

Plats och tid	Rinmansalen, stadshuset, klockan 15:00-15:50		
Beslutande	Jimmy Jansson (S), ordförande Sarita Hotti (S) Mikael Edlund (S) Marie Svensson (S) Mona Kanaan (S) Jari Puustinen (M) Annelie Klavins Nyström (M) Göran Gredfors (M) Ulf Ståhl (M) Arne Jonsson (C) Ingrid Sermeno Escobar (-) Maria Chergui (V) Lillemor Nordh (C) ersätter Erika Rydja Sandvik (L) Kim Fredriksson (SD) Anton Berglund (SD)		
Ej tjänstgörande ersättare	Lars-Göran Karlsson (S) Nina Tuncer (S) Lars Andersson (S) Madeléne Tannarp (M) Seppo Vuolteenaho (SD)		
Utses att justera	Maria Chergui (V)		
Justeringens plats och tid	Tisdagen den 18 april 2017, kommunstyrelsens kansli	Paragrafer	63-95
Underskrifter Sekreterare	..... Marie Johansson-Saati		
Ordförande	..... Jimmy Jansson		
Justerande	..... Maria Chergui		

---

## Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och sammanträdesdatum	Kommunstyrelsen	2017-04-11		
Anslaget sätts upp	2017-04-12	Anslaget tas ner	2017-05-04	
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens kansli, stadshuset			
Underskrift	.....			



Eskilstuna  
kommun

Övriga närvarande Pär Eriksson, kommundirektör  
Tommy Malm, ekonomidirektör  
Eva Norberg, kommunikationsdirektör  
Gudrun Nyqvist, koordinator  
Malai Bierfeldt, kommunsekreterare  
Marielle Lahti (MP), gruppledare

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:1

## § 63 Val till kommunala uppdrag

Till dagens sammanträde finns inga valärenden att behandla.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:75

## § 64 Kommunstyrelsens verksamhetsberättelse 2016

### Beslut

1. Kommunstyrelsens verksamhetsberättelse för 2016 godkänns.
2. Begäran om överföring av projektmedel till 2017 för kommunledningskontoret med 1,5 miljoner kronor, enligt bilaga 3 tillhörande ärendet, godkänns.
3. Begäran om användande av överskott i konsult och uppdrags resultat på 3,3 miljoner kronor till utvecklingsfond godkänns.

### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har tillsammans med konsult och uppdrag inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 9 mars 2017. Av skrivelsen framgår bland annat att kommunledningskontoret och konsult och uppdrag har sammanställt kommunstyrelsens verksamhetsberättelse för 2016.

#### Kommunledningskontorets ekonomi 2016

Kommunledningskontorets totala intäkter för 2016 uppgår till 359,4 miljoner kronor. Av dessa utgör driffram 304 miljoner kronor. Årets utfall uppgår till +18,7 miljoner kronor, att jämföra med budget 0 och föregående års utfall +19,5 miljoner kronor.

Kommunstyrelsen är formellt ägare till kommunens verksamhetsfastigheter (skolor, förskolor, äldreboenden), och till kommunens mark- och tomtområden. Budget och utfall avseende verksamhetsfastigheterna, samt för affärsverksamhet (fastighetsförsäljning, mark- och exploatering), redovisas under rubriken "övriga kommungemensamma kostnader" i kommunens årsredovisning och inkluderas inte i detta ärende.

#### Konsult och uppdrags ekonomi 2016

Konsult och uppdrags budget är helt intäktsfinansierad. Grunden är intäkter från basöverenskommelser med kommunledningskontoret och årsöverenskommelser som tecknas med alla verksamheter i koncernen. Återstående intäkter får konsult och uppdrag genom tilläggsuppdrag från förvaltningar och bolag. Den under året ökade efterfrågan medförde resursbrist, främst genom svårighet att rekrytera kompetenser men även för låg grundbemanning. Detta gällde främst IT-verksamheten, men även utvecklings-, upphandlings- och rekryteringsverksamheten. Därför beslutade konsult och uppdrag att återbetala 5 miljoner kronor till

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

förvaltningarna. Förvaltningen hade för helåret 5 miljoner kronor lägre personalkostnader mot budgeterat.

Konsult och uppdrags resultatkrav uppgick 2016 till 3,4 miljoner kronor. Resultatet blev 7 miljoner kronor, vilket innebär ett plusresultat över kravet med 3,6 miljoner kronor. Förvaltningen erhöll under året 4,2 miljoner kronor i verksamhetsbidrag från kommunledningskontoret (Eskilstuna direkt och Omlastningscentralen). 3,3 miljoner kronor av resultatet äskas till utvecklingsfonden, för utveckling av konsult och uppdrags tjänster.

#### **Kommunledningskontorets processmål och åtaganden 2016**

För kommunledningskontoret finns två typer av processmål. Dels processmål som beslutats av kommunfullmäktige där kommunledningskontoret ska rapportera i egenskap av egen förvaltning. Dessa processmål är 14 stycken och vid utgången av 2016 var bedömningen att sex processmål var bättre än målet, ett processmål var nära målet, tre processmål var sämre än målet och fyra processmål var av olika anledningar inte bedömda.

Den andra sortens processmål har beslutats av kommunstyrelsen och rör kommunledningskontorets samordnande uppdrag i kommunen. Dessa processmål är 17 stycken och vid utgången av 2016 var bedömningen att fyra processmål var bättre än målet, fyra processmål var nära målet, sju processmål var sämre än målet och två processmål var av olika anledningar inte bedömda.

Kommunledningskontoret har totalt haft 49 åtaganden för 2016. Dessa avser både kommunledningskontoret som förvaltning och kommunledningskontoret i sin samordnande roll i kommunen. Vid utgången av december var 18 åtaganden klara, 27 åtaganden pågår, två åtaganden var försenade och två åtaganden var av olika anledningar inte påbörjade.

#### **Konsult och uppdrags åtaganden 2016**

Konsult och uppdrag har haft 16 åtaganden i affärsplan 2016. 10 av dessa åtaganden är klara och sex pågår och förs över till 2017.

### **Yrkanden**

Jimmy Jansson (S) och Jari Puustinen (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

---

#### **Beslutet skickas till:**

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, ledningsstaben  
Kommunstyrelsen, konsult och uppdrag

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:246

## § 65 Årsredovisning 2016 för Eskilstuna kommun

### Beslut

#### **Förslag till kommunfullmäktige**

1. Av kommunens resultat 2016 öronmärks i det egna kapitalet 0,0 miljoner kronor av nämndernas över- och underskott enligt fastställt regelverk.
2. Kommunstyrelsens begäran att få överföra 1,5 miljoner till 2017 för projektet modern kommun godkänns
3. Socialnämndens begäran om att få överföra 0,2 miljoner till 2017 för projektet Fristadshus godkänns
4. Årsredovisningen för 2016 med gjorda dispositioner godkänns.
5. Nämndernas redovisningar godkänns.
6. Eskilstuna Kommunföretag AB:s redovisning av ägardirektiv med åtagande för 2016 godkänns.

### Reservationer

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag. Skriftlig reservation lämnas (bilaga A).

### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har med skrivelse 4 april 2017 överlämnat årsredovisning 2016 för Eskilstuna kommun.

Årsredovisningen består av två delar.

1. En officiell del som motsvarar redovisningslagens krav. Den består av en förvaltningsberättelse, resultat- och balansräkningar samt finansieringsanalyser. Förutom den kommunala verksamheten ingår även en sammanställd redovisning för kommunkoncernen. I den sammanställda redovisningen ingår bolag med ett kommunal ägande om minst 20 procent om de är av väsentlig betydelse.
2. En intern del med redovisning som omfattar samtliga nämnders verksamhetsberättelser och resultaträkningar.

Kommunens resultat uppgick till 265 miljoner kronor för 2016. Detta ska jämföras med budgeterat resultat på 140 miljoner. Överskottet förklaras till största delen av de statliga engångstillskotten för statliga engångstillskott för flyktningmottagandet och bostadsbyggande.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Nämndernas totala budgetavvikelse uppgår till minus 0,3 procent av den totala budgeten. Sex av tio nämnder samt fem av sex bolag hade en ekonomi i balans. En avgörande faktor för kommunens ekonomi framöver är en fortsatt bra ekonomistyrning och en god budgetdisciplin.

Kommunens och bolagens sammanlagda resultat blev 294 miljoner.

Kommunen har fortsatt hög investeringstakt. Soliditeten har förbättrats något för kommunen, inklusive ansvarsförbindelsen för pensioner, till 5,9 procent. Förbättrad soliditet ökar, på längre sikt, generellt kapaciteten att möta finansiella svårigheter. Soliditeten för kommunkoncernen har ökat de senaste sexton åren och uppgår till 27,6 procent

Av det ekonomiska resultatet 2016 har det i tidigare beslut reserverats medel för disposition 2017 och framåt. Det avser byggbonus och marksaneringsfond för främjande av bostadsbyggande med 29 miljoner kronor, 26 miljoner kronor för arbetsmarknadsinsatser samt 14,4 miljoner kronor för finansiering av satsningar i komplettering Årsplan.

Eskilstuna kommun uppfyller kravet om god ekonomisk hushållning genom att ha en ekonomi i balans, en effektiv organisation samt genom att ha en hög måluppfyllelse inom hållbar utveckling.

Av de sju övergripande processerna inom hållbar utveckling är det två som är bättre än målet och fem som är nära målet. Inom effektiv organisation ligger två perspektiven nära målet och ett som är bättre än målet.

### Strategiska mål

Den sammanlagda bedömningen utifrån bland annat organisationsindikatorerna för de strategiska målen är:

- Attraktiv stad och landsbygd är bättre än målet
- Höjd utbildningsnivå är nära målet
- Fler jobb är nära målet
- Ekologisk uthållighet är bättre än målet
- Social uthållighet är nära målet

Sammantaget görs bedömning utifrån såväl de övergripande processernas måluppfyllnad som den strategiska måluppfyllnaden att kommunen har klarat kraven på god ekonomisk hushållning. En mer detaljerad måluppfyllelse finns beskriven i årsredovisningen.

För sjätte året tillämpas också regelverket för över- och underskottshantering. I korthet innebär det att alla budgetavvikelse i bokslutet, över- eller underskott avseende nämndens verksamheter överförs till 2017. Dock max en procent av nämndens budgetomslutning. För mindre nämnder med en budgetomslutning lägre än 200 miljoner kronor finns i stället ett max tak på 2 miljoner kronor.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Överskott får ej användas till att starta något som senare kommer att medföra krav på ökade anslag.

Underskott får inte ackumuleras utan hela underskottet ska täckas under de kommande två verksamhetsåren. Begränsningar i regelverket finns också beträffande över-/underskott för försörjningsstöd och LSS som innebär att endast 20 procent av över-/underskottet betraktas som påverkbart.

Hänsyn i beslutet ska också tas till hur kvalitét och resultat i verksamheten har uppnåtts under året.

I 2016 års bokslut förslås över- och underskott till nämnderna överföras till 2017 enligt nedanstående tabell.

Nämnder, mnkr	Avvikelse mot budget 2016	Ej disponerat över-/underskott tidigare år	Ej påverkbart underskott	Beslutat ackumulerat över-/underskott till 2017	
Kommunstyrelsen	25,1	0,8		6,1	1)
Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden	-9,1	0,1	9,0	0,0	6)
Barn- och utbildningsnämnden	-23,9	0,0	14,0	-9,9	4)
Kommunrevision	-0,5	0,0		-0,5	2)
Kultur och fritidsnämnden	1,7	0,3		2,0	
Miljö- och räddningstjänstnämnden	3,4	2,0		2,0	2)
Socialnämnden	8,4	0,0		8,4	3)
Stadsbyggnadsnämnden	17,8	0,0		3,5	1)
Torshälla stads nämnd	-4,5	-9	13,4	0,1	5)
Valnämnden	0,1	0,0		0,1	
Vård och omsorgsnämnden	3,1	-15,7		-12,6	
Överförmyndarnämnden	0,8	0,0		0,8	1)
<b>Summa</b>	<b>22,4</b>	<b>-21,5</b>	<b>36,4</b>	<b>0,0</b>	

1. Max en procent av budgetomslutningen får föras över.
2. För nämnder med en budgetomslutning lägre än 200 miljoner kronor är maxbeloppet 2 miljoner kronor.
3. Socialnämnden tar med sig överskottet på statsbidraget för ensamkommande enligt kompletterande årsplan 2017
4. Barn- och utbildningsnämnden, underskott 8 miljoner kronor på LSS där 50 procent tas med till 2017. 10 miljoner kronor på särskolan stryks, där har vi inte tagit hänsyn till ökade volymer tidigare.
5. Torshälla stads nämnd, hela underskottet stryks förutom överunderskott inom utbildning. Förskola -4,2 och grundskola +4,3 miljoner kronor förs över till barn- och utbildningsnämnden.
6. Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden, underskott med 12,6 miljoner kronor på försörjningsstödet.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



## Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) lämnar ett tilläggsyrkande (bilaga B).

Jimmy Jansson (S) yrkar avslag på Kim Fredrikssons (SD) tilläggsyrkande.

Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C), Mikael Edlund (S) och Annelie Klavins Nyström (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag och avslag på Kim Fredrikssons (SD) tilläggsyrkande.

Anton Berglund (SD) yrkar bifall till Kim Fredrikssons (SD) tilläggsyrkande.

## Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) med fleras yrkande om bifall till förslag om tillägg.

Ordföranden finner inledningsvis att kommunstyrelsen har beslutat att bifalla kommunledningskontorets förslag.

Därefter föreslår ordföranden en propositionsordning som innebär att bifall till Kim Fredrikssons (SD) med fleras förslag om tillägg ställs mot avslag till detsamma. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslaget och finner att kommunstyrelsen har beslutat att avslå tilläggsyrkandet.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:156

## § 66

### Instruktion till ombud vid årsstämmor för kommunala bolag verksamhetsåret 2016

#### Beslut

#### **Förslag till kommunfullmäktige**

Kommunens ombud i Eskilstuna Kommunföretag AB, Näshultagården AB, Tuna Kross AB, ELP 4 AB, Gjutaren i Torshälla AB samt Eskilstuna Vindkraft AB, instrueras att vid respektive årsstämma – under förutsättning av revisorernas tillstyrkan – rösta för att årsstämman:

1. Fastställer i årsredovisningen ingående resultat- och balansräkning samt i förekommande fall i koncernredovisningen ingående koncernresultat- och koncernbalansräkning.
2. Godkänner styrelsens och verkställande direktörens förslag till disposition av verksamhetsårets vinst eller förlust enligt fastställd balansräkning.
3. Beviljar styrelsen och verkställande direktören ansvarsfrihet för 2016 års förvaltning.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med skrivelse i ärendet daterad den 22 februari 2017. Av skrivelsen framgår att aktiebolag med kommunala ägarintressen håller årsstämmor under perioden maj-juni varje år. Ärendet avser instruktioner till ombuden vid årsstämmor i Eskilstuna Kommunföretag AB, Näshultagården AB, ELP4 AB, Gjutaren i Torshälla AB, Tuna Kross AB samt Eskilstuna Vindkraft AB för verksamheten år 2016.

#### Övrigt avseende ägarrollen

Särskilda ägardirektiv gällande verksamhetsåret 2017 fastställdes av kommunfullmäktige i juni 2016 och kommer att återrapporteras till kommunfullmäktige i delårsuppföljning och årsredovisning.

I samband med pågående budgetarbete för 2018 kommer ägardirektiven till bolagskoncernen att förnyas avseende uppdrag.

Ägardirektiv för 2018 fastställs av kommunfullmäktige vid juni-sammanträdet för samordning i kommunkoncernens samlade budgetarbete.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) och Jari Puustinen (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:251

## § 67

### Förändrad ansvarsfördelning mellan Torshälla stads nämnd, vård- och omsorgsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen från och med den 1 maj 2017

#### Beslut

#### *Förslag till kommunfullmäktige*

1. Förslag till nytt reglemente för Torshälla stads nämnd, daterat den 3 april 2017, antas att gälla från och med den 1 maj 2017. Reglementet ersätter det tidigare reglementet, vilket antogs av kommunfullmäktige den 10 december 2015, § 295.
2. Förslag till reviderade reglementen för vård- och omsorgsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen, daterade den 3 april 2017, antas att gälla från och med den 1 maj 2017.
3. Utöver vad som framgår av reglementet ansvarar Torshälla stads nämnd för att under maj månad tillhandahålla kost till de verksamheter som förs över från Torshälla stads nämnd till vård- och omsorgsnämnden.
4. Torshälla stads nämnd undantas från § 27 *Personalansvar i Gemensamt reglemente för Eskilstuna kommuns nämnder* för de verksamheter som utförs av andra nämnders förvaltningar. Detta gäller från och med den 1 maj 2017.
5. Vård och omsorgsnämnden tillförs 111,8 miljoner kronor för 2017 och 112,3 miljoner kronor för 2018 från Torshälla stads nämnd. Kommunstyrelsen tillförs 1,1 miljoner kronor för 2017 och framåt från Torshälla stads nämnd.
6. Torshälla stads nämnds ekonomiska ram för utförande av gatu- och parkverksamhet fastställs till 15,3 miljoner kronor för 2017 och 15,7 miljoner kronor för 2018 och framåt. Ramen för utförande av kultur- och fritidsverksamhet fastställs till 19,0 miljoner kronor för 2017 och 19,4 miljoner kronor för 2018 och framåt.

#### Särskilt yttrande

Maria Chergui (V) lämnar ett särskilt yttrande (bilaga).

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige behandlade den 15 december 2016, § 290, ärendet om ”Samarbete/samorganisering mellan Torshälla och Eskilstuna”. Av beslutet framgår

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

bland annat att Torshälla stads nämnd framöver ska ha ansvar för kultur- och fritidsverksamhet, orts-, näringslivs- och föreningsfrågor samt gatu- och parkverksamhet. Övriga ansvarsområden som idag åligger Torshälla stads nämnd ska överföras till facknämnderna. Detta gäller från och med den 1 augusti 2017 om inte kommunfullmäktige beslutar om något annat.

Av beslutet framgår också att Torshälla stads förvaltning ska avvecklas och att förvaltning tillhörande kommunstyrelsen, kultur- och fritidsnämnden och stadsbyggnadsnämnden ska utföra verksamhet åt Torshälla stads nämnd.

Kommunstyrelsen har den 29 november 2016, § 238, beslutat att ge kommundirektören i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa kommunfullmäktiges beslut. Utifrån det beslutet har kommundirektören tillsatt ett projekt som ska planera och samordna genomförandet..

Syftet med projektet är att ge bättre förutsättningar för likvärdig service, resurseffektivitet och kompetensförsörjning i Torshälla såväl som i övriga delar av Eskilstuna kommun, samt utveckla nya former för samverkan inom den kommunala organisationen.

Konsult och Uppdrag har uppdragits att leda projektet under våren 2017. Utöver tillsatt projekt har kommunledningskontoret tillsatt en samordningschef för Torshälla tillsatts med uppdraget att stödja Torshälla stads nämnd i fortsatt utveckling av Torshälla som ort, att ta tillvara och vidareutveckla erfarenheterna som gjorts i Torshälla samt etablera arbetssättet även i andra delar av kommunen.

I projektets styrgrupp ingår samtliga förvaltningschefer samt kommundirektören, HR-direktören, ekonomidirektören och kommunikationsdirektören.

Genomförandegrupper planerar och genomför förändringen kopplat till respektive verksamhetsområde. En projektgrupp samordnar arbetet och fungerar som stöd till organisationen. Projektet ska särskilt säkerställa tillgänglighet och lokal närvaro i Torshälla samt förankra syfte och mål med förändringen. Projektet har nyligen avslutat planeringsfasen och en tidplan är nu fastställd som ligger till grund för kommande genomförande.

## Tidplan för flytt av verksamheter

Projektets styrgrupp föreslår följande tidplan för flytt av verksamheter

### 1 maj 2017

- Gatu-park-fritidsverksamhet flyttas från Torshälla stads förvaltning till stadsbyggnadsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen. Torshälla stads nämnd bibehåller verksamhetsansvar, men inte personalansvar.
- Vård- och omsorgsverksamhet flyttas från Torshälla stads nämnd och förvaltning till vård- och omsorgsnämnden och dess förvaltning.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

- Projektet Torshälla 700 flyttas från Torshälla stads förvaltning till kultur- och fritidsförvaltningen. Torshälla stads nämnd är även fortsättningsvis ansvarig nämnd.

### 1 juni 2017

- Förskole- och grundskoleverksamhet samt kostverksamhet flyttas från Torshälla stads nämnd och förvaltning till barn- och utbildningsnämnden och dess förvaltning.
- Socialtjänstverksamhet flyttas från Torshälla stads nämnd och förvaltning till socialnämnden, arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden samt vård- och omsorgsförvaltningen och respektive nämnds förvaltning.
- Kultur- och ungdomsverksamhet flyttas från Torshälla stads nämnd och förvaltning till kultur- och fritidsnämnden och dess förvaltning.
- Ortsutvecklingsfrågorna flyttas från Torshälla stads förvaltning till stadsbyggnadsförvaltningen. Torshälla stads nämnd bibehåller verksamhetsansvar, men inte personalansvar.

Från och med den 1 juni är därmed den förändrade ansvarsfördelningen mellan nämnderna genomförd. Torshälla stads nämnd ansvarar då för kultur- och fritidsverksamhet, orsutsvecklings-, näringslivs- och föreningsfrågor samt gatu- och parkverksamhet. På förvaltningsnivå utförs uppgifterna åt Torshälla stads nämnd av kommunledningskontoret, kultur- och fritidsförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen.

Styrgruppen föreslår att kommunfullmäktige ska fatta beslut om reviderade reglementen och budgetramar i två steg:

- den 27 april tas beslut om de förändringar som ska ske per den 1 maj
- den 18 maj om de förändringar som ska ske per den 1 juni.

### Reviderade reglementen per den 1 maj 2017

Förslag till nya/reviderade reglementen har tagits fram av en arbetsgrupp med representanter från Torshälla stads förvaltning, kommunledningskontoret och Konsult och Uppdrag. Berörda förvaltningar har fått tillfälle att komma med synpunkter på förslagen.

Arbetsgruppens bedömning är att alla delar av kommunfullmäktiges beslut från den 15 december 2016 inte är av sådan karaktär att de ska inarbetas i reglementena. Ett exempel på det är beslutssatsen att facknämnderna ska föra dialog med Torshälla stads nämnd innan dess att beslut om budget och verksamhetsplan fattas. Det bör snarare inarbetas i kommunens anvisningar för uppföljning och planering än i reglementena. Reglementena ska alltså ses som att de kompletterar och förtydligar kommunfullmäktiges beslut gällande ansvarsfördelningen mellan nämnderna.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

För de förändringar som föreslås ske per den 1 maj påverkas reglementena för Torshälla stads nämnd, vård- och omsorgsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.

### **Torshälla stads nämnd**

Förändringarna i reglementet för Torshälla stads nämnd är förstas omfattande. Dispositionen har till viss del ändrats och flera avsnitt lyfts ur reglementet, alternativt revideras, då ansvaret överförs till andra nämnder.

Reglementet för Torshälla stads nämnd behöver ändras i två steg, dels per den 1 maj och dels per den 1 juni. För att reglementena ska bli tydligare föreslås att ett nytt reglemente snarare än ett reviderat reglemente antas att gälla fr.o.m. den 1 maj och att detta sedan ersätts av ytterligare ett nytt reglemente som gäller fr.o.m. den 1 juni. De verksamheter som avses flyttas per den 1 juni ligger således kvar i det här förslaget till reglemente för Torshälla stads nämnd.

Arbetsgruppens förslag på nytt reglemente per den 1 maj biläggs tillsammans med nu gällande reglemente för Torshälla stads nämnd.

De ändringar i ansvarsområdet som föreslås per den 1 maj kan sammanfattas som följande:

Vård- och omsorgsverksamheten har tagits bort ur reglementet och överförs till vård- och omsorgsnämnden. Det gäller ansvar enligt delar av hälso- och sjukvårdslagen, patientsäkerhetsförordningen och socialtjänstlagen. Övriga delar av nämndens socialtjänstansvar gäller även under maj månad och finns därmed kvar i reglementet till och med den sista maj.

Det skrivs in i reglementet vilka delar av Torshälla stads nämnds ansvarsområde som ska utföras av stadsbyggnadsnämnden respektive kultur- och fritidsnämnden.

Torshälla stads nämnds rätt att yttra sig i planärenden lyfts in som en särskild punkt i reglementet.

I nu gällande reglemente finns det ett stycke som lyder: ”Torshälla stads nämnd skall svara för beredande och rådgivande uppgifter i ärenden som berör Torshälla stad och där annat kommunalt organ har att besluta.”. Det stycket föreslås ersättas med följande stycke: ”Därutöver ska Torshälla stads nämnd följa utvecklingen av de kommunala verksamheter som bedrivs av andra nämnder inom det geografiskt avgränsade området.”

Torshälla stads ansvar för ungdomars fritid och delaktighet förtydligas i reglementet, liksom att nämnden ansvarar för vissa tillstånd enligt ordningslagen. Att nämnden inte längre ansvarar för medborgarkontor och mötesplatser innebär att detta nu lyfts ur reglementet.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

I övrigt görs ett antal redaktionella ändringar.

### Vård- och omsorgsnämnden

Även förändringarna i reglementet för vård- och omsorgsnämnden behöver ske i två steg, dels per den 1 maj och dels per den 1 juni. Det sker i form av revideringar av nu gällande reglemente. De ändringar som föreslås per den 1 maj har markerats i röd text.

Från och med den 1 maj föreslås att vård- och omsorgsnämnden ska ha hela ansvaret för omsorgen om äldre människor och människor med funktionshinder och att det ansvar som Torshälla stads nämnd haft på området upphör. Förändringar föreslås i § 1, första, sjätte och sjunde stycket i vård- och omsorgsnämndens reglemente.

Utöver ändringar som rör den ansvarsfördelningen mellan vård- och omsorgsnämnden och Torshälla stads nämnd finns det ytterligare ett ändringsförslag i reglementet. I ett nytt stycke i § 1 föreslås att det skrivs in att vård- och omsorgsnämnden får verkställa uppdrag från socialnämnden för alla åldersgrupper. Förslaget kommer från en arbetsgrupp med representanter från vård- och omsorgsförvaltningen och socialförvaltningen och innebär att vård- och omsorgsförvaltningen får rätt att starta HVB för barn. Kommunledningskontoret tillstyrker det förslaget.

