilket är bra. Men för att få det mer konkret och tydligt bör grundskolorna även revidera den handlingsplan som skolorna arbetar med idag. Vid framtagandet av ny handlingsplan önskas stöd av kommunledningskontoret.

Nämnden är positiva till stöttningen av implementeringen av policyn. Det är viktigt att policyn tillsammans med handlingsplanen blir ett levande dokument på skolorna.

## **Mål 3. Antalet pojkar och flickor som börjar använda narkotika, dopningsmedel, tobaks- och nikotinprodukter eller debuterar tidigt med alkohol och spel om pengar ska minska**

*BUF ska med stöd av KLK ta fram en policy mot ANDTS för kommunens skolor med syfte att stärka deras arbete mot ANDTS.*

Under mål 2 finns redan detta utvecklingsarbete med: ”BUF ska i samverkan med KLK ta fram en policy mot ANDTS för kommunens skolor med syfte att bland annat arbeta för en tobaksfri skoltid, men även inkludera ett övergripande arbete med ANDTS.”.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

#### **Mål 4. Antalet pojkar och flickor samt kvinnor och män som utvecklar skadligt bruk eller beroende av alkohol, narkotika, dopningsmedel, tobaks- och nikotinprodukter och spel om pengar ska minska**

Varje förvaltning ska säkerställa att alla dess chefer och medarbetare har tillräckliga kunskaper om rutin vid misstanke om påverkan på arbetsplatsen.

*KLK/HR ska undersöka möjligheten att genomföra drogtester vid anställning av personal.*

Det finns tydliga rutiner gällande hur chefer och medarbetare ska agera vid misstanke om påverkan på arbetsplatsen samt ett nära samarbete med kommunhälsan.

Vid en utredning att genomföra drogtester vid anställning av personal önskar nämnden att utredningen inhämtar synpunkter av HR-funktionen från flera förvaltningar.

#### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Att ha ett gemensamt förhållningssätt och ökad samverkan gällande alkohol, narkotika, dopningsmedel, tobak- och nikotinprodukter och spel om pengar kommer bidra till en ökad trygghet för barn och vuxna i Eskilstuna kommun.

#### **Yrkanden**

Ida Myrbäck (V) yrkar på följande ändringar,

Att stryka:

*“Nämnden anser att det är bra att undersöka möjligheterna för att genomföra frivilliga, slumpmässiga drogtester. Det är viktigt med en grundlig utredning och nämnden är positiv till att utredningen ska drivas av barn- och utbildningsförvaltningen.”*

och ersätta med:

*“Nämnden anser att skrivningen kring att undersöka möjlighet till att genomföra frivilliga, slumpmässiga drogtester bland högstadie- och gymnasieelever ska tas bort ur planen då det är ett direkt ingrepp i barns och ungas liv vilket inte är förenligt med barnkonventionen. Barnkonventionen anger tydligt att barns fysiska och psykiska integritet ska respekteras vilket inte är förenligt med att utsättas för slumpmässiga drogtester.”*

Att stryka:

*“Det finns tydliga rutiner gällande hur chefer och medarbetare ska agera vid misstanke om påverkan på arbetsplatsen samt ett nära samarbete med kommunhälsan. Vid en utredning att genomföra drogtester vid anställning av personal önskar nämnden att utredningen inhämtar synpunkter av HR-funktionen från flera förvaltningar.”*

och ersätta detta med:

*“Det finns tydliga rutiner gällande hur chefer och medarbetare ska agera vid misstanke om påverkan på arbetsplatsen samt ett nära samarbete med kommunhälsan. Grundskolenämnden ser därför inget behov att gå vidare med en utredning kring att drogtesta nyanställd personal då det inte finns någon lagstiftning som stödjer detta samt för att värna om vår personals personliga integritet.”*

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Erica Rydja Sandvik (L) yrkar att skrivelsen om att BUF ska genomföra frivilliga, slumpmässiga drogtester av elever i kommunens högstadie- och gymnasieskolor utgår ur kommunen ANDTS-plan.

