

Grundskolenämnden

Förslag till beslut - Svar på remiss - revidering av grundskolenämndens reglemente

Förslag till beslut

Yttrandet antas

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 16 januari, § 9 att remittera förslag på reviderat reglemente till grundskolenämnden. Yttrandet ska ha inkommit till kommunstyrelsen senast den 2 maj 2024. Kommunernas ansvar för skolverksamheten regleras i skollagen. Det kommunala skoluppdraget innefattar två roller. Det ena är rollen som huvudman för, och utförare av, skolverksamhet. Den andra rollen är den som ansvarig myndighet med uppdraget att alla barn och unga som bor och/eller vistas i kommunen deltar i skolundervisning. Inom hemkommunens ansvar faller till exempel uppgifter såsom skolpliktsbevakning, planering av tillgängliga skolplatser på kort och lång sikt, fördelning av resurser, skolskjutsar, tillståndsprövning och tillsyn, samt i vissa fall insyn av fristående huvudmän.

Det har funnits otydligheter mellan kommunledningskontoret och barn- och utbildningsförvaltningen när det gäller hemkommunens skolansvar. En utredning, *Översyn av hantering och fördelning av hemkommunens skolansvar inom Eskilstuna kommun* (KSKF/2023:208), rekommenderar att ansvarsfördelningen renodlas och flyttas över helt till skolenämnderna och barn- och utbildningsförvaltningen. Kompetensen för att hantera frågor rörande hemkommunens skolansvar finns redan idag inom skolenämnderna och barn- och utbildningsförvaltningen.

Därför föreslås att punkt 9 under § 10 i kommunstyrelsen reglemente, *Yttranden till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående skolverksamhet eller om utökning av befintlig verksamhet enligt skollagen*, stryks.

Följande skrivning läggs till i grundskolenämndens reglemente. § 3 Delegation från kommunfullmäktige. *Yttranden till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående grundskoleverksamhet eller om utökning av befintlig grundskoleverksamhet i Eskilstuna kommun samt närliggande kommuner enligt skollagen.*

Grundskolenämndens yttrande

En flytt av hemkommunens skolansvar till gymnasienämnden och grundskolenämnden samt barn – och utbildningsförvaltningen innebär att ansvaret läggs i den förvaltning som redan har ansvaret för uppfyllandet av Skollagens bestämmelser. Grundskolenämnden ställer sig därför positiv till att flytta över processägarskapet för hemkommunansvaret till skolnämnderna och barn- och utbildningsförvaltningen.

De kvarvarande arbetsuppgifter inom kommunstyrelsens reglemente som kräver en revidering av grundskolenämndens reglemente är yttrande till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående skolverksamhet eller om utökning av befintlig verksamhet enligt skollagen

Handläggning och beredning av ärenden avseende yttranden till Statens skolinspektion sker i dagsläget på kommunstyrelsen/kommunledningskontoret, varför resurser behöver tillsättas nämnden vid övertagande av dessa arbetsuppgifter.

Vidare finns det arbetsuppgifter som i dagsläget utförs på kommunledningskontoret som kommer behöva utföras av resurser på barn- och utbildningsförvaltningen vid en flytt av hemkommunansvaret och som inte kräver revidering av reglementet, men som behöver resursättas.

Ytterligare arbetsuppgifter som behöver resursättas vid en flytt av hemkommunansvaret:

- I dagsläget ansvarar kommunledningskontoret för handläggning av samtliga remisser gällande Statens offentliga utredningar (SOU) som rör skolområdet. Med hemkommunansvaret följer ansvaret och resursättning av denna handläggning.
- Utredningen *Översyn av hantering och fördelning av hemkommunens skolansvar inom Eskilstuna kommun* (KSKF/2023:208) synliggör behovet av juridikkompetens kopplat till frågor som rör hemkommunansvaret.
 - Kommunledningskontorets juristfunktion har genom åren handlagt och/eller bistått med juridisk kompetens kopplat till hemkommunansvaret, exempelvis överklaganden om skolpeng från fristående aktörer.
 - Utredningen påtalar att dagens organisering och uppdragsbeskrivning (sedan 2020) av kommunens centrala juristfunktion på kommunledningskontoret inte gör det möjligt att handlägga skoljuridiska frågor kopplat till hemkommunansvaret.
 - I utredningen framkommer att förvaltningens egna resurser inom juristområdet behöver förstärkas för att klara hemkommunansvaret.

Grundskolenämnden menar att omfördelning av juristkompetens/resurssättning behöver ske vid en flytt av hemkommunansvaret. Resurserna bör förläggas och organiseras där behovet finns.

Resursfördelning och budgethantering för skolverksamheten har fram till 2024 skett på två ställen i kommunen, dels inom skolnämnderna /barn- och utbildningsförvaltningen och kommunstyrelsen/kommunledningskontoret. Från 2024 beslutar skolnämnderna om fördelning av de av kommunfullmäktige beslutade ekonomiska ramar, vilket inkluderar alla barn och elever där Eskilstuna kommun enligt skollagen är hemkommun.

Mot denna bakgrund har det tillkommit arbetsuppgifter för barn – och utbildningsförvaltningen, då en del av budgetarbetet utförts av resurser på kommunledningskontoret fram till och med 2023.

Ekonomiska konsekvenser

Grundskolenämnden delar inte kommunledningskontorets bedömning att en flytt av hemkommunansvaret inte innebär att några ytterligare behov av resurser. Nämnden betonar att det är en förutsättning att det tillkommer resurser utifrån utökade arbetsuppgifter, enligt ovan.

