

Kommunstyrelsen

Remiss av förslag till revidering av de lokala ordningsföreskrifterna för Eskilstuna kommun

Förslag till beslut

1. Kommunledningskontorets förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter remitteras till Polismyndigheten och samtliga nämnder. Remissinstanserna ges möjlighet att yttra sig över förslaget.
2. Yttrandena ska vara inkomna till kommunstyrelsen senast den 21 mars 2018.

Sammanfattning

En kommun kan utfärda lokala ordningsföreskrifter som komplement till bestämmelserna i ordningslagen, dels för att upprätthålla ordningen på offentlig plats, samt dels för att i viss utsträckning reglera hanteringen av fyrverkerier och annan pyroteknik. Det är kommunfullmäktige som beslutar om lokala ordningsföreskrifter, men beslutet kan upphävas av länsstyrelsen om det bedöms strida mot ordningslagen.

Den senaste revideringen av de lokala ordningsföreskrifterna beslutades av kommunfullmäktige den 27 april 2017, § 113. I det beslutet fick kommunstyrelsen också i uppdrag att se över de lokala ordningsföreskrifterna i dess helhet. Kommunledningskontoret har tagit fram ett förslag till reviderade föreskrifter, vilka föreslås skickas på remiss för att inhämta synpunkter.

Förslaget omfattar bland annat ytterligare områden i kommunen som ska jämföras med offentlig plats, ett utökat campingförbud och ytterligare begränsning av de tider då det är tillåtet att använda fyrverkerier och annan pyroteknik. Det föreslås också att det område i Eskilstuna tätort där förtäring av alkohol inte är tillåten på offentlig plats ska utökas och att de undantag som finns från detta ska minskas i omfattning.

Ärendebeskrivning

De nu gällande lokala ordningsföreskrifterna för Eskilstuna kommun fastställdes av kommunfullmäktige den 30 augusti 2007, § 64, och har gällt sedan den 1 januari 2008. Föreskrifterna har därefter reviderats vid ett par tillfällen, senast den 27 april 2017, § 113. I det beslutet fick kommunstyrelsen också i uppdrag att se över de lokala ordningsföreskrifterna i dess helhet.

Kommunledningskontoret har gjort en översyn av föreskrifterna och har utifrån det tagit fram ett förslag till revidering. Förslaget föreslås skickas på remiss till polismyndigheten och samtliga nämnder, vilka bjuds in till att lämna yttrande över förslaget.

Kommunledningskontorets förslag redovisas i bilaga, där ändringar har markerats med röd text. Ändringar har även gjorts i två av kartbilagorna och ytterligare en kartbilaga (bilaga 5) har lagts till föreskrifterna.

Ordningslagen och de lokala ordningsföreskrifterna

I ordningslagen finns ordningsföreskrifter av allmän karaktär. Bestämmelserna i lagen har därför inte ansetts vara tillräckliga för att i varje avseende svara mot varje enskild kommuns behov av bestämmelser om allmän ordning och säkerhet inom kommunen eller en del av den.

Enligt 3 kapitlet 8 § ordningslagen får regeringen bemyndiga en kommun att meddela ytterligare föreskrifter för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Det har regeringen gjort i 1 § i förordningen med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen. Av förordningen framgår också att kommunen får meddela föreskrifter enligt 3 kap 9 § ordningslagen, vilken behandlar användningen av pyrotekniska varor.

Kommunens beslut om ändring av de lokala ordningsföreskrifterna ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen. Det beslutet ska fattas inom tre veckor från den dag då kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen. Tiden kan förlängas till högst två månader.

Redovisning av kommunledningskontorets förslag

Nedan följer en redovisning av de ändringar av de lokala ordningsföreskrifterna som kommunledningskontoret föreslår.

1 § Tillämpningsområde

a) Tillämpning

Allmänna ordningsföreskrifter är tillämpliga på offentliga platser i kommunen. Begreppet offentlig plats regleras i ordningslagens 1 kap. 2 §. För att underlätta läsningen av de lokala ordningsföreskrifterna föreslår kommunledningskontoret att de olika sorters platser som är offentlig plats enligt ordningslagen ska lyftas in i föreskrifterna.