### Kultur- och fritidsnämnden

Nämndens ansvar att utföra viss verksamhet åt Torshälla stads nämnd tas till viss del in även i kultur- och fritidsnämndens reglemente i de fotnoter där det delade nämndansvaret framgår. För kultur- och fritidsnämnden sker i övrigt inga förändringar när det gäller själva nämndens ansvarsområde.

### Stadsbyggnadsnämnden

På samma sätt som för kultur- och fritidsnämnden införs stadsbyggnadsnämndens ansvar att utföra viss verksamhet åt Torshälla stads nämnd i stadsbyggnadsnämndens reglemente.

Att Torshälla stads nämnd ska ges möjlighet att yttra sig i planärenden lyfts in i stadsbyggnadsnämndens reglemente.

Utöver ändringar som rör den ansvarsfördelningen mellan stadsbyggnadsnämnden och Torshälla stads nämnd finns det ytterligare två ändringsförslag i reglementet. Det förtydligas att stadsbyggnadsnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt lagen om stängelskyldighet för järnväg m.m., vilket tidigare har varit öppet för tolkning. Det görs också ett förtydligande angående torghandelsverksamheten och tillstånd enligt ordningslagen.

I övrigt görs ett par ändringar av redaktionell karaktär.

### Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen ska ha samordningsansvaret för förvaltningarnas arbete åt Torshälla stads nämnd. Kommunstyrelsen ska också tillse att ett administrativt stöd ges till

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

nämnden. Detta förs in i reglementet och sker i praktiken genom att en samordningschef och en nämndsekreterare placeras på kommunledningskontoret.

Utöver ändringar som rör den ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och Torshälla stads nämnd finns det ytterligare två ändringsförslag i reglementet. Ansvaret kring förvaltningen av fordon ändras, så att kommunstyrelsen får förvalta även fordon för park- och markanläggningstjänster. Det skrivs också in i reglementet att Eskilstuna Energi och Miljö ABs ordförande har närvarorätt då kommunstyrelsen sammanträder i egenskap av krisledningsnämnd

### **Kostverksamheten under maj månad**

Avsikten är att Torshälla stads nämnds samlade kostverksamhet ska föras över från Torshälla stads nämnd till barn- och utbildningsnämnden per den 1 juni. I och med att denna enhet också ansvarar för kost för Torshällas nuvarande vård- och omsorgsverksamhet uppstår ett glapp under maj månad eftersom vård och omsorg flyttas från Torshälla stads nämnd till vård- och omsorgsnämnden den 1 maj.

I en särskild beslutssats föreslås att Torshälla stads nämnd ska ansvara för att under maj månad tillhandahålla kost till de verksamheter som förs över från Torshälla stads nämnd till vård- och omsorgsnämnden.

En separat utredning om kommunens kostverksamhet pågår för närvarande.

### **Nämndernas personalansvar**

I det gemensamma reglementet för Eskilstuna kommuns nämnder behandlas nämndernas personalansvar i § 27. Här framgår bland annat att respektive nämnd är anställningsmyndighet för personal vid dess förvaltning och att nämnden, med vissa undantag, har hand om personalfrågor inklusive arbetsmiljöfrågor inom sitt verksamhetsområde.

Med anledning av den förändrade ansvarsfördelningen mellan Torshälla stads nämnd och övriga nämnder kommer det gemensamma reglementet att behöva ändras från och med den 1 juni. De ändringarna kommer att finnas med i det ärende som kommunfullmäktige föreslås behandla vid sammanträdet den 18 maj. I avvaktan på det beslutet föreslås kommunfullmäktige besluta att undanta Torshälla stads nämnd från § 27 *Personalansvar i Gemensamt reglemente för Eskilstuna kommuns nämnder* för de verksamheter som utförs av andra nämnders förvaltningar, i praktiken kultur- och fritidsförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen och kommunledningskontoret.

### **Ekonomiska konsekvenser**

De ekonomiska konsekvenserna som beskrivs i bilagorna 1-3 ger en total bild av förändringen. Förändringen innebär en effektivisering med 10,5 miljoner kronor från och med 2018.

Flytten av budget och verksamhet berör de flesta nämnderna. Att göra formella bokslut vid ändringen av budgeten per sista april och maj för berörda nämnder skulle

**Eskilstuna – den stolta Fristaden**

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



var ett mycket tidskrävande arbete. Värdet av detta arbete skulle inte kostnadsmässigt vara försvarbart och vi tappar styrningen av verksamheterna under året. Därför får de nämnder som tar över budgeten även ta med sig det redovisade utfallet för 2017 från Torshällas stads nämnds räkenskaper. Denna princip gäller även för nämnderna som ska utföra verksamhet åt Torshälla.

De flesta verksamheterna inom Torshälla stads nämnd har en budget i balans. För vården av barn och unga framgår det dock att kostnaderna under de första månaderna är betydligt högre än budget. En rak framskrivning av kostnadsutvecklingen pekar mot ett underskott på mellan 6 och 8 miljoner kronor. Driftbudgeten för snöröjningen har under de senaste åren i snitt resulterat i ett överskott på ca 0,8 miljoner kronor. Även för 2017 pekar avvikelserna mot budget på ett överskott. För att minska obalansen föreslås att 0,8 miljoner kronor flyttas från gatu- och parkverksamhet till budgeten för vård av barn och unga. Frågan om underskottet inom vård av barn och unga måste dock få en långsiktig lösning för Socialnämnden antingen i samband med delår 1 och/eller i budgetarbetet för 2018.

Av den förvaltningsgemensamma budgeten används 3,1 miljoner kronor till att ge berörda nämnder viss förstärkning av administrationen. Fördelningen av dessa pengar är kopplat till antalet anställda inom respektive verksamhetsområde som flyttas. Hur är för respektive nämnd framgår av bilaga 1 och 2.

Stadbyggnadsnämnden och kultur- och fritidsnämnden ges därutöver ett extra stöd med 0,6 miljoner per nämnd för att stödja Torshälla stads nämnd inom dessa verksamhetsområden.

Pengar för semesterlöneskuldsförändring ges endast till barn- och utbildningsnämnden och vård- och omsorgsnämnden. Förändringarna för övriga nämnder understiger 50 000 kronor vilket då avrundas till noll.

De ekonomiska förändringarna framgår i bilagor tillhörande ärendet.

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Maria Chergui (V), Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C), Ulf Ståhl (M) och Kim Fredriksson (SD) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

## § 68

### Förslag till ändring av de lokala ordningsföreskrifterna gällande område där alkoholförtäring är förbjuden

#### Beslut

##### *Förslag till kommunfullmäktige*

1. De lokala ordningsföreskrifterna ändras, så att § 10 *Områden där alkoholförtäring är förbjuden*, utvidgas i punkten 1, Eskilstuna centrum, till att även omfatta offentlig plats inom området från järnvägen till Bergsgatan-Sommarrogatan-Skyttegatan-Tunavallsgränden, över Västeråsvägen till järnvägen norr om Banvallsgratan, enligt karta tillhörande ärendet.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att se över de lokala ordningsföreskrifterna i dess helhet.

#### Reservationer

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) reserverar sig emot beslutet till förmån för eget förslag. Skriftlig reservation lämnas (bilaga).

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 11 april 2017. Av skrivelsen framgår att Polismyndigheten, Polisområde Södermanland, har den 20 februari 2017 inkommit med en skrivelse där de föreslår en utökning av det område i de lokala ordningsföreskrifterna där alkoholförtäring är förbjuden.

Polisen identifierar en särskild risk för ordningstörningar i närheten av Tunavallen i samband med herrallsvenska fotbollsmatcher och föreslår därför att alkoholförtäring ska vara förbjuden utanför Tunavallen och i vissa angränsande områden. Polisen föreslår att förbudet ska gälla i samband med fotbollsarrangemang.

#### Kommunledningskontorets beredning av ärendet

##### Lokala ordningsföreskrifter och förbud mot alkoholförtäring

En kommun får, för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats, meddela ytterligare föreskrifter än de som framgår av ordningslagen. Det görs genom de lokala ordningsföreskrifterna, vilket framgår av ordningslagen samt förordningen med bemyndigande för kommuner och länsstyrelsen att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

I ordningslagen finns det inte någon bestämmelse om generellt förbud mot alkoholförtäring på allmän plats. Genom de lokala ordningsföreskrifterna kan ett sådant förbud införas på platser där det finns tillräckliga skäl för att förbjuda förtäring av alkohol. Eskilstuna kommun har infört sådana förbudsområden i § 10 i de lokala ordningsföreskrifterna.

Ett förbud mot alkoholförtäring bör inte meddelas annat än för sådana särskilt angivna platser i en kommun där det finns starka skäl för det. Det bör alltså inte omfatta alla offentliga platser inom en kommun utan enbart de platser där detta kan vara särskilt motiverat ur ordningssynpunkt. Risken för ordningsstörningar ska vägas mot kravet på att lokala ordningsföreskrifter inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller medföra obefogade inskränkningar på den enskildes frihet.

Ett förbud innebär att alkoholdrycker kan tas i beslag och förverkas. Med alkoholdrycker avses i kommunens lokala ordningsföreskrifter spritdrycker, vin och övriga drycker med en alkoholhalt överstigande 2,8 volymprocent.

Ett förbud gäller enbart offentliga platser inom förbudsområdet, till exempel gator och vägar, torg, parker och större allmänna parkeringsplatser, samt andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som också har upplåtits som sådan för sitt ändamål. Kommunen får också besluta att anläggningar för lek, idrott, camping, eller friluftsliv, järnvägsområden, begravningsplatser m.m. får jämföras med offentliga platser. Områden som i detaljplan anges som kvartersmark, till exempel innergårdar i ett kvarter, är i regel inte offentlig plats. Ett förbud enligt de lokala ordningsföreskrifterna gäller inte för sådana allmänna platser där tillstånd för servering enligt alkohollagen finns.

Lokala ordningsföreskrifter ska antas av kommunfullmäktige. Kommunens beslut ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen, som ska upphäva föreskrifter som strider mot ordningslagen. Ett eventuellt beslut hos länsstyrelsen om att upphäva lokala ordningsföreskrifter ska fattas inom tre veckor från det att beslutet anmälts till länsstyrelsen.

De lokala ordningsföreskrifterna ska kungöras på kommunens anslagstavla och finnas tillgängliga på kommunens webbplats.

### **Kommunledningskontorets bedömning**

Polismyndighetens uppfattning om att risk för ordningsstörningar föreligger väger tungt. Det finns därmed motiv till ett utökat förbudsområde för förtäring av alkohol.

Kommunledningskontoret har haft muntlig kontakt mer polismyndigheten i ärendet och har även haft muntligt samråd med socialförvaltningen och stadsbyggnadsförvaltningen.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunledningskontoret föreslår att Polisens förslag ska tillstyrkas då det föreligger risk för ordningsstörningar. Kommunledningskontorets bedömning är dock att området bör utökas till att även omfatta området öster om Sommarrogatan, med Bergsgatan som sydlig gräns, fram till Järntorget (som idag redan ingår i befintligt förbudsområde). Det innebär en utökning av området Eskilstuna centrum i de lokala ordningsföreskrifterna till att även omfatta Nyfors och Tunavallsområdet. Detta motiveras dels med att ordningsstörningar av den typ polisen befarar, likaväl bedöms kan uppkomma söder om Centralstationen, samt dels med att Nyfors i den framtida stadsplaneringen allt mer blir en integrerad del av Eskilstuna Centrum.

Kommunledningskontoret avstyrker polisens förslag om att alkoholförtäringförbudet enbart ska gälla i samband med fotbollsmatcher. Det är inte rimligt att ställa krav på att allmänheten ska ha kunskap om när dessa arrangemang äger rum, varför kommunledningskontoret istället föreslår att en eventuell utökning av förbudsområdet ska gälla permanent.

Kommunledningskontoret ser också ett behov av att en större översyn av de lokala ordningsföreskrifterna genomförs och föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen ett sådant uppdrag.

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Sarita Hotti (S), Arne Jonsson (C), Maria Chergui (V), Jari Puustinen (M), Marie Svensson (S), Annelie Klavins Nyström (M), Göran Gredfors (M) och Ingrid Sermeno Escobar (-) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) yrkar bifall till eget förslag enligt följande:

- *Att förbudszon ska utökas geografiskt i enlighet med förslag A079.615/2017 från Polismyndigheten daterat den 2017-02-17 och inget därutöver.*
- *Att förbudet permanentas dygnet runt.*

## Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) yrkande om bifall till Sverigedemokraternas förslag.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Jimmy Janssons (S) med fleras förslag, innebärande bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2016:584

## § 69

# Reviderad modell för ekonomisk kompensation till nämnder för volymförändringar inom äldreomsorgen

## Beslut

### *Förslag till kommunfullmäktige*

Reviderad modell för ekonomisk kompensation till nämnder för volymförändringar inom äldreomsorgen antas.

## Reservationer

Maria Chergui (V) reserverar sig emot beslutet till förmån för eget förslag. Skriftlig reservation lämnas (bilaga).

## Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 20 mars 2017. Av skrivelsen framgår att resursfördelningsmodellen för äldreomsorg infördes 2014 enligt beslut i kommunfullmäktige den 12 december 2013 (KSKF/2013:44). Enligt beslutet skulle en utvärdering göras under 2016.