Elin Blomberg (SD) yrkar bifall till förvaltningens förslag

### Propositionsordning

Ordförande finner att det finns ett förslag till beslut samt ändringsyrkanden från Ida Myrbäck (V) samt Erika Rydja Sandvik (L)

Ordförande frågar om Ida Myrbäck (V) ändringsyrkande och finner att nämnden avslår yrkandet, ordförande frågar om Erika Rydja Sandvik (V) ändringsyrkande och finner att nämnden avslår yrkandet. Ordförande frågar om förvaltningens förslag och finner att nämnden beslutar enligt detta.

\_\_\_\_\_  
Beslutet skickas till:  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign			
------------------	--	--	--

Utdragsbestyrkande

§ 87

GSN/2023:431

## Förändrad resursfördelningsmodell inom grundskolan

### Beslut

Resursfördelningsmodell för grundskola, fritidshemsverksamhet och anpassad grundskola antas enligt förslag.

### Reservation

Ida Myrbäck (V) reserverar sig skriftligt (bilaga 2)

Elin Blomberg (SD) reserverar sig skriftligt (bilaga 3)

### Särskilt yttrande

Erika Rydja Sandvik (L) inkommer med särskilt yttrande (bilaga 4)

Kristina Söderström (C) Inkommer med särskilt yttrande (bilaga 5)

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige fattade i juni 2023 beslut om att från 2024 ska grundskolenämnden besluta om fördelning av de av kommunfullmäktige beslutade ramarna. Beslutet inkluderar alla barn och elever där Eskilstuna kommun enligt skollagen är hemkommun.

Utifrån fullmäktiges beslut har resursfördelningsmodellen tagits fram. Modellen säkerställer att resurser fördelas dit där de gör mest nytta för elever och för att skapa likvärdiga förutsättningar för alla elever att nå målen. Modellen stödjer grundskolans kompensatoriska uppdrag och bidrar därmed till ökad likvärdighet.

Modellen bygger på fakta, är träffsäker, lättförståelig och opåverkbar. Den är transparent med avseende på hur skolpengen fördelas på olika kostnadslag.

Resurser fördelas för grundbelopp, strukturersättning och tilläggsbelopp.

**Grundbeloppet** utgår från den kostnadskategorisering som finns reglerad i skollagen.

Det är en lika stor resurs per elev oberoende var eleven går. Beloppet differentieras utifrån ålder och verksamhet; F-åk3, åk 4-6, åk 7-9 samt inskriven och öppen fritidshemsverksamhet. Den anpassade grundskolans grundbelopp differentieras utifrån intellektuell funktionsnedsättning nivå 1 till 4.

**Strukturersättningens** omfattning är 4,5% av volymersättningen som grundskolenämnden får som ramtilldelning. Ersättningen fördelas med ett index som bygger på vårdnadshavares utbildningsnivå, nyanlända och andel med försörjningsstöd.

**Tilläggsbelopp** ska lämnas till fristående grundskolor enligt skollagen. I Eskilstuna har även kommunala grundskolor möjlighet att ansöka om tilläggsbelopp för elever med medicinska och fysiska behov. För övriga behov får de kommunala en generell ekonomisk resurs per elev för extraordinära stödinsatser fördelad.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Yrkanden

Ida Myrbäck (V) Yrkar att bibehålla 9% strukturersättning som tidigare år.

Elin Blomberg (SD) yrkar avslag på Ida Myrbäck (V) Ändringsyrkande

Elin Blomberg (SD) yrkar att strukturersättningen sänks till 2%

Carl Pilhjerta (SD) yrkar bifall till Elin Blomberg (SD) förslag

Ida Myrbäck (V) yrkar avslag på Elin Blomberg (SD) ändringsyrkande

Susanne Karlsson (S), Ulla Grip (M), Elin Blomberg (SD), Carl Pilhjerta (SD) yrkar bifall till förvaltningens förslag

## Propositionsordning

Ordförande finner att det finns ett förslag till beslut samt ändringsyrkanden från Ida Myrbäck (V) samt Elin Blomberg (SD) m.fl.