Det behöver också förtydligas i föreskrifterna att bestämmelserna i 15 §, Fyrverkerier och pyrotekniska varor, även är tillämpliga på andra platser än offentliga platser i kommunen. Detta följer enligt 3 kapitlet 9 § ordningslagen och 1 § av förordningen.

Av avsnittet framgår att det finns särskilda föreskrifter för torghandel som gäller för de områden som upplåtits för torghandel. Utöver de föreskrifterna finns det andra

lagar, författningar och föreskrifter som är tillämplbara för flera av de regleringsområden som de lokala ordningsföreskrifterna, till exempel plan- och bygglagen, lagen om brandfarliga och explosiva varor och föreskrifter för naturreservat. Ordningsföreskrifterna behandlar de olika områdena utifrån ett ordningsperspektiv, medan andra lagar, författningar och föreskrifter gäller parallellt. Kommunledningskontoret föreslår att detta tydliggörs i ordningsföreskrifterna.

b) Områden som jämställs med offentlig plats

Utöver ordningslagens reglering av vad som menas med offentlig plats kan kommunen i ordningsföreskrifterna, utifrån vissa förutsättningar i ordningslagen, peka ut områden som ska jämnställas med offentlig plats och därmed hanteras som sådan plats i tillämpningen av ordningsföreskrifterna.

I ordningsföreskrifterna för Eskilstuna kommun räknas ett antal ”allmänna badplatser” och skyltade motionsspår upp som områden som jämnställs med offentlig plats.

Alla de badplatser som räknas upp i föreskrifterna underhålls inte av kommunen. För att undvika missförstånd föreslås att ordet ”allmänna” stryks.

Kommunledningskontoret föreslår vidare att förteckningen över skyltade motionsspår ska kompletteras med motionsspåren i Skjulsta, Vilsta och Årby då dessa också bör omfattas på samma sätt som övriga motionsspår.

10 § Områden där alkoholförtäring är förbjuden

I ordningslagen har det inte tagits in någon bestämmelse om generellt förbud mot alkoholförtäring på offentlig plats. Genom lokala ordningsföreskrifter kan ett sådant förbud införas på särskilt angivna platser i en kommun där det finns starka skäl för det. Ett förbud ska inte omfatta samtliga offentliga platser i en kommun utan endast platser där ett sådant förbud är motiverat ur ordningssynpunkt. Konsekvensen av förbudet blir att alkoholdrycker kan tas i beslag och förverkas.

Med alkoholdrycker avses spritdrycker, vin och starköl. Andra alkoholhaltiga drycker, till exempel öl, omfattas inte av förverkandelagen och bör inte tas med i alkoholförtäringsförbudet. Ytterligare definitioner av begreppen spritdrycker, vin och starköl finns i alkohollagen.

Kommunledningskontoret föreslår en redaktionell ändring i avsnittet, där förbudet mot förtäring på skolgårdar och idrottsanläggningar flyttas till första stycket, vilket förenklar läsbarheten. Det föreslås också att delegationen till kommunfullmäktiges ordförande om att besluta om undantag från alkoholförtäringsförbudet ska tas bort. Av beslutet från 2007 framgår att kommunstyrelsen har rätt att fatta beslut om undantag från ordningsföreskrifterna. Att i 10 § frångå detta och istället delegera rätten att besluta om undantag till kommunfullmäktiges ordförande kan leda till oklarheter om beslutsmandatet.