Bedömningen är att det krävs:

- **0,5 tjänst** för beredning och handläggning av yttranden till Skolinspektionen och Regeringskansliet.
- **1,0 jurist** och **1,0 handläggare**/utredare med juridisk kompetens.
- **0,5 tjänst** för arbetet med resursfördelning och budgethantering för skolverksamheten.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Genom att flytta över processägarskapet för hemkommunansvaret till skolnämnderna och barn- och utbildningsförvaltningen, dvs. punkten om yttranden till Skolinspektionen i reglementena samt genom förändringar inom organisationen, kommer det bidra till en effektivare organisation.

Genom en sammanhållen hantering av skolfrågor, där kompetensen för dessa frågor finns, stärks kommunens förmåga att agera i relation till externa aktörer på ett professionellt sätt och därmed undviker vi en situation där externa aktörer är hänvisade till olika delar av kommunen i olika ärenden.

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

BARN- OCH UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN

Lina Axelsson Kihlblom
Förvaltningschef

Cathrine Olsson
Administrativ chef

§ 9

KSKF/2023:420

Remiss av revidering av reglemente för grundskolenämnden

Beslut

1. Förslag till reviderat reglemente remitteras till grundskolenämnden för yttrande.
2. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 2 maj 2024.

Ärendebeskrivning

En utredning om hemkommunens skolansvar har visat på behov av att ändra i grundskolenämndens reglemente. Följande tillägg behöver läggas till under § 3 Delegation från kommunfullmäktige; *Yttranden till Statens Skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående grundskoleverksamhet eller om utökning av befintlig grundskoleverksamhet i Eskilstuna kommun samt närliggande kommuner enligt skollagen.*

Som en följd av det behöver punkt 9 under § 10 strykas i reglementet för kommunstyrelsen; *Yttranden till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående skolverksamhet eller om utökning av befintlig verksamhet enligt skollagen i kommunstyrelsens reglemente.* Ändringen hanteras i separat ärende för kommunstyrelsens reglemente.

Beslutet skickas till:
Grundskolenämnden

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Kommunstyrelsen

Remiss av revidering av grundskolenämndens reglemente

Förslag till beslut

1. Förslag till reviderat reglemente remitteras till grundskolenämnden för yttrande.
2. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 2 maj 2024.

Sammanfattning

En utredning om hemkommunens skolansvar har visat på behov av att ändra i grundskolenämndens reglemente. Följande tillägg behöver läggas till under § 3 Delegation från kommunfullmäktige; *Yttranden till Statens Skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående grundskoleverksamhet eller om utökning av befintlig grundskoleverksamhet i Eskilstuna kommun samt närliggande kommuner enligt skollagen.*

Som en följd av det behöver punkt 9 under § 10 strykas i reglementet för kommunstyrelsen; *Yttranden till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående skolverksamhet eller om utökning av befintlig verksamhet enligt skollagen i kommunstyrelsens reglemente.* Ändringen hanteras i separat ärende för kommunstyrelsens reglemente.

Ärendebeskrivning

Kommunernas ansvar för skolverksamheten regleras i skollagen. Det kommunala skoluppdraget innefattar två roller. Det ena är rollen som huvudman för, och utförare av, skolverksamhet. Den andra rollen är den som ansvarig myndighet med uppdraget att alla barn och unga som bor och/eller vistas i kommunen deltar i skolundervisning. Inom hemkommunens ansvar faller till exempel uppgifter såsom skolpliktsbevakning, planering av tillgängliga skolplatser på kort och lång sikt, fördelning av resurser, skolskjutsar, tillståndsprövning och tillsyn, samt i vissa fall insyn av fristående huvudmän.

Det har funnits otydligheter mellan kommunledningskontoret och barn- och utbildningsförvaltningen när det gäller hemkommunens skolansvar. En utredning, *Översyn av hantering och fördelning av hemkommunens skolansvar inom Eskilstuna kommun* (KSKF/2023:208), rekommenderar att ansvarsfördelningen renodlas och flyttas över helt till skolenämnderna och barn- och utbildningsförvaltningen. Den organisation och

kompetens som finns för att hantera frågor rörande hemkommunens skolansvar finns redan idag inom skolnämnderna och barn- och utbildningsförvaltningen

Därför föreslås att punkt 9 under § 10 i kommunstyrelsen reglemente, *Yttranden till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående skolverksamhet eller om utökning av befintlig verksamhet enligt skollagen*, stryks.

Följande skrivning läggs till i gymnasienämndens reglemente. § 3 Delegation från kommunfullmäktige. *Yttranden till Statens skolinspektion avseende ansökan om godkännande av enskild som huvudman för fristående gymnasieverksamhet eller om utökning av befintlig gymnasieverksamhet i Eskilstuna kommun samt närliggande kommuner enligt skollagen*.

Finansiering

Kommunledningskontorets bedömning är att förändringen inte innebär att några ytterligare resurser behöver tillföras nämnden

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Genom att flytta över punkten om yttranden till Skolinspektionen i reglementena samt genom förändringar inom organisationen, kommer det bidra till en effektivare organisation. Där det är tydligt att hela ansvaret gällande skolfrågor ligger på skolnämnderna samt barn- och utbildningsförvaltningen.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Sara Molander
Administrativ direktör

Beslutet skickas till:
Grundskolenämnden