Ordförande frågar om Ida Myrbäck (V) ändringsyrkande och finner att nämnden avslår yrkandet, ordförande frågar om Elin Blomberg (SD) m.fl. ändringsyrkande och finner att nämnden avslår yrkandet. Ordförande frågar om förvaltningens förslag och finner att nämnden beslutar enligt detta.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 88

GSN/2023:638

## Eskilstuna kommuns skolpeng 2024

### Beslut

Grundskolenämnden beslutar om Eskilstunas kommuns skolpeng för år 2024 enligt förslag samt att förvaltningen får i uppdrag att till kommande nämnd att se över anpassad grundskola så att det mer följer dagens nivå.

### Deltar inte i beslutet

Elin Blomberg (SD), Ida Myrbäck (V), Erica Rydja Sandvik (L) Kristina Söderström (C)  
Carl Pilhjerta (SD)

### Ärendebeskrivning

Kommunernas skyldighet att lämna bidrag till fristående huvudman regleras i skollagen (2010:800) och i skolförordningen (2011:185).

Enligt 14 kap. 1 § skolförordningen ska bidrag till enskilda huvudmän fastställas per kalenderår och grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret. Kalenderår räknas från 1 januari till och med den 31 december.

Till grund för beräkning av bidrag till kommunala och fristående huvudmän ligger kommunfullmäktiges tilldelade budgetram till grundskolenämnden samt beslutad resursfördelningsmodell (GSN/2023:431).

Den totala budgeten för volym inklusive kostnader för lokaler för grundskolenämndens verksamhet 2024 uppgår till 1 630,5 mnkr.

Skolpengen avser förskoleklass, fritidshem, grundskola och anpassad grundskola. Beloppen fördelas på grundbelopp och strukturersättning. Utöver detta kan fristående skolor söka tilläggsbelopp för extraordinära stödinsatser enligt fastställda rutiner. Kommunala skolor kan till viss del söka tilläggsbelopp och får även en generell ekonomisk resurs.

### Förslag till beslut

Grundskolenämnden beslutar om Eskilstunas kommuns skolpeng för år 2024 enligt förslag.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

## Yrkanden

Ordförande yrkar att förvaltningen får i uppdrag att återkomma till kommande nämnd att se över anpassad grundskola så att det mer följer dagens nivå.

## Propositionsordning

Ordförande finner att det finns ett förslag till beslut samt det egna tilläggsyrkandet och att nämnden beslutar enligt dessa.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 89

GSN/2023:602

## AV1 - Inkluderingsverktyg för ökad närvaro

### Beslut

1. Konsekvensbedömning av personuppgiftsbehandlingar vid användning av AV1 Robot enligt Dataskyddsförordningens Artikel 35 godkänns.
2. Enligt konsekvensbedömning specificerade personuppgiftsbehandlingar som sker vid användning av AV1 Robot godkänns.
3. Enligt konsekvensbedömning specificerade tredjelandsöverföringar, som inte omfattar elevdata, kopplade till användningen av AV1 Robot godkänns.
4. Användningen av AV1 Robot som inkluderingsverktyg för ökad närvaro i skolan godkänns.

### Deltar inte i beslutet

Elin Blomberg (SD), Ida Myrbäck (V), Erica Rydja Sandvik (L), Kristina Söderström (C)  
Carl Pilhjerta (SD)

### Ärendebeskrivning

Barn- och utbildningsförvaltningen har givits möjlighet att göra ett pilotförsök med användning av verktyget AV1 Robot, som kan användas för elever med frånvaroproblematik av hemmasittarkaraktär eller på grund av sjukdom.

Syftet med de personuppgiftsbehandlingar som sker genom tjänsten och enheten AV1 Robot är att tillgodogöra elev som inte kan närvara fysiskt i klassrummet undervisning och delaktighet i skolan genom digital närvaro och inkludering i klassrummet och skolarbetet.

Användningen av verktyget sker via en teknisk utrustning/hårdvara bestående en AV1-robot som befinner sig i klassrummet och en app som eleven har på surfplatta. När eleven kopplar upp till roboten indikerar roboten med ljussignal att den är aktiv och eleven kan interagera med klassen och läraren med ljud och uttryckssignalering från roboten. Eleven ser det roboten ser och deltar genom robotens ögon i klassrummet. Roboten kan indikera om eleven vill och kan vara delaktig, eller om eleven bara lyssnar.