När det gäller området där alkoholförtäring ska vara förbjuden föreslås en utökning i Eskilstuna centrum till att omfatta även Munktellområdet, vilket bland annat innebär att en utökning med området kring Stiga Sports Arena, Lokomotivet och Munktellbadet. Den förändring som området går igenom innebär att det blir en tydligare del av Eskilstuna centrum och att många människor rör sig i området vid vissa tidpunkter. Det kan leda till samma typ av ordningsstörningar som befarades då alkoholförtäringförbudet utökades till att omfatta Nyfors och området runt Tunavallen. Det byggs också många bostäder i nära anslutning till området. Gränsen för förbudsområdet föreslås sedan följa Västra Storgatan och inlemma parken bakom Klosters kyrka. Därutöver föreslås några redaktionella ändringar för att tydliggöra områdets avgränsning.

Inom förbudsområdet för alkoholförtäring finns det idag ett undantag som innebär att alkoholförtäring är tillåten under perioden maj-september klockan 17.00-22.00 i Stadsparken (utom lekparkerna) och på Strömsholmen. Undantaget har inneburit att det finns en otydlighet kring när alkoholförtäring är tillåten respektive förbjuden. Kommunledningskontoret föreslår att området samt tiden för undantaget minskas så att endast den östra delen av Stadsparken omfattas, samt att detta endast ska gälla under juli månad, måndag-torsdag klockan 17.00-22.00.

13 § Badförbud

Badförbudet föreslås utökas till att omfatta även området vid slussarna i Torshälla.

14 § Hundar

I lokala ordningsföreskrifter kan ”hållande av hund” regleras. Med det avses sådant som kopplingstvång och upplockningstvång.

En redaktionell ändring föreslås i punkterna b) och c) avseende rastområdet på Djurgården, där bestämmelsen med nuvarande skrivning upprepas. En språklig uppdatering föreslås också i punkten f).

Det föreslås vidare att ett tydliggörande införs i föreskrifterna om att badförbudet för hundar inte gäller för särskilt angivna hundbadplatser.

15 § Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor

Som tidigare nämnts, får kommunen meddela föreskrifter enligt 3 kap 9 § ordningslagen, vilken behandlar användningen av pyrotekniska varor. Här behöver förbudet inte avgränsas till offentlig plats.

Nuvarande bestämmelser innebär att tillstånd krävs från polismyndigheten för användande av fyrverkerier och annan pyroteknik inom detaljplanlagt område. Undantag från detta gäller klockan 17.00-01.00 under nyår, påsk och valborgsmässoafton.

Tiderna för användande av pyroteknik upplevs av många som väl tilltagna. Kommunen tar varje år, särskilt i samband med nyårsafton, emot synpunkter på att försäljning och användandet av fyrverkerier borde begränsas eller helt förbjudas. Försäljning av fyrverkerier kan endast förbjudas genom en förändrad lagstiftning och

är alltså inte en fråga för kommunen. Kommunen kan däremot, via de lokala ordningsföreskrifterna, begränsa de tider då det är tillåtet att använda fyrverkerier och annan pyroteknik.

Mot bakgrund av ovanstående föreslås att tiderna för när tillstånd inte krävs av polismyndigheten ska begränsas till att omfatta nyårsafton, från klockan 23.00-00.30 efterföljande dygn. Begränsningen föreslås även fortsättningsvis gälla inom områden med detaljplan.

Vid andra tider, till exempel valborgsmässoafton, är det tillåtet att använda fyrverkerier och andra pyrotekniska varor om tillstånd finns från polismyndigheten.

16 § Ridförbud i motionsspår

Ridning är inte tillåten i de motionsspår som nämns i föreskrifterna som områden som jämföras med offentlig plats. För att undvika missförstånd föreslås att det ska tydliggöras att detta inte gäller om motionsspåren också är markerade ridleder.

17 § Campingförbud

I de nuvarande föreskrifterna är camping förbjuden på offentlig plats inom områden med detaljplan. Kommunledningskontoret föreslår att förbudet ska utökas till att gälla alla offentliga platser i kommunen, det vill säga även områden som inte är detaljplanelagda.

19 § Avgift för att använda offentlig plats

I avsnittet föreslås dels en redaktionell ändring, samt dels ett tydliggörande om att beslut om avgifter kan fattas på annan nivå än av kommunfullmäktige.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Pär Eriksson
Kommundirektör