Mot bakgrund av den kraftiga utbyggnad av vård- och omsorgsboenden som beräknas ske under de närmaste åren är det tydligt att modellen inte tillräckligt väl kan hantera den ekonomiska utmaningen som de olika nämnderna ställs inför.

Mot denna bakgrund har en förändrad modell tagits fram. Modellen består av två olika delar:

1. Demografisk beräkning för förändrad volym hemtjänst.
2. Ersättning för nya vård- och omsorgsboenden.

Förslaget har remitterats till Torshälla stads nämnd, vård- och omsorgsnämnden, jämställdhetsutskottet och kommunala pensionärsrådet för yttrande.

Kostnaderna kommer sprängvis när nya boenden tas i drift och inte i takt med årlig förändring av antalet äldre. Alternativet att ”spara” den demografisk ersättning till kommande år bedöms inte vara lämpligt då det inte ger en mer långsiktig tydlighet.

### **Demografisk beräkning förändrad volym hemtjänst**

Modellen utgår från hur stor andel inom respektive åldersgrupp som har hemtjänst. Därefter beräknas antalet personer som kommer att ha hemtjänst baserat på befolkningsprognoser vilket ger storleken på ramförändringen för kommande år.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Beräkning av ramförändring baseras på kostnader för hemtjänst enligt senaste räkenskapsammandrag för respektive nämnd.

### Ersättning för nya vård- och omsorgsboenden

För de år när ett nytt vård- och omsorgsboende ska öppnas görs en beräkning av de ekonomiska konsekvenserna för det nya boendet och underlag för ramjustering i kommande årsbudget tas fram. I en modell där nämnden får täckning för lokalkostnaderna finns en risk att modellen blir kostnadsdrivande. Därför är det viktigt att ha ett särskilt fokus på kostnaderna för varje nytt särskilt boende. Dialog ska ske mellan nämnd och kommunledningskontoret. Även driftkostnader för personal ska tas hänsyn till. Detta då nya boenden ofta är bättre planerade och kan möjliggöra en mer optimerad bemanning.

Beräkning utgår från genomsnittlig kostnad per brukare i särskilt boende för äldre. Utbyggnad av nya vård- och omsorgsboendeplatser innebär minskat behov av hemtjänst för motsvarande antal personer, justering görs för genomsnittlig kostnad hemtjänst per brukare.

För de vård- och omsorgsboende som ersätter platser med låg boendestandard görs beräkning avseende skillnaden mellan nettohyran för den nya enheten och den avvecklade enheten.

Kommunledningskontoret har tagit hänsyn till förvaltningarnas yttranden, men ser inte att modellen behöver korrigeras ytterligare. Modellen bygger på en schablonberäkning gällande demografi samt en ersättning när det gäller nya vård- och omsorgsboenden.

De brukare som kommer till kommunens vård- och omsorgsboenden har ofta haft stora insatser från hemtjänsten, medan modellen beräknar ett avdrag på en genomsnittskostnad för hemtjänsten. Det utjämnar effekten att vissa brukare inte har haft någon hemtjänst innan de kommer till ett vård- och omsorgsboende, medan andra har haft mer än genomsnittskostnad för hemtjänst. Modellen skulle kunna justeras med ett faktiskt avdrag för respektive brukare, men detta skulle innebära ökad administration och kostnader.

### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Maria Chergui (V) yrkar

- *Att punkten 4 stryks och ersätts med den beräkningsmodell som vård- och omsorgsnämnden förordat.*

### Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Maria Cherguis (V) yrkande om bifall till Vänsterpartiets förslag.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Jimmy Janssons (S) förslag, innebärande bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:367

## § 70

### Svar på revisionsrapport - Granskning av konsult och uppdrag

#### Beslut

#### *Förslag till kommunfullmäktige*

Yttrande över revisionsrapport – Granskning av konsult och uppdrag, godkänns.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 7 april 2017. Av skrivelsen framgår att revisionsbolaget PwC har på uppdrag av kommunens revisorer genomfört en granskning av Konsult och uppdrags verksamhet. Granskningen syftar till att klargöra om konsult och uppdrag som serviceförvaltning skapar värde för verksamheterna i kommunkoncernen och om effektiva och tydliga tjänster erbjuds till förvaltningens kunder. Vissa svagheter har identifierats. De åtgärder som vidtagits beskrivs nedan utifrån de kontrollfrågor som granskningen bygger på. Rent generellt kan konstateras att konsult och uppdrag är i behov av tydliga spelregler på ett övergripande plan. Diskussioner runt ett sådant ramverk är inledda. En annan mer generell fråga är den politiska styrningen av konsult och uppdrag, inte minst mot bakgrund av tillväxten i förvaltningens verksamhet. Frågan bör beaktas framöver.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



KSKF/2017:202

## § 71

### Yttrande över remiss - Ansökan från Föreningen Cultura om godkännande som huvudman för fristående grundskola i Eskilstuna Dnr 31-2017:1101

#### Beslut

Eskilstuna kommun tillstyrker ansökan.

#### Reservationer

Maria Chergui (V) reserverar sig emot beslutet. Skriftlig reservation lämnas (bilaga).

#### Ärendebeskrivning

Den ideella föreningen Cultura har hos Skolinspektionen ansökt om godkännande som huvudman för en nyetablering av en fristående grundskola, Kulturskolan, i Eskilstuna kommun från och med läsåret 2018/19.

Eskilstuna kommun har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan i enlighet med 2 kap. 5 § skollagen (2010:800). Lägeskommunens yttrande är ett viktigt underlag för att Skolinspektionen ska kunna bedöma om en etablering av den sökta utbildningen skulle medföra påtagliga negativa följder för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i kommunen (kommunal verksamhet).

Kommunledningskontoret föreslår att Eskilstuna kommun ställer sig negativ till föreningen Culturas ansökan om att få etablera en grundskola.

Kommunstyrelsen utbildningsutskott föreslår i sitt beslut från den 11 april 2017 att ansökan tillstyrks.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C) och Kim Fredriksson (SD) yrkar bifall till utbildningsutskottets förslag innebärande att ansökan tillstyrks.

Maria Chergui (V) yrkar avslag på utbildningsutskottets förslag.

#### Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) med fleras yrkande om bifall till utbildningsutskottets förslag.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

- Maria Cherguis (V) yrkande om avslag på utbildningsutskottets förslag.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Jimmy Janssons (S) med fleras förslag, innebärande bifall till utbildningsutskottets förslag att tillstyrka ansökan.

\_\_\_\_\_

**Beslutet skickas till:**

Barn- och utbildningsnämnden, för kännedom  
Skolinspektionen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

## § 72

# Länsstyrelsens tillsynsrapport från inspektion av Överförmyndare/Överförmyndarnämnden Eskilstuna Strängnäs

## Beslut

### **Förslag till kommunfullmäktige**

Ärendet föranleder inga ytterligare åtgärder.

## Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 17 mars 2017. Av skrivelsen framgår att enligt Förmyndarskapsförordningen (1995:37) § 21 ska länsstyrelsen årligen inspektera överförmyndare/överförmyndarnämnden. Länsstyrelsen i Stockholms län har ansvaret för att inspektera överförmyndarnämnden för Eskilstuna och Strängnäs kommuner.

Den 7 september 2016 genomfördes en inspektion av överförmyndarnämndens verksamhet. Vid inspektionen granskades 35 akter samt dagboksblad från ytterligare 26 akter. Efter inspektionen har länsstyrelsen funnit anledning att kritisera nämnden på sex punkter. Nämnden ålades att underrätta länsstyrelsen vilka åtgärder som vidtagits och avser att vidtas.

Överförmyndarnämndens *Rapport med anledning av länsstyrelsens inspektion* innehåller redogörelser för alla åtgärder som vidtagits utifrån varje punkt som nämnden fick kritik för. Det har resulterats i återrapportering som har godkänts av överförmyndarnämnden och överlämnats till länsstyrelsen i Stockholms län. Överförmyndarnämnden har i sitt beslut från den 23 januari 2017 godkänt rapporten och lagt den till handlingarna.

Kommunledningskontoret har tagit del av överförmyndarnämndes återrapportering med anledning av länsstyrelsens inspektion samt rapporten med angivna åtgärder. Det har inte funnits några ytterligare synpunkter på åtgärder utöver dem som redan är rapporterade.

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:169

## § 73

### Jämställdhetsberedningens rapport till kommunstyrelsen för 2016

#### Beslut

1. Jämställdhetsberedningens förslag och idéer beaktas i årsplan 2018, kompletterande årsplan 2018, nämnders och bolagsstyrelser verksamhetsplaner och övrigt utvecklingsarbete i kommunkoncernen.
2. Jämställdhetsberedningens rapport till kommunstyrelsen för 2016 läggs till handlingarna.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 20 mars 2017. Av skrivelsen framgår att enligt jämställdhetsberedningens instruktion ska beredningen årligen presentera idéer och förslag till kommunstyrelsen på utvecklingsområden för Eskilstuna kommuns jämställdhetsarbete.

Under 2016 har beredningen fokuserat sitt arbete inom de tematiska områdena:

1. Jämställd arbetsgivare
2. Hur vi bygger den jämställda staden
3. Mäns våld mot kvinnor

Jämställdhetsberedningens idéer och förslag presenteras i rapport tillhörande ärendet.

Beredningen ser fram mot fortsatt dialog med kommunstyrelsen och övriga nämnder och bolagsstyrelser om rapportens innehåll och hur Eskilstuna kommun ytterligare kan vässa sitt jämställdhetsarbete. Jämställdhetsberedningen står till förfogande för kommunstyrelsen, övriga nämnder och bolag för att presentera och föra en närmare dialog om förslagen.

Jämställdhetsberedningen påminner kommunstyrelsen, övriga nämnder och bolagsstyrelser om att även använda föregående års rapport, eftersom många av förslagen i den fortfarande är aktuella.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Kim Fredriksson (SD) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_  
Beslutet skickas till:

Samtliga nämnder och styrelser i Eskilstuna kommunkoncern

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:39

## § 74

### Vänortsdelegationens rapport från 2016

#### Beslut

#### *Förslag till kommunfullmäktige*

Vänortsdelegationens rapport från 2016 anmäls och läggs till handlingarna.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med skrivelse i ärendet daterad den 14 februari 2017. Av skrivelsen framgår att Vänortsdelegationen har den 13 februari 2017 inkommit med sin verksamhetsrapport för år 2016.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:237

## § 75

### Beslut om tilldelning av stöd för bredbands- utbyggnad i Eskilstuna kommun Barva network AB

#### Beslut

Ärendet bordlägges till kommunstyrelsen sammanträde den 2 maj 2017.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 4 april. Av skrivelsen framgår att kommunstyrelsen har beslutat om att anslå 2 miljoner kronor i stöd till bredbandsutbyggnad för 2017. Formerna för detta stöd beskrevs och beslutades om av kommunstyrelsen den 8 november 2016. Ansökningsperiod var 1 januari-12 februari 2017. Kommunledningskontoret har bearbetat och prioriterat ansökningarna utifrån uppställda kriterier. Kommunstyrelsen beslutar i detta ärende om tilldelning av stöd.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar med anledning av pågående förhandlingar att ärendet bordlägges till kommunstyrelsen sammanträde den 2 maj 2017.

Arne Jonsson (C), Kim Fredriksson (SD) och Ulf Ståhl (M) instämmer i Jimmy Janssons (S) yrkande om bordläggning.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:238

## § 76

### Beslut om tilldelning av stöd för bredbands- utbyggnad i Eskilstuna kommun Bondeka Samfällighetsförening

#### Beslut

Bondeka samfällighetsförenings ansökan om stöd till bredbandsutbyggnad i Eskilstuna kommun beviljas och de tilldelas 223 160 kronor inklusive moms.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med skrivelse i ärendet daterad den 16 mars 2017. Av skrivelsen framgår att kommunstyrelsen har beslutat om att anslå 2 miljoner kronor i stöd till bredbandsutbyggnad för 2017. Formerna för detta stöd beskrevs och beslutades om av kommunstyrelsen den 8 november 2016. Ansökningsperiod var 1 januari-12 februari 2017. Kommunledningskontoret har bearbetat och prioriterat ansökningarna utifrån uppställda kriterier. Kommunstyrelsen beslutar i detta ärende om tilldelning av stöd.

Sökt belopp ska kunna sänkas om summan av sökta medel från kvalificerade ansökningar överstiger tillgänglig budgetram. Detta för att bidra till så stor fiberutbyggnad som möjligt.

Fyra ansökningar har inkommit under ansökningstiden. Steg 1 av utvärderingen är kontroll av (andra) marknadsaktörers intresse och i så fall ekonomiska villkor. Finns ett intresse av nätutbyggnad på marknadsmässiga villkor, det vill säga till maxkostnad 25 000 kronor inklusive moms till tomtgräns per bostad, kan ansökan inte beviljas. Detta är fallet för tre av ansökningarna som därför inte utvärderas vidare. Övriga kvalificeringskrav har kontrollerats och den återstående ansökan bedöms uppfylla dem.

Utvärdering av de beslutade prioriteringsgrunderna ifråga om behov och kostnadseffektivitet redovisas i tabellerna nedan.