I ett första steg sker ett pilotprojekt för att identifiera för- och nackdelar med användningen av AV1 Robot.

Det finns tydliga säkerhetsåtgärder på plats för att förhindra att obehöriga tar del av strömmen eller att den avbildas. Eleven kan endast få tillgång till enheten med en kod som genereras av administratör. Om eleven försöker ta skärmbilder eller spela in strömmen bryts kontakten och strömningen avbryts, koden blir då ogiltig och en ny kod måste genereras manuellt av administratör. Sändningen inbegriper ingen lagring (registrering) av personuppgifter. Överföringen sker direkt peer-to-peer mellan elevens

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



enhet och roboten. Denna data överförs inte genom leverantörens servrar eller underbiträdens servrar. Inga digitala spår kommer heller att finnas kvar/lagras efter en sändning i servermiljön. Data överförs med stark kryptering mellan enheterna (enligt standard SRTM med DTLS, TLS 1.2, 256bit). Serviceförvaltningens IT-avdelning har granskat roboten och förutsättningarna för dess funktionalitet i kommunens nät från ett tekniskt perspektiv.

Beslut om att roboten utgör rätt verktyg för en specifik elev föregås av en tydlig bedömningsprocess. En intresseanmälan görs av rektor via säkert webbformulär. Därefter gör utvecklingsenheten ett urval utifrån olika kriterier, exempelvis prioriterad skola, hög skolfrånvaro med mera. Återkoppling av utvecklingsenhetens urval återkopplas till rektor.

När urval har gjorts sker möte mellan utvecklingsenheten, rektor och skolteam för en kartläggning kring eleven och elevens situation. Om beslut att elev/familj och skola är aktuell fortsätter man till nästa steg, där skolans kontaktperson vänder sig till hemmet för att ge relevant information. Om intresse finns från hemmet och eleven bokas ett hembesök med elev och vårdnadshavare, där kontaktpersonen tar med sig AV1 Robot och elevens schema. När elev och vårdnadshavare tackat ja och godtagit användningsvillkoren informerar skolans team elevens klass och visar roboten. Elever och vårdnadshavare ges möjlighet att yttra sig. Introduktionsmaterial finns.

Kontaktpersonen finns som stöd i hemmet vid uppstart av verktyget och har kontinuerlig kontakt och samordning mellan elev/vårdnadshavare och mentor, specialpedagog/speciellärare. Rutiner finns för hur kontaktpersonen ska jobba med eleven under uppstartsday och genom hela projektet. Efter användningen sker utvärdering med elev, mentor/klasslärare, klasskamrater, vårdnadshavare, kontaktperson och rektor. Under hela projektet finns coachande stöd till skolan att tillgå från utvecklingsenheten.

Nämnden föreslås godkänna konsekvensbedömning av personuppgiftsbehandlingar vid användning av AV1 Robot enligt Dataskyddsförordningens Artikel 35 och enligt konsekvensbedömning specificerade personuppgiftsbehandlingar som sker vid användning av AV1 Robot samt specificerade tredjelandsöverföringar, som inte omfattar elevdata, kopplade till användningen av AV1 Robot. Användningen av AV1 Robot som inkluderingsverktyg för ökad närvaro i skolan föreslås godkännas.

### **Konsekvensbedömning**

Eftersom användningen av AV1 Robot innebär en behandling av känsliga personuppgifter i en stor uppfattning och rör uppgifter om personer som befinner sig i beroendeställning till personuppgiftsansvarig, såsom barn och anställda ska en konsekvensbedömning enligt artikel 35 dataskyddsförordningen ske. Behandlingen omfattar även ny teknik som kan räknas till Internet of Things (IoT), vilket också motiverar genomförandet av en konsekvensbedömning.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Bedömningen har täckt in tekniska och administrativa aspekter av behandlingen. Dataskyddssamordnare, administratör och koordinator har genomfört en konsekvensbedömning och ser vi inga juridiska, tekniska och administrativa hinder för att påbörja behandlingen. Grundskolenämnden tar ställning innan behandling påbörjas och personuppgiftsbiträdesavtal tecknas med leverantören.

Dataskyddssamordnaren har lämnat utlåtandet att behandlingen kan påbörjas efter nämndens godkännande. Tillräckliga organisatoriska och tekniska säkerhetsåtgärder har vidtagits. Behandlingen är nödvändig för att tillgodose rätten till utbildning enligt grundlag och uppfyllandet av skolplikt enligt skollag för en mindre kategori elever med särskild problematik. Överföring sker med starkt krypterad peer-to-peer-ström vars innehåll inte kan nås av obehörig eller No Isolation (leverantören). Rutiner och riktlinjer finns. Material finns. Kompletteringar och förtydliganden har skett efter dataskyddsombudets initiala bedömning.

### **Dataskyddsombudets slutliga bedömning för detta skede och rekommendationer**

Dataskyddsombudet har inkommit med följande slutliga bedömning för detta skede:

”Konsekvensbedömningen har nu till större delen kompletterats enligt tidigare rekommendation.

Dokumentationen av personuppgifter på fliken Beskrivning behöver dock fortfarande kompletteras.

Ni behöver säkerställa att ni har alla uppgifter som krävs om underbiträdena för att bedöma och ha dokumentation på deras behandling:

- Var de finns (adress och kontaktuppgifter)
- Var de behandlar personuppgifter (land och stad)
- Vad de gör (t ex support, utveckling, serverdrift)
- Vilka typer av personuppgifter de behandlar
- Behandlingstid
- Bevis på vilka skyddsåtgärder som har genomförts (så att PUA kan bedöma att personuppgifterna behandlas lagligt)

Vad gäller inloggningsförfarandet så finns en högre säkerhet än enbart en vanlig enkel inloggning. Skolan har inte en egen lag som talar om hur en inloggning ska fungera men GDPR styr och det behöver därför finnas en stark inloggning utifrån att känsliga uppgifter om barn kommer att behandlas. Det finns inga garantier för att denna typ av inloggningsförfarande bedöms tillräcklig vid en granskning av t.ex. IMY då den inte uppfyller kriterierna för en stark autentisering.

Barn har skolplikt och rätt till skolgång och delaktighet. En robot som ger denna möjlighet ser inte ut att ersätta en mindre integritetskänslig lösning. Risker har identifierats och åtgärder tagits fram. När det gäller digitala lösningar för barn finns en del utmaningar och det behöver därför få ta sin tid att förbereda för ett användandet av

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

en ny digital tjänst och i det här fallet en IoT-produkt. Även om mycket arbete har gjorts inför en pilot med AV1 och det finns en hel del dokumentation så finns inte alla delar på plats. Det har t.ex. inte gjorts någon klassning av informationen och mer information om biträdenas behandling behöver komma på plats. Eskilstuna Kommun har idag en process där nya behov ska hanteras och även denna bör gå genom processen.

En konsekvensbedömning är ett levande dokument och ett verktyg som används fram till start av pilot/implementering och även fortsättningsvis vid behov eller t ex årligen.”

### **Kommentar till dataskyddsombudets bedömning och rekommendationer**

Dataskyddsombudet kommenterar att dokumentationen av personuppgifter på fliken beskrivningar behöver kompletteras. Underbiträden har listats med plats för säte, plats för behandling av personuppgifter, funktion/vilken typ av uppgifter de behandlar. Skyddsåtgärder som vidtagits i form av uppgiftsminimering och styrning av data framgår tydligt av konsekvensbedömningen. Biträdet instrueras vid tecknande av PuB-avtal om när gallring ska ske av uppgifter.

Dataskyddsombudet menar att inloggningsförfarandet inte uppfyller kriterierna för stark autentisering.