	Mark-nads- intresse	Nedlägg- Koppar-nät 2017 ADSL 15	Anslutn- grad	Anslutn- grad ej rätt till stöd*	Antal bostäder + företag
<b>Barva</b>	Ja	Ja	100%		75+8
<b>Bondeka</b>	Nej	Nej	57%	80%	23+2
<b>Tandersten</b>	Ja	Nej	85%		8+3
<b>Skiftinge- Kullersta</b>	Ja	Ja	52%	66%	257+86

\*Beräkning av vid vilken anslutningsgrad projektet inte har rätt till stöd, det vill säga kostnad per bostad överstiger inte gränsen 25 000 kronor inklusive moms. Värde över 100 procent har inte angivits.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Sökbart stöd är för kostnader överstigande 20 000 kronor exklusive moms fram till tomtgräns eller 25 000 kronor inklusive moms per bostad.

	Totalt belopp, kr	Sökt belopp, kr	Antal bostäder + företag	Bidrag sökt kr/st
<b>Bondeka, ink moms</b>	<b>798 160</b>	<b>223 160</b>	<b>23+2</b>	<b>9 700</b>

Bondeka samfällighetsförenings ansökan uppfyller beslutade kvalificeringskrav och prioriteringsgrunder väl. Nyttan av fibernät är stor samtidigt som projektet visar god kostnadseffektivitet för att fiberansluta samtliga 23 bostäder och 2 företag i området och möjliggör fiber för återstående 20 procent av bostäderna i området.

Bondeka samfällighetsförenings sökta bidrag om 223 160 kronor inklusive moms föreslås beviljas.

Hanteringen av projektstöden ska följa Länsstyrelsens projektstödshantering för bredband ifråga om utbetalning och redovisningskrav. Utbetalning sker t ex efter utfört arbete mot redovisade upparbetade kostnader.

## Finansiering

Kommunstyrelsens budget 2017 2 miljoner kronor.

## Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

**Social dimension** Digitalt innanförskap genom bra bredband är en viktig fråga för allas delaktighet i samhället, liksom möjlighet att bli sköta dagens skolarbete.

**Miljömässig dimension** God tillgänglighet till bredbandsinfrastruktur ger möjlighet till färre personbilsresor tack vare bland annat distansarbete och resfria möten.

**Ekonomisk dimension** Tillgång till bredband är idag en grundförutsättning för att kunna driva de flesta former av företagande och utbildning. Stödets avsikt är att ge likvärdiga ekonomiska förutsättningar för fibernätsanslutning som inom stadsnätet, vilket dock inte omfattar hela stadsbygden.

**Effektiv organisation** har beaktats i målet om utveckling av kommunen som e-tjänsteleverantör samt förbättringar kring den kommunkoncerninterna IT-infrastrukturen.

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Arne Jonsson (C), Maria Chergui (V), Kim Fredriksson (SD) och Ulf Ståhl (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

### Beslutet skickas till:

Bondeka samfällighetsförening

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, miljö- och samhällsbyggnad

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



## § 77

### **Beslut om tilldelning av stöd för bredbands- utbyggnad i Eskilstuna kommun Stadsnätbolaget Sverige AB**

#### **Beslut**

Stadsnätbolaget Sverige AB:s ansökan om stöd för bredbandsutbyggnad i Eskilstuna kommun för området mellan Skiftinge och Kullersta avslås, på grund av pågående marknadskampanj av annan nättaktör. Detta omöjliggör tilldelning av stöd av konkurrenshänseende.

#### **Ärendebeskrivning**

Kommunledningskontoret har inkommit med skrivelse i ärendet daterad den 16 mars 2017. Av skrivelsen framgår att kommunstyrelsen har beslutat om att anslå 2 miljoner kronor i stöd till bredbandsutbyggnad för 2017. Formerna för detta stöd beskrevs och beslutades om av kommunstyrelsen den 8 november 2016. Ansökningsperiod var 1 januari-12 februari 2017. Kommunledningskontoret har bearbetat och prioriterat ansökningarna utifrån uppställda kriterier. Kommunstyrelsen beslutar i detta ärende om tilldelning av stöd.

Sökt belopp ska kunna sänkas om summan av sökta medel från kvalificerade ansökningar överstiger tillgänglig budgetram. Detta för att bidra till så stor fiberutbyggnad som möjligt. Fyra ansökningar har inkommit under ansökningstiden. Steg 1 av utvärderingen är kontroll av (andra) marknadsaktörers intresse och i så fall ekonomiska villkor. Finns ett intresse av nätutbyggnad på marknadsmässiga villkor, det vill säga till maxkostnad 25 000 kronor inklusive moms till tomtgräns per bostad, kan ansökan inte beviljas av konkurrensskäl.

Detta är fallet för Stadsnätbolaget Sverige AB:s ansökan som därför inte utvärderas vidare. En marknadsaktör har gått ut brett till området mellan Skiftinge-Kullersta samt omgivande trakt österut under februari-mars 2017 med erbjudande om fiberanslutning utan bidrag för cirka 20 000 kronor inklusive moms med fiber fram till husliv. Intresset verkar vara tillräckligt stort bland kunderna för ett genomförande i aktuellt område Skiftinge till Kullersta.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Utvärdering av de beslutade prioriteringsgrunderna ifråga om behov och kostnadseffektivitet redovisas i tabellerna nedan.

	Mark-nads- intresse	Nedlägg- Koppar-nät 2017 ADSL 15	Anslutn- grad	Anslutn- grad ej rätt till stöd*	Antal bostäder + företag
<b>Barva</b>	Ja	<b>Ja</b>	<b>100%</b>		<b>75+8</b>
<b>Bondeka</b>	<b>Nej</b>	<b>Nej</b>	<b>57%</b>	<b>80%</b>	<b>23+2</b>
<b>Tandersten</b>	Ja	<b>Nej</b>	<b>85%</b>		<b>8+3</b>
<b>Skiftinge- Kullersta</b>	Ja	<b>Ja</b>	<b>52%</b>	<b>66%</b>	<b>257+86</b>

\*Beräkning av vid vilken anslutningsgrad projektet inte har rätt till stöd, det vill säga kostnad per bostad överstiger inte gränsen 25 000 kronor inklusive moms. Värde över 100 procent har inte angivits.

Stadsnätbolaget Sverige AB:s ansökan föreslås avslås på grund av pågående marknadskampanj från annan nättaktör i aktuellt område, det vill säga det kommunala stödet skulle störa den fria fibermarknaden på ett otillåtet sätt. I nuläget bedöms stödet inte heller behövas för att få en utbyggnad av fibernät till stand.

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Ulf Ståhl (M) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

### Beslutet skickas till:

Stadsnätbolaget Sverige AB

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, miljö- och samhällsbyggnad

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2016:433

## § 78

### Svar på motion om dialogmöten innan beslut fattas om asylboenden eller HVB-hem för ensamkommande

#### Beslut

##### **Förslag till kommunfullmäktige**

Motionen avslås.

#### Reservationer

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) reserverar sig muntligt mot beslutet till förmån för bifall till motionen.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 13 mars 2017. Av skrivelsen framgår att Sverigedemokraterna Eskilstuna har genom Kim Fredriksson och Seppo Vuolteenaho lämnat in en motion om dialogmöten innan beslut fattas om asylboenden eller HVB-hem för ensamkommande. Motionen inlämnades den 16 augusti 2016. Motionärerna yrkar:

- Att kommunstyrelsen får i uppdrag att säkerställa att det hålls dialogmöten med närboende invånare innan beslut fattas om asylboende eller HVB-hem för ensamkommande.
- Att synpunkterna som framförs på dialogmöten ska vara vägledande för beslut.

Motionen remitterades till socialnämnden för yttrande. I socialnämndens beslut från den 24 januari 2017, § 6 föreslår socialnämnden kommunfullmäktige att avslå motionen. Beslutet motiveras med följande yttrande:

*I plan- och bygglagen regleras hur sakägare (där närboende innefattas) ska ha möjlighet till att komma till tals vid ändrad användning av fastighet. Stadsbyggnadsnämnden har att handlägga ärenden enligt denna lag. Socialnämnden menar att plan- och bygglagen tillgodoser sakägares intresse och föreslår därför att motionen ska avslås.*

Kommunledningskontoret ställer sig bakom socialnämndens beslut och föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen. Kommunens invånare som bor och verkar närmast de tilltänkta boendena informeras i god tid om det, något som också har hänt vid etableringen av kommunens asylboende i Parken Zoo samt alla kommunens HVB-hem för ensamkommande.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag, innebärande att motionen avslås.

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) yrkar bifall till motionen.

## Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) yrkande om bifall till motionen.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Jimmy Janssons (S) med fleras förslag, innebärande bifall till kommunledningskontorets förslag att motionen avslås.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2016:506

## § 79

### Svar på motion - Jämlika förutsättningar för chefer i Eskilstuna kommun

#### Beslut

#### **Förslag till kommunfullmäktige**

Motionen bifalles

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 16 mars 2017. Av skrivelsen framgår att i en motion från den 21 september föreslår Maria Forsberg (V) och Maria Chergui (V) att en kartläggning av antalet anställda per chef görs i alla kommunens verksamheter och att det utreds om dagens målsättning vad gäller storleken på chefsområden är rimlig enligt Arbetsmiljöverkets riktlinjer och krav.

Kommunledningskontoret tycker att motionärernas förslag är bra och en sådan kartläggning är redan planerad och avses genomföras under 2017.

Kartläggningen kommer att ligga till grund för att undersöka hur ”AFS 2015:4 Organisatorisk och social arbetsmiljö” uppfylls i Eskilstuna kommun.

Kommunstyrelsens personalutskott föreslår i sitt beslut från den 17 mars 2017, § 17, att motionen bifalles.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till personalutskottets förslag innebärande att motionen bifalles.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

## § 80

### Svar på motion - Revidera riktlinjer för ekonomiskt bistånd

#### Beslut

#### *Förslag till kommunfullmäktige*

Motionen avslås.

#### Reservationer

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) reserverar sig muntligt mot beslutet till förmån för bifall till motionen.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 13 mars 2017. Av skrivelsen framgår att Sverigedemokraterna Eskilstuna har genom Kim Fredriksson lämnat in en motion om att revidera riktlinjer för ekonomiskt bistånd i Eskilstuna kommun. Motionen lämnades in den 24 oktober 2016. Enligt motionären har Eskilstuna kommun generösare riktlinjer för ekonomiskt bistånd än vad socialstyrelsen rekommenderar. Motionen menar att resurser kan omfördelas från rent försörjningsstöd till exempelvis utbildningar som leder till arbete. Förslaget till kommunfullmäktige är enligt motionen att riktlinjerna för ekonomiskt bistånd revideras.

Motionen remitterades till arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden. I sitt beslut från den 25 januari 2017, § 4, föreslår arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden kommunfullmäktige att avslå motionen. I beslutet från nämnden argumenteras att Eskilstuna kommun inte har generösare riktlinjer än vad socialstyrelsen rekommenderar.

Socialstyrelsen som normerande myndighet för socialtjänsten ger ut allmänna råd. Socialstyrelsens allmänna råd kan inte jämföras med lag men är en rekommendation för vissa fall av den enskildes rätt till bistånd. Senaste allmänna rådet är från 2013 (SOSFS 2013:1). Socialstyrelsen ger även ut handböcker där socialstyrelsen tar i beaktande beslut från domstol, Justitieombudsmannen och andra myndigheter. Handboken för socialtjänstens Ekonomiskt bistånd är också från 2013.

Vid framtagandet av nämndens riktlinjer för ekonomiskt bistånd har utgångspunkten varit socialstyrelsens allmänna råd och handbok. Även prejudicerande domar som beslutats efter 2013 har beaktats.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Att besluta om kommunens riktlinjer för ekonomiskt bistånd ingår i arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens uppgifter enligt gällande reglemente. Riktlinjerna är nyligen (2016-10-12) reviderade och nämnden ser därför inte att det finns anledning att på nytt revidera riktlinjerna.

Nämnden föreslår därför kommunfullmäktige att avslå motionen.

Kommunledningskontoret ställer sig bakom arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens beslut och föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen. Riktlinjerna för ekonomiskt bistånd reviderades senast den 12 oktober 2016 då man tog i beaktande socialstyrelsens allmänna råd. Riksnorm och livsföring i övrigt som försörjningsstöd består av säkerställer att individens basbehov blir uppfyllda och sträcker sig inte över det som anses vara en skälig levnadsnivå.

Att omfördela resurser från försörjningsstöd till insatser som leder till arbete leder inte till fler försörjningsstödstagande individer i arbete. En viktig faktor till att arbetsmarknadsinsatser ska lyckas är att få individer till att bli motiverade, något som svårligen uppnås om deras livsuppehälle, hälsa och trygghet inte säkerställs genom samhällets omsorg.

Kommunledningskontoret har fullt förtroende för kommunens riktlinjer för ekonomiskt bistånd som har fastställts av arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden och att det har gjorts enligt gällande rekommendationer.

Kommunledningskontoret föreslår att motionen avslås.

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag, innebärande att motionen avslås.

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) yrkar bifall till motionen.

## Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) med fleras yrkande om bifall till motionen.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Jimmy Janssons (S) förslag, innebärande bifall till kommunledningskontorets förslag att motionen avslås.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:130

## § 81

### Redovisning av motioner som inte slutbehandlats i kommunfullmäktige

#### Beslut

#### **Förslag till kommunfullmäktige**

Redovisning av obesvarade motioner läggs till handlingarna.