Inloggningsförfarandet är säkrat med att enbart den elev som tilldelats en unik kod kan använda en specifik AV1 robot. Endast en administratör kan generera unika koder för användningen av AV1 Robot. Robotens MAC-adress är kopplad mot kommunens nät så att inte annan utrustning kan nyttja samma tillgång. Säkerhetsåtgärder har även vidtagits kring stöd runt eleven för användandet, vilket säkrar upp att inloggning sker korrekt. Stark kryptering genom peer-to-peer-anslutning kopplar roboten mot elevens surfplatta. Dessa aspekter säkrar användningen och måste också vägas mot den lagstadgade skyldigheten att ge eleven grundskoleutbildning.

Dataskyddsombudet menar att även om mycket arbete har gjorts inför en pilot med AV1 och det finns en hel del dokumentation så finns inte alla delar på plats. Det har t.ex. inte gjorts någon klassning av informationen och mer information om biträdenas behandling behöver komma på plats.

Då initialskedet är ett pilotprojekt med AV1 Robot som kommer att utvärderas så tas dataskyddsombudets kommentar om klassning av informationen med inför ett eventuellt bredare införande. Om AV1 Robot införs efter pilotprojektet kommer klassning genomföras innan ett införande.

Dataskyddsombudet hänvisar till att Eskilstuna Kommun har en process där nya behov ska hanteras och att även detta initiativ bör gå genom processen.

Behovsanalys utifrån ett pedagogiskt perspektiv kan endast utföras av nämndens verksamhet. I detta fall är behovet så specifikt att det inte faller under ett

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

kommungemensamt perspektiv och en gemensam analys och beredning av behovet av digitala tjänster. Denna process behöver vidare fastställas innan barn- och utbildningsförvaltningen kan göra en bedömning av vilka digitaliseringsinitiativ som faller under ett kommungemensamt paraply.

### **Tredjelandsöverföringar av mindre känsliga data**

Tredjelandsöverföringar sker av icke elevkopplad användningsdata specificerad i konsekvensbedömningen, samt administratörens namn och e-postadress. Överföringar sker till Amazon Web Services EMEA SARL med säte i USA och Google Cloud EMEA med amerikanskt ägande och säte i Irland. Risken med detta lindras dock av att EU-US Data Privacy Framework finns på plats, vilket medger tredjelandsöverföringar till USA. Utöver detta sker överföring till Storbritannien till No Isolation Ltd. I linje med kommunfullmäktiges molntjänstbeslut fattat 21 oktober 2021 § 205 (KSKF/2021:98) behöver nämnden fatta beslut om tredjelandsöverföring och bedöms kunna göra det.

### **Finansiering**

Finansiering för pilotprojektet och eventuell fortsättning sker inom befintlig ram.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Åtgärden bedöms medföra positiva effekter för elever med en hemmasittarproblematik eller längre sjukfrånvaro och säkrar att fler elevers rätt till utbildning realiseras. Dessutom ger införandet organisationen möjligheter att arbeta med nya pedagogiska metoder och verktyg, vilket som en följd också stärker pedagogernas kompetens.

---

### **Beslutet skickas till:**

Dataskyddsombudet  
Grundskolans utvecklingsenhet  
Akten

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

§ 90

GSN/2023:627

## Sammanträdesplanering 2024

### Beslut

- Grundskolenämnden sammanträder på följande dagar 2024 klockan 13.00:

Onsdag 17 januari	Onsdag 28 augusti
Måndag 12 februari	Måndag 23 september
Torsdag 14 mars	Fredag 11 oktober
Fredag 26 april	Onsdag 13 november
Onsdag 12 juni	Fredag 13 december
- Grundskolenämnden arbetsutskott sammanträder på följande dagar:

Onsdag 31 januari	Fredag 16 augusti
Onsdag 6 mars	Onsdag 11 september
Torsdag 18 april	Fredag 4 oktober
Fredag 31 maj	Måndag 4 november
	Torsdag 5 december
- Avvikande starttid som meddelas av ordförande framgår av kallelsen