#### **Ärendebeskrivning**

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 21 mars 2017. Av skrivelsen framgår att enligt 5 kapitlet 33 § kommunallagen (1991:900) bör en motion beredas så att kommunfullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen väcktes. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska detta och vad som framkommit vid beredningen anmälas till kommunfullmäktige inom samma tid. Kommunfullmäktige får då avskryva motionen från vidare handläggning eller låta beredningen av motionen fortsätta.

Enligt arbetsordningen för kommunfullmäktige i Eskilstuna ska kommunstyrelsen vid kommunfullmäktiges sammanträden i april och oktober månad redovisa vilka motioner som inte är slutbehandlade.

Kommunledningskontoret har sammanställt en lista över de motioner som har väckts i kommunfullmäktige men ännu inte har slutbehandlats. Avstämning har skett med kommunledningskontorets ledningsgrupp.

Av sammanställningen för april 2017 framgår att det totalt finns 17 motioner som inte har slutbehandlats av kommunfullmäktige. Av dessa beräknas tre besvaras vid kommunfullmäktiges sammanträde i april. 13 av motionerna har inkommit under 2016 och fyra har inkommit under 2017.

#### **Yrkanden**

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



KSKF/2016:520

## § 82

### Svar på medborgarförslag - Bestäm att endast svenska får talas i kommunens verksamheter

#### Beslut

Medborgarförslaget avslås

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 2 mars 2017. Av skrivelsen framgår att i ett medborgarförslag från den 3 oktober 2016 föreslår medborgaren att endast det svenska språket ska få användas inom Eskilstuna kommun på rasten, möten och övriga tillfällen inom ramen för verksamheten. Medborgaren menar att andra språk pratas i bland annat fikarum så att de som endast kan svenska känner sig utfrysna. Vidare skriver medborgaren att de som har annat modersmål lär sig mer svenska om det är det språket som används i verksamheten.

Eskilstuna kommun är ett finskt förvaltningsområde vilket innebär att medborgare ska kunna använda finska i sin kontakt med kommunen enligt Lag (2009:724 )Nationella minoriteter och minoritetsspråk. Kommunen har lagt ett särskilt ansvar för kontakter med finska språket på kontaktcentret Eskilstuna direkt.

För att ha kontakter med brukare, elever, medborgare och så vidare och för att kunna dokumentera ställer Eskilstuna kommun krav vid rekrytering att sökanden ska ha tillräckliga kunskaper i det svenska språket för att klara detta. Vidare ska sökande ha tillräckliga svenskakunskaper för att kunna kommunicera arbetsrelaterade frågor med kollegor.

Kommunen saknar rättslig grund att förbjuda medarbetare att sinsemellan kommunicera på annat språk än svenska.

Kommunledningskontoret avslår medborgarförslaget då förslaget inte är förenligt med svensk lagstiftning.

#### Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Eskilstuna kommun är för mångfald och behöver en bred kompetens för att klara vår kommande kompetensförsörjning.

Eskilstuna kommun arbetar med att motverka utfrysning och alla former av särbehandling oavsett vad medarbetaren har för bakgrund.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunstyrelsens personalutskott föreslår i sitt beslut från den 17 mars 2017, § 14, att medborgarförslaget avslås.

### Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Ingrid Sermeno Escobar (-), Maria Chergui (V), Jari Puustinen (M) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till personalutskottets förslag innebärande att medborgarförslaget avslås.

\_\_\_\_\_

**Beslutet skickas till:**

Förslagsställaren  
Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, HR

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

## § 83

### Svar på medborgarförslag - Avvisa tältarna från Ekeby

#### Beslut

Medborgarförslaget avslås.

#### Reservationer

Kim Fredriksson (SD) reserverar sig muntligt mot beslutet till förmån för att medborgarförslaget ska anses besvarat.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 13 mars 2017. Av skrivelsen framgår att ett medborgarförslag om att avvisa tältarna från Ekeby camping har lämnats in till kommunfullmäktige den 16 september 2016. Detta är det andra medborgarförslaget i samma ämne av frågeställaren. Kommunfullmäktige beslutade att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut.

Medborgarförslaget innehåller förslag om att kommunen måste agera mot oseriösa arrangörer som driver campingen för att förhindra olovliga bosättningar.

Som det också har påpekats i medborgarförslaget finns inga olovliga tältare i Ekeby kvar. Vidare menar frågeställaren att kommunen borde agera mot oseriösa arrangörer av campingen som låter hemlösa bosätta sig där.

Sedan hösten 2014 då frågan om olovliga bosättningar aktualiserades på grund av tillströmningen av EU migranter främst från Rumänien har flera sådana bosättningar dykt upp på olika ställen inom kommunens gränser. För bosättning på privat mark är det markägaren som bestämmer om bosättarna ska avhysas eller inte. När det gäller bosättningar på kommunal mark är det kommunens uppgift att agera. Eskilstuna kommun har sedan 2015 haft ett ställningstagande där olovliga bosättningar inte tolereras. Vid flertal tillfällen har kommunens tjänstemän gjort informationsinsats då bosättarna uppmanades att flytta. När dessa uppmaningar inte hörsammades agerade polis och gjorde avvisning.

Detta skedde på Ekeby våren 2016 då en stor polisinsats behövdes, något som frågeställaren också beskriver i sitt medborgarförslag. Någon organiserad campingplats har dock aldrig funnits på den platsen. Vad både polisen och kommunen vet finns det

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

inga oseriösa arrangörer som driver campingen. Det handlade om hemlösa själva som har upprättat ett provisoriskt tältläger bestående av tält och gamla husbilar.

Eftersom situationen har förändrats sedan medborgarförslaget inkom och tältlägret inte finns kvar är förslaget därmed inaktuellt och kan inte längre behandlas. Kommunledningskontoret föreslår därför att medborgarförslaget avslås.

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) yrkar att medborgarförslaget ska anses besvarat.

## Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) yrkande om att medborgarförslaget ska anses besvarat.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att de två förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen har beslutat enligt Jimmy Janssons (S) förslag, innebärande bifall till kommunledningskontorets förslag att medborgarförslaget avslås.

---

**Beslutet skickas till:**  
Förslagsställaren  
Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, välfärd

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:17

## § 84

### Redovisning av medborgarförslag som inte slutbehandlats i kommunfullmäktige

#### Beslut

##### *Förslag till kommunfullmäktige*

Redovisningen godkänns och läggs till handlingarna.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat skrivelse i ärendet daterad den 14 mars 2017. Av skrivelsen framgår att från och med 2013 är det möjligt att lämna in medborgarförslag till Eskilstuna kommun. Ett medborgarförslag ska enligt kommunens bestämmelser beredas så att beslut tas inom sex månader från det att förslaget väcktes i kommunfullmäktige. En redovisning över de medborgarförslag som inte beretts färdigt ska lämnas till kommunfullmäktiges sammanträden i april och oktober.

Kommunledningskontoret har tagit fram en rapport som redovisar status för inkomna medborgarförslag per den 13 mars 2017.

Av redovisningen framgår att det har lämnats in totalt 179 medborgarförslag, varav 16 stycken hittills under år 2017. Antalet slutbehandlade medborgarförslag uppgår till 148 stycken.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:70

## § 85

### Yttrande över remiss av Energikommisionens betänkande Kraftsamling för framtidens energi (SOU 2017:2)

#### Beslut

Kommunstyrelsen antar kommunledningskontorets förslag till yttrande daterat den 28 mars 2017 och översänder yttrandet till Miljö- och energidepartementet.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat yttrande i ärendet daterat den 10 april 2017. Av yttrandet framgår bland annat att Eskilstuna kommun har fått möjlighet att lämna remissvar på Energikommisionens förslag Kraftsamling för framtidens energi, SOU 2017:2.

Utgångspunkten för förslagen är att Sverige 2045 inte ska ha några nettoutsläpp av växthusgaser till atmosfären och 2040 ha 100 procent förnybar elproduktion (båda målen är politiskt överenskomna), Energikommisionens fokus är trots namnet till största delen elproduktion och elsystemet. Det är en brist i rapporten, energisystemet består av såväl värme och transporter. Men eftersom elsystemet genomgår stora förändringar nu med en övergång från ett fåtal stora produktionsanläggningar till många olika stora produktionspunkter så kräver det förändringar av både nätet, användning och stor flexibilitet. Det gör att det är relevant att just studera elsystemet särskilt noga. Utgångspunkten för förslagen är att energipolitiken ska bygga på samma grundpelare som energisamarbetet i EU: ekologisk hållbarhet, konkurrenskraft och försörjningstrygghet. Förslagen är i huvudsak de som presenterats i den nya energiöverenskommelsen i riksdagen.

Eskilstuna berörs på många sätt av förslagen, såväl som producent av el och värme, som nätägare, som användare och genom de företag och invånare som påverkas.

Samråd kring remissvaret har skett med tjänstemän på Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_  
Beslutet skickas till:  
Regeringskansliet, Energi- och miljödepartementet

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:124

## § 86

### Yttrande över remiss - Ansökan om tillstånd enligt 9 kap miljöbalken för vindkraftspark Duvhällen i Eskilstuna kommun

#### Beslut

Kommunstyrelsen ställer sig bakom förslaget till yttrande.

#### Reservationer

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) reserverar sig emot beslutet till förmån för eget förslag. Skriftlig reservation lämnas (bilaga A).

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med förslag till yttrande i ärendet daterat den 10 april 2017. Av yttrandet framgår bland annat att Eskilstuna kommun har beretts möjlighet att ge synpunkter på ansökan från Duvhällen Vindpark AB att bygga 10 stycken vindkraftverk i området Duvhällen. Beslut om tillstånd ges av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län.

Kommunen ska ge två svar, dels ta ställning enligt 16 kap. 4 § Miljöbalken och dels ge synpunkter på själva ansökan. Dessutom ska miljö- och räddningstjänstnämnden göra en prövning enligt miljöbalken.

Duvhällen vindkraft AB har inkommit med ansökan till Miljöprövningsdelegationen inom länsstyrelsen i Uppsala vill anlägga 10 vindkraftverk om upp till 3,6 MW med en totalhöjd på 210 meter. Etableringen ska ske inom fastigheterna Segersta 1:3, Segersta 1:5, Frasta 2:21, Öja-Hult 2:1, Östra Fyrby 1:7 och Tveta 1:15. Om etableringen genomförs är det bolaget som står för alla projektkostnader, från vägbyggnationer, förstärkningar, åtgärder för vattenhantering till nedmontering etcetera.

Boverket gav Eskilstuna kommun planeringsbidrag för att identifiera platser som är lämpliga för vindkraft. Vindkraftstillägget integrerades i den kommuntäckande översiktsplanen efter dialog med länsstyrelsen i februari 2011. Samråd av översiktsplanen inklusive vindkraftstillägget pågick mellan april-september 2011. Utställning mellan november 2012 - januari 2013. Eftersom stödet från Boverket behövde återredovisas antog kommunfullmäktige ”Riktlinjer för vindkraft i Eskilstuna kommun” (KSKF/2012:350) 130124 som ett särskilt beslut. Riktlinjerna ingick också i Översiktsplan 2030 (KSKF/2013:186) som antogs av kommunfullmäktige 29 augusti 2013. Efter en juridisk process på 2,5 år vann ÖP 2030 laga kraft 17 maj 2016.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Detta innebär att Eskilstuna kommuns yttrande görs mot den nu gällande översiktsplanen, ÖP 2030.

2015 kontaktade det bolag som nu ansöker om tillstånd för vindkraftsparken Eskilstuna kommun för att få veta kommunens inställning till att de skulle utreda möjligheten för en vindkraftpark i området Duvhällen. Frågan ställdes tidigt i processen eftersom bolaget ville veta hur kommunen ställde sig till projektet som sådant innan de startade hela ansökningsprocessen och det arbete som det innebär. Eftersom det valda området stämde överens med det som var utpekad i beslut om Riktlinjer för vindkraft och i ÖP 2030 som lämpligt för utredning om vindkraft beslutade kommunstyrelsen ”Godkännande av etablering av vindpark vid Duvhällen, Eskilstuna Kommun”, KSKF 2015:186.

### **Eskilstuna kommuns synpunkter på ansökan**

#### **Avstånd till bostäder och flyttmåner kring vindkraftverken**

Stor hänsyn måste i prövningen tas till buller och annan påverkan på bebyggelse. De skyddsavstånd på 400 meter som använts i ÖP 2030 är schabloner som vid en miljöprövning måste korrigeras för verkens verkliga storlek, potentiella ljudalstring, ljuseffekter, dominerande vindriktning och andra förhållanden på platsen, t ex topografi. 400 meter var det skyddsavstånd som användes av Energimyndigheten vid den tidpunkt som Riktlinjer för vindkraft togs fram. I arbetet med områden för riksintressen för vindkraft som senare gjordes av myndigheten har flera olika avstånd används, beroende på platsers förutsättningar och höjd på vindkraftverken.

Därför menar Eskilstuna kommun att skyddsavstånden till bostäder även i fallet Duvhällen måste prövas utifrån vindkraftverkens verkliga storlek. Potentiell ljudalstring, ljuseffekter, topografi och dominerande vindriktning mm ska avgöra vilket skyddsavstånd som ska användas. De verk som i ansökan har föreslagits närmast bostäder ligger på cirka 540 och 695 meters avstånd (punkterna D1 och D6, se karta bilaga 2 tillhörande ärendet) där det är särskilt viktigt att granska påverkan. Eftersom beslutet kräver att det finns en flyttmån runt varje verk på grund av fornminnen, naturvärden mm, innebär det att verken i praktiken kan komma närmare bostäder. Det gör att det kan finnas skäl att öka marginalerna och säkerhetsavstånden mellan de verk som planeras närmast den befintliga bebyggelsen. Det vindkraftverk som föreslås närmast Köpingsåsen bör inte flyttas ytterligare åt väster, av flera skäl, bland annat eftersom åsen är en viktig vattenförekomst, där man ska schakta så lite som möjligt.

#### **Påverkan på fåglar och fladdermöss**

Fåglar, inklusive rovfåglar, samt fladdermöss är viktigast att inventera och undersökningarna som bedöms vara väl genomförda uppskattar att riskerna för både fåglar och fladdermöss är låga eller osäkra. Inga urskiljbara flyttstråk verkar passera intill vindparken och de högriskarter (för kollision) av fladdermöss som påträffades fanns utanför vindkraftsparkens område.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



Det som är svårt att gardera sig mot är att vindkraftverken när de väl är byggda, under vissa förhållanden kan attrahera många insekter, vilka i sin tur drar till sig insektsätande fåglar och fladdermöss. Sådana svärmningar brukar vara kortvariga och förutsägbara. Eskilstuna kommun vill därför att möjligheten att stänga av vindkraftverken vid sådana tillfällen finns reglerad i tillståndet.

Det är även viktigt att poängtera att åtgärder eller verksamheter som drar till sig känsliga arter inte ska förekomma i området, till exempel hantering av slaktavfall eller uppfödning av änder.

### **Påverkan på vattenförekomster**

Påverkan på vattenförekomsterna diskuteras i en särskild undersökning. Ytvattnet har lång väg till Hjälmarén och vindparken bedöms inte kunna påverka vattendragens ekologiska status om vägbroar byggs med hänsyn till faunan och heltrummor byts mot halvtrummor.

Eskilstuna kommun vill trycka på att det är viktigt att grundvattnet inte påverkas av vägbyggena, varför försiktighetsmått och motåtgärder behöver vidtas.

### **Risakanalys för brand i Duvhällens vindpark**

Upprättad riskanalys visar på en låg sannolikhet för brand i vindkraftverken, men att den är svårbekämpad om den skulle uppstå på grund av höjden. Räddningstjänsten skulle vid en brand få inrikta sig på att säkra närliggande områden för nedfallande delar och förhindra brandspridning i skogen. Risk för brand minskar med åskledare och brandskyddsanordningar som automatiskt stänger driften vid rökutveckling. Tillgängligheten till vindkraftverken och angränsande skogsmark vid brand tillgodoses genom nya vägar i området.

Risk finns för isbildning på maskinhus och rotorblad vid ogynnsam väderlek, vilket kan innebära att is och snöpartiklar kan falla ner inom ett riskområde och vara en fara om man vistas i närområdet. Eskilstuna kommun anser att automatisk avisningsutrustning ska installeras för att förhindra olycksfall av nedfallande is- och snöpartiklar.

Med en sådan åtgärd är kommunens samlade bedömning att underlaget visar att det inte finns anledning att avstyrka ansökan av säkerhetsskäl.

### **Nedmontering efter verkens livslängd**

Det är viktigt att det finns en plan och ett åtagande från aktören att ta ner vindkraftverken när dessa tjänat ut. I komplettering 2 av ansökan beskriver sökanden att verksamhetsutövaren åtar sig att montera ner samtliga vindkraftverk efter avslutad drift. Densamma ska också gälla säkerhet vid nedmonteringen, att man ser till att delarna återvinns enligt regler som gäller vid tiden för nedmonteringen samt att man övertäcker fundamenten med jord.

Därför bedömer Eskilstuna kommun att risken för att kommunen ska stå för nedmontering av verken är avvärd.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

## Flyghinderanalys

I underlaget till ansökan finns ingen flyghinderanalys av Eskilstuna flygplats MSA-ytor. En sådan är nödvändig för att se att inte en eventuell vindkraftspark är ett hinder för flygtrafiken.

Eskilstuna kommuns uppfattning är att beslut om tillstånd inte kan prövas utan att en flyghinderanalys finns med som underlag. Om flyghinderanalysen visar att vindkraftsparken är ett hinder för flygtrafiken på Eskilstuna flygplats är Eskilstuna kommuns uppfattning att tillstånd till vindkraftsanläggningen inte kan ges.

Beslut om tillstånd till vindkraftsparken fattas av Miljöprövningsdelegationen inom länsstyrelsen i Uppsala län.

## Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C), Ulf Ståhl (M), Ingrid Sermeno Escobar (-), Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) yrkar bifall till eget förslag, Sverigedemokraternas förslag (bilaga B).

## Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns följande förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) med fleras yrkande om bifall till Sverigedemokraternas förslag.

Ordföranden föreslår en propositionsordning innebärande att förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen beslutat att bifalla kommunledningskontorets förslag.

## Omröstning

Omröstning begärs. Kommunstyrelsen fastställer följande omröstningsproposition:

Den som röstar på Jimmy Jansson (S) förslag, innebärande att bifalla kommunledningskontorets förslag, röstar JA.

Den som röstar på Kim Fredrikssons (SD) med fleras förslag, innebärande att bifalla Sverigedemokraternas förslag, röstar NEJ.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Ledamöter med rösträtt	Ja	Nej	Avstår
Sarita Hotti (S)	X		
Mikael Edlund (S)	X		
Marie Svensson (S)	X		
Mona Kanaan (S)	X		
Jari Puustinen (M)	X		
Annelie Klavins Nyström (M)	X		
Göran Gredfors (M)	X		
Ulf Ståhl (M)	X		
Arne Jonsson (C)	X		
Ingrid Sermeno Escobar (-)	X		
Maria Chergui (V)	X		
Lillemor Nordh (C)	X		
Kim Fredriksson (SD)		X	
Anton Berglund (SD)		X	
Jimmy Jansson (S), ordförande	X		
<b>Summa</b>	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>0</b>

## Omröstningsresultat

Med 13 JA-röster för bifall till Jimmy Janssons (S) med fleras förslag mot 2 NEJ-röster för bifall till Kim Fredrikssons (SD) med fleras förslag, finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutat enligt Jimmy Janssons (S) med fleras förslag, innebärande att bifalla kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

**Beslutet skickas till:**  
Länsstyrelsen i Uppsala län

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:125

## § 87

### Begäran om yttrande enligt 16 kapitlet 4 § miljöbalken över ansökan gällande vindkraftspark Duvhällen i Eskilstuna kommun

#### Beslut

Eskilstuna kommun kvarstår vid tidigare beslut fattat av kommunstyrelsen 2015-04-07, § 77, att inte använda det kommunala vetot enligt 16 kap. 4 § Miljöbalken.

#### Reservationer

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) reserverar sig emot beslutet. Skriftlig reservation lämnas (bilaga).

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat yttrande i ärendet daterat den 21 mars 2017. Av yttrandet framgår att kommunfullmäktige fattade beslut om Riktlinjer för vindkraft i Eskilstuna kommun 24 januari 2013, KSKF 2012:350. Under 2015 fick kommunen en förfrågan huruvida kommunen avsåg att ställa sig till en eventuell ansökan om en vindkraftspark. Beslut om Godkännande av etablering av vindpark vid Duvhällen, Eskilstuna kommun (KSKF/2015:186) fattades av kommunstyrelsen 7 april 2015 (bilaga tillhörande ärendet). Kommunen beslutade att inte använda det så kallade kommunala vetot eftersom ansökan omfattar ett område i beslutade Riktlinjer för vindkraft och ÖP 2030 som överensstämmer med ett område som pekats ut som lämpligt för prövning av vindkraft.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C), Ulf Ståhl (M), Ingrid Sermeno Escobar (-) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) yrkar bifall till eget förslag, Sverigedemokraternas förslag, enligt följande:

- Att Eskilstuna kommun använder sig av det kommunala vetot enligt 16 kap. 4 § Miljöbalken för att avstyrka ansökan om byggnation av vindkraft på fastigheterna Segersta 1:3, Segersta 1:5, Frasta 1:11, Frasta 2:21, Öja-Hult 2:1, Östra Fyrby 1:7 och Tveta 1:15.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

## Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns följande förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) med fleras yrkande om bifall till kommunledningskontorets förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) med fleras yrkande om bifall till Sverigedemokraternas förslag.

Ordföranden föreslår en propositionsordning innebärande att förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen beslutat att bifalla kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

**Beslutet skickas till:**  
Länsstyrelsen Uppsala län

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:137

## § 88

### Yttrande över remiss - Västerås översiktsplan 2026 med utblick mot 2050 - reviderad januari 2017

#### Beslut

Kommunstyrelsen ställer sig bakom förslaget till yttrande daterat den 20 mars 2017 och översänder yttrandet till Västerås stad.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har lämnat yttrande i ärendet daterat den 20 mars 2017. Av yttrandet framgår bland annat att Eskilstuna kommun har mottagit samrådshandlingar med förslag till reviderad översiktsplan 2026 med utblick mot 2050 för Västerås kommun. Västerås översiktsplan antogs 2012. 2016 beslutades att planen fortfarande är aktuell och fungerar som vägledning för fortsatt planering, men att den behöver revideras i vissa delar.

Eskilstuna kommun anser att planförslaget är väl utarbetat genom översiktsplanens 13 strategier som ska styra utvecklingen till att nå målen om ett hållbart och klimatsmart Västerås men även för den funktionella regionen.

Eskilstuna kommun noterar att arbetet med gemensam översiktsplan/utvecklingsplan för 4 Mälärstäder nämns som del att arbeta vidare med och är av största vikt för fortsatt utveckling. Det är positivt att den gemensamma strukturbilden för 4 M förankras brett.

Eskilstuna kommun håller för närvarande på med en aktualitetsprövning av vår kommunövergripande översiktsplan 2030. Västerås översiktsplan kommer fungera som gott diskussionsunderlag och inspiration för Eskilstuna kommuns kommande arbete.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

Beslutet skickas till:  
Västerås stad

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:141

## § 89

### **Yttrande över remiss - 1. Ett aktivitetskrav för rätt att överklaga vissa beslut om lov m.m. 2. Begränsad skyldighet att underrätta och rätt att överklaga enligt plan- och bygglagen. 3. Nya steg för en effektivare plan- och bygglag Ds 2014:31**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen ställer sig bakom kommunledningskontorets förslag till yttrande daterat den 27 mars 2017 och översänder yttrandet till Näringsdepartementet.

#### **Ärendebeskrivning**

Kommunledningskontoret har lämnat yttrande i ärendet daterat den 27 mars 2017. Av yttrandet framgår bland annat att Eskilstuna kommun instämmer i de föreslagna regeländringarna i promemorian utarbetad av Näringsdepartementet, Ett aktivitetskrav för rätt att överklaga vissa beslut om lov med mera.

Eskilstuna kommun har inga invändningar i sak, mot den i Boverkets rapport 2016:26, föreslagna begränsningar av kretsen som ges rätt att efter skriftliga invändningar överklaga beviljade förhandsbesked eller bygglov. Skärpningen, kravet att en sakägare ska vara berörd av just det enskilda ärendet, bör dock inte införas utan en mer noggrann och genomarbetad analys och redovisning av vad berörd innebär. En inskränkning av rätt att överklaga bör inte införas utan att förhållanden till rätt att överklaga eller uteslutande från rätten, framgår av lag.

Stadsbyggnadsförvaltningen har lämnat synpunkter på Näringsdepartementets promemoria och Boverkets rapport. Nämnden ställer sig positiv till det av såväl departementet som Boverket föreslagna kravet på aktivitet för att ha rätt att överklaga. Nämnden är även positiv till begränsningen av rågrannars rätt att klaga, vilken föreslås i Boverkets rapport. Nämnden förslår att Boverket redovisar exempel för att underlätta bedömningar kring frågan om vem som är att anse vara berörd eller inte.

Kommunledningskontoret instämmer i stadsbyggnadsnämndens bedömning vad gäller kravet på aktivitet i ett tidigt skede av handläggningen för att senare ge rätt att överklaga beviljade bygglov eller förhandsbesked. Regelkonstruktionen överensstämmer med den som gäller för att ha rätt att klaga på beslut om antagande av detaljplan. Kommunledningskontoret instämmer vidare i Näringsdepartementets förslag på ändring i möjligheten att använda kungörelser, annonsering eller liknande vid underrättelser med beaktande av kravet på aktivitet. Det är av stor betydelse att berörda nås av underrättelserna med beaktande av det kravet.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunledningskontoret menar dock att vilka förhållanden som ska föreligga för att någon, till exempel rågranne, ska anses vara berörd eller inte berörd av gjorda ansökningar och därmed utgöra grund för rätten eller frånvaron av rätten att överklaga beviljade beslut, är av grundläggande betydelse. Förutsättningarna bör därför, i enlighet med svensk rättstradition i vart fall huvudsakligen, framgå av lag.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Arbetet med ansökningar om förhandsbesked och bygglov kan bli mer effektivt.

## **Yrkanden**

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

\_\_\_\_\_

**Beslutet skickas till:**  
Regeringskansliet, Näringsdepartementet

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



KSKF/2015:536, KSKF/2016:451, KSKF/2016:501, KSKF/2017:128,  
KSKF/2017:179, KSKF/2017:18, KSKF/2017:207, KSKF/2017:32, KSKF/2017:39

## § 90

### Anmälan av delegationsbeslut april 2017

**1. KSKF/2017:128 Ordförandebeslut i brådskande ärende - Yttrande över betänkandet Värna demokratin mot våldsbejakande extremism - Nationell samordning och kommunernas ansvar**

Kommunledningskontoret har inkommit med ordförandebeslut i brådskande ärende - Yttrande över betänkandet Värna demokratin mot våldsbejakande extremism - Nationell samordning och kommunernas ansvar daterat den 22 mars 2017, som anmäls och läggs till handlingarna.

**2. KSKF/2016:451 Samverkansöverenskommelser 2016 tagna enligt 10.1 i delegationsordningen**

Kommunledningskontoret har den 28 februari 2017 inkommit med delegationsrapport om samverkansöverenskommelser 2016 tagna enligt 10.1 i delegationsordningen, som anmäls och läggs till handlingarna.

**3. KSKF/2017:18 Delegationsbeslut om attestanter för kommunledningskontoret**

Kommunledningskontoret har den 3 april 2017 inkommit med delegationsrapport om attestanter, som anmäls och läggs till handlingarna.

**4. KSKF/2017:207 Anmälan till nämnd utifrån beslut fattade med stöd av nämnddelegationen till tjänstemän på konsult och uppdrag att tillsätta personal 2017**

Kommunledningskontoret har den 10 mars 2017 inkommit med delegationsrapport om beslut fattade med stöd av nämnddelegation till tjänstemän på konsult och uppdrag att tillsätta personal 2017, som anmäls och läggs till handlingarna.

**5. KSKF/2017:35 Delegationsrapport – omprövning av tomträttsavgälder 2017**

Kommunledningskontoret har den 9 mars 2017 inkommit med delegationsrapport om omprövning av tomträttsavgälder 2017, som anmäls och läggs till handlingarna.

**6. KSKF/2016:501 Delegationsbeslut - tilläggsbelopp för särskilt stöd**

Kommunledningskontoret har den 22 februari 2017 inkommit med delegationsrapport om tilläggsbelopp för särskilt stöd juni-december 2016, som anmäls och läggs till handlingarna.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

**7. KSKF/2017:39 Vänortsdelegationens protokoll 2017**

Kommunledningskontoret har inkommit med Vänortsdelegationens protokoll från den 10 februari 2017 samt den 13 mars 2017, som anmäls och läggs till handlingarna.

**8. KSKF/2017:179 Personalutskottets kallelser och protokoll 2017**

Kommunledningskontoret har inkommit med kommunstyrelsens personalutskotts protokoll från den 3 februari 2017, som anmäls och läggs till handlingarna.

**9. KSKF/2015:536 Delegationsbeslut om åtaganden att hyra lokaler**

Kommunledningskontoret har den 10 april 2017 inkommit med ordförandebeslut i brådskande ärende - Delegationsbeslut om åtaganden att hyra lokaler, som anmäls och läggs till handlingarna.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:11, KSKF/2017:199, KSKF/2017:65

## § 91

### Anmälningsärenden april 2017

#### 1. KSKF/2017:65 Finansiell rapport för januari

Kommunledningskontoret har den 14 mars 2017 lämnat in finansiell rapport för januari månad 2017.

Av rapporten framgår bland annat att summan av internetbankens upplåning den 31 januari 2017 uppgick till 5 850,0 miljoner kronor jämfört med 5 950,0 miljoner kronor den 1 januari 2017.

Utlåningen till de kommunala företagen uppgick den 31 januari 2017 till 4 571,0 miljoner kronor jämfört med 4 486,0 miljoner kronor den 1 januari 2017.

Eskilstuna kommuns likviditet uppgick den 31 januari 2017 till 162,6 miljoner kronor jämfört med 259,9 miljoner kronor den 1 januari 2017. Likviditeten omfattar bankmedel, räntefond samt aktier.

Eskilstuna kommuns skuld uppgick den 31 januari 2017 till 1 315,5 miljoner kronor jämfört med 1 752,2 miljoner kronor den 1 januari 2017.

#### 2. KSKF/2017:65 Finansiell rapport för februari

Kommunledningskontoret har den 14 mars 2017 lämnat in finansiell rapport för februari månad 2017.

Av rapporten framgår bland annat att summan av internetbankens upplåning den 28 februari 2017 uppgick till 5 900,0 miljoner kronor jämfört med 5 950,0 miljoner kronor den 1 januari 2017.

Utlåningen till de kommunala företagen uppgick den 28 februari 2017 till 4 571,3 miljoner kronor jämfört med 4 486,0 miljoner kronor den 1 januari 2017.

Eskilstuna kommuns likviditet uppgick den 28 februari 2017 till 163,9 miljoner kronor jämfört med 259,9 miljoner kronor den 1 januari 2017. Likviditeten omfattar bankmedel, räntefond samt aktier.

Eskilstuna kommuns skuld uppgick den 28 februari 2017 till 1 516,5 miljoner kronor jämfört med 1 752,2 miljoner kronor den 1 januari 2017.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

**3. KSKF/2017:199 Sveriges Kommuner och Landsting - Meddelande från styrelsen - Rökfritt Sverige 2025**

Sveriges Kommuner och Landsting har den 6 mars inkommit med meddelande från styrelsen - Rökfritt Sverige 2025 - förbundsstyrelsens beslut från den 18 november 2016.

**4. KSKF/2017:11 Landstinget Sörmland - Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV) 2017**

Landstinget Sörmland har den 1 mars 2017 inkommit med protokollsutdrag § 4/17 - Verksamhetsplan 2017-2019 – Regionalt stöd för samverkan kring socialtjänst och vård.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:270

## § 92

### Extra ärende - Nämndinitiativ - Inför kameraövervakning på brottsutsatta skolor omgående

#### Beslut

Nämndinitiativet avslås med motiveringen att ärenden om kameraövervakning hanteras av fastighetsägaren Eskilstuna Kommunfastigheter AB.

#### Reservationer

Kim Fredriksson (SD) och Anton Berglund (SD) reserverar sig muntligt emot beslutet.

#### Ärendebeskrivning

Kim Fredriksson (SD) har den 2017 inkommit med ett initiativ i kommunstyrelsen:

”Den 18 augusti förra året föreslog vi att barn- och utbildningsnämnden skulle verka för att det införs kameraövervakning vid brottsutsatta skolor. Detta med anledning av anlagda bränder och ökad skadegörelse. Till svar gav den rödblåa majoriteten att det redan pågår ett arbete och gav uttryck för att de inom kort kommer montera upp kameror på en rad skolor. Finansieringen skulle ske inom nämndens egna budgetram. Därmed ansågs vårt nämndinitiativ som besvarat. Nu dryga halvåret senare har fortfarande ingenting hänt. Övervakningskameror på de mest utsatta skolorna lyser fortfarande med sin frånvaro. På senaste sammanträdet för barn- och utbildningsnämnden var det nya bud som förmedlades. Eftersom det saknas pengar i nämnden hade de tidigare lovorden om att montera upp kameror lagts i frysboxen och istället vill nu den rödblåa kommunmajoriteten att kommunfastigheter ska stå för notan.

Medan kriminella ungdomar förstör skolor för miljoner kan den rödblåa kommunledningen inte bestämma sig för vem som ska betala för ett par övervakningskameror. Det här duger inte. Eskilstuna behöver tydligare politiskt ledarskap som förmår visa handlingskraft. Eskilstunas brottsutsatta skolor behöver utrustas med övervakningskameror omgående.”

Initiativtagaren yrkar på följande:

- Att kommunstyrelsen omgående ser till Eskilstunas brottsutsatta skolor utrustas med övervakningskameror.

#### Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar avslag på nämndinitiativet med motiveringen att fastighetsägaren Eskilstuna Kommunfastigheter AB hanterar ärenden om

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

kameraövervakning.

Anton Berglund (SD) yrkar bifall till nämndinitiativet.

Maria Chergui (V) och Ingrid Sermeno Escobar (-) instämmer i Jimmy Janssons (S) yrkande.

## Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns följande förslag till beslut:

- Jimmy Janssons (S) med fleras yrkande om avslag på nämndinitiativet.
- Anton Berglunds (SD) yrkande om bifall till nämndinitiativet.

Ordföranden föreslår en propositionsordning innebärande att förslagen ställs mot varandra. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att kommunstyrelsen beslutat att avslå nämndinitiativet.

\_\_\_\_\_

**Beslutet skickas till:**  
Kim Fredriksson (SD)

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2017:272

## § 93

### Extra ärende - Reviderad bolagsordning för Eskilstuna Energi och Miljö Försäljning AB

#### Beslut

#### **Förslag till kommunfullmäktige**

Förslag till reviderad bolagsordning för Eskilstuna Energi och Miljö Försäljning AB godkänns.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 5 april 2017. Av skrivelsen framgår att Eskilstuna kommunfullmäktige beslutade den 24 november 2016 att överlåta Eskilstuna Energi och Miljö Försäljning AB till Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB. Strängnäs kommunfullmäktige beslutade den 28 november 2016 om överlåtelse av SEVAB Energiförsäljning AB till Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB. Syftet med överlåtelseerna var att på detta sätt verkställa besluten i både Eskilstuna och Strängnäs kommunfullmäktige i december 2013 om att bilda ett gemensamt elförsäljningsbolag. Vid besluten i december 2013 antogs bolagsordningen för Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB.

Avsikten med överlåtelsen är att den gemensamma elhandeln bedrivs i bolaget Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB eller genom bolagets dotterbolag. Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning ägs till 63 procent av Eskilstuna Energi och Miljö AB och till 37 procent av SEVAB Strängnäs Energi AB. Bolagsordningarna för de båda dotterbolagen föreslås ändras så att de överensstämmer med dess moderbolag med undantag för namn, aktiekapital och antal aktier. Förslaget är därför att både Eskilstuna och Strängnäs kommunfullmäktiger godkänner bolagsordningarna.

\_\_\_\_\_

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2017:273

## § 94

### Extra ärende - Reviderad bolagsordning för SEVAB Energiförsäljning AB

#### Beslut

#### **Förslag till kommunfullmäktige**

Förslag till reviderad bolagsordning för SEVAB Energiförsäljning AB godkänns.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 5 april 2017. Av skrivelsen framgår att Eskilstuna kommunfullmäktige beslutade den 24 november 2016 att överlåta Eskilstuna Energi och Miljö Försäljning AB till Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB. Strängnäs kommunfullmäktige beslutade den 28 november 2016 om överlåtelse av SEVAB Energiförsäljning AB till Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB. Syftet med överlåtelsena var att på detta sätt verkställa besluten i både Eskilstuna och Strängnäs kommunfullmäktige i december 2013 om att bilda ett gemensamt elförsäljningsbolag. Vid besluten i december 2013 antogs bolagsordningen för Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB.

Avsikten med överlåtelsen är att den gemensamma elhandeln bedrivs i bolaget Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning AB eller genom bolagets dotterbolag. Eskilstuna Strängnäs Elförsäljning ägs till 63 procent av Eskilstuna Energi och Miljö AB och till 37 procent av SEVAB Strängnäs Energi AB. Bolagsordningarna för de båda dotterbolagen föreslås ändras så att de överensstämmer med dess moderbolag med undantag för namn, aktiekapital och antal aktier. Förslaget är därför att både Eskilstuna och Strängnäs kommunfullmäktiger godkänner bolagsordningarna.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



KSKF/2017:244

## § 95

### Extra ärende - Begäran om investeringsanslag för ombyggnad och upprustning av Munktellarenans skärmtak

#### **Beslut**

#### **Förslag till kommunfullmäktige**

1. Kultur- och fritidsnämndens fastighetsinvesteringsbudget utökas med 1,5 miljoner kronor 2017 för upprustning och ombyggnad av Munktellarenans skärmtak mot badhuset.
2. Driftkonsekvenser hanteras i Årsplan 2018.

#### **Ärendebeskrivning**

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 10 april 2017. Av skrivelsen framgår att skärmtaket är beläget mitt emot nya badhuset, bredvid Munktellarenans huvudentré. Konstruktionen är från mitten av 1900-talet och byggdes ursprungligen som väderskydd och lastkaj för lastbilar. Idag används den ej längre som lastkaj men har ett centralt läge som med fördel kan användas för allmänheten som mötesplats vid Munktellarenans och badhusets entréer.

Ombyggnaden innebär en enklare renovering av skärmtaket där takplåtar tas bort och kajen som utgör taket på underliggande träningslokaler repareras och tätas. På kajen mot Munktellarenan finns en förbindelsegång som förses med en dekorativ motivduk.

Totalt behövs ett investeringsanslag för kultur- och fritidsnämnden om 1,5 miljoner kronor.

Kommunledningskontorets bedömning är att investeringen är rimlig och har ett högt värde för miljön i Munktellområdet.

#### **Finansiering**

Investeringen om 1,5 miljoner kronor hanteras i befintlig låneram.

#### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Att använda den gamla kajen och skärmtaket för allmänt ändamål för turism, kultur och umgänge är en långsiktig och värdehöjande användning av det för stadsbilden viktiga läget.

#### **Yrkanden**

Jimmy Jansson (S), Maria Chergui (V), Sarita Hotti (S) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------