### Ärendebeskrivning

Förslag på sammanträdesdagar för nämnder och utskott har utarbetats i samråd mellan respektive förvaltning, grundskoleförvaltningen och kommunledningskontoret. I den planeringen har det bland annat tagits hänsyn till kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges sammanträdestider samt när olika ärenden i planerings- och uppföljningsprocessen behöver vara nämndbehandlade.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 91 GSN/2023:78, GSN/2023:415, GSN/2023:416, GSN/2023:417, GSN/2023:439, GSN/2023:480, GSN/2023:485, GSN/2023:489, GSN/2023:503, GSN/2023:532, GSN/2023:548, GSN/2023:583, GSN/2023:613, GSN/2023:622, GSN/2023:625, GSN/2023:626, GSN/2023:631, GSN/2023:632, GSN/2023:633, GSN/2023:634, GSN/2023:635, GSN/2023:636, GSN/2023:637, GSN/2023:645, GSN/2023:646, GSN/2023:647, GSN/2023:90

## Delegationsbeslutsrapporter 2023

### Beslut

1. Anmälda delegationsbeslut enligt förteckning till novembernämnden anmäls och läggs till handlingarna

### Ärendebeskrivning

Nämndens beslut. Detta innebär att nämnden har ett revisionsansvar. Delegationsbeslut ska därför rapporteras till nämnden för kännedom. Det betyder inte att nämnden i efterhand godkänner beslutet eller på något sätt fastställer det. Det bekräftar bara att nämndens sett beslutet. Anmälan görs för att uppfylla flera syften som exempelvis information, löpande uppföljning, kontroll och rättssäkerhet. Dessutom börjar överklagandetiden att löpa för de delegationsbeslut som anmäls vid sammanträdet som laglighetsprövas.

Barn- och utbildningsförvaltningen har därför gjort en sammanställning över anmälda beslut som fattats med stöd av nämndens delegationsordning.

Punkt	Benämning	Delegat	Diarienummer	Datum
3.1.1	Beslut om anställning: 2023-08-24 - 2023-09-25	Berörd chef	GSN/2023:78	2023-09-26- 2023-10-26
4.5.2	Beslut i ärenden om ansökan av tilläggsbelopp för enskilt barn eller elev	Patricia Engström	Enligt förteckning	2023-09-30- 2023-10-31
5.2.11	Beslut om skolpliktens upphörande p.g.a. varaktig vistelse utomlands	Rektor	Enligt förteckning	2023-10-01- 2023-10-31
7.1	Beslut om placering av barn för utbildning i fritidshem och	Rektor	GSN/2023:78	2023-09-01- 2023-10-31

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

	pedagogisk verksamhet			
7.5	Beslut om förtur till plats på fritidshem, samt utökning av tid för barn som av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling i form av sådan utbildning.	Rektor	GSN/2023:78	2023-09-04- 2023-10-31

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 92

GSN/2023:43

## Rapporter och meddelanden till grundskolenämnden 2023

### Beslut

1. Rapporter och meddelanden till oktobernämnden läggs till handlingarna.

### Ärendebeskrivning

Barn- och utbildningsförvaltningen har gjort en sammanställning över ärenden som inkommit till nämnden för kännedom, se nedan

### Skriftliga rapporter

Kränkingsstatistik kvartal 3 GSN

Servicekommittén beslut 2023-10-11 §62 Besparingsförslag för måltidsservice

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 93

GSN/2023:80

## Informationsärenden till grundskolenämnden 2023

### Informationsärenden till grundskolenämnden 2023

#### **Kränkningar**

Annica Torseng rapporterar om nuläget kring kränkingsanmälningar i inom nämndens verksamheter.

#### **Förvaltningschefens rapport**

Förvaltningschef Lina Axelsson Kihlblom lämnar en muntlig rapport.

#### **Skolchefens rapport**

Skolchef Susanne Englund lämnar en muntlig rapport

#### **Ekonomichefens rapport**

Annelie Pettersson ekonomichef redogör för det ekonomiska läget.

#### **Dialog internkontrollplan 2024**

Dataskyddssamordnare Per Silvervret Boberg redogör för kommande internkontrollplan 2024

#### **Information om vägledande beslut avseende kamerabevakning**

Dataskyddssamordnare Per Silvervret Boberg redogör för dom gällande kameraövervakning från IMY.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande