

Kommunstyrelsen

Begäran om ytterligare bidrag enligt skollagen- Internationella Engelska skolan

Förslag till beslut

Förslag till beslut i kommunstyrelsen

Beslut

Internationella Engelska skolans begäran om ytterligare bidrag avslås.

Ärendebeskrivning

Internationella Engelska skolan har den 28 mars 2018 inkommit med en begäran om ytterligare bidrag för år 2017. Motiveringen som anges är att kommunen mottagit 12 miljoner i resursförstärkning under 2017, och att motsvarande tillskott ska ges till enskilda huvudmän i motsvarande omfattning.

Den 8 juni har utbildningsinspektionen besvarat skrivelsen till Internationella Engelska skolan.

Den 21 juni har Internationella Engelska skolan inkommit med ett förtydligande av sin begäran.

Den 7 juli har utbildningsinspektionen besvarat förtydligandet.

Den 1 augusti inkom Internationella Engelska skolan med ett överklagande.

Den 10 augusti tog kommunjurist kontakt med Internationella Engelska skolans jurist Eva Andersson. Kommunjuristen förklarade att det inte fanns något formellt beslut fattat och att det således inte fanns något att överklaga, att kommunstyrelsen avser att fatta formellt beslut.

Den 26 september meddelar utvecklingsdirektör Internationella Engelska skolans jurist Eva Andersson att Kommunstyrelsen avser att fatta formellt beslut i ärendet den 7 november.

Den 28 september har Internationella Engelska skolan, Eva Andersson, besvarat mailet från den 26 september.

Förslag till beslut gick iväg för kommunikering med Internationella Engelska skolan 10 oktober 2017, som gavs möjlighet att yttra sig över föreslaget beslut till senast 22

oktober 2017. 18 oktober 2017 har Internationella Engelska skolan inkommit med en yttrande där de håller fast vid sin begäran.

Rättslig reglering

Kommunernas skyldighet att lämna bidrag till huvudman som driver en fristående **förskola och skola regleras i Skollagen (2010:800) (SkolL) och skolförordningen (2011:185) (SkolF).**

För grundskolan anger 10 kap. 37-39§§ SkolL - Hemkommunen ska lämna bidrag till huvudmannen för varje elev vid skolenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och i vissa fall ett tilläggsbelopp.

Grundbeloppet ska avse ersättning för

1. undervisning,
2. lärverktyg,
3. elevhälsa,
4. måltider,
5. administration,
6. mervärdesskatt, och
7. lokalkostnader.

Grundbeloppet ska bestämmas efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna grundskolan.

I 14 kap. 1§ första stycket SkolF föreskrivs att ett bidrag till enskilda huvudmän fastställs per kalenderår. Enligt andra stycket ska bidraget grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret och beslutas före kalenderårets början.

28 kap. 5§ SkolL anger att beslut om bidrag kan överklagas till förvaltningsdomstol.

Av 5. kap 26§ kommunallagen (1991:900) framgår att innan ett ärende avgörs av kommunfullmäktige ska det ha beretts antingen av nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning.

I 4§ Förvaltningslagen (1986:223) (FL) anges att frågor från enskilda ska besvaras så fort som möjligt.

I 7§ FL anges att varje ärende där någon enskild är part, ska handläggas så enkelt, snabbt och billigt som möjligt utan att säkerheten eftersätts.

Eskilstuna kommuns bedömning

Ärendet har, när det inkom, bedömts som en fråga/synpunkt och besvarat med mail och inte som en formell begäran. Något formellt beslut har därför aldrig fattats.

Finansiering

Lärlönelyftet är ett statsbidrag till skolhuvudmän som inrättar karriärssteg för lärare. Statsbidrag lämnas för ett år i sänder (bidragsår) i den mån det finns tillgång på medel. Bidragsåret börjar den 1 juli. Varje huvudman ansvarar för att lämna in ansökan till Skolverket.

För höstterminen 2016 erhöll inte Eskilstuna kommun något statsbidrag efter ett misstag vid rekviseringen av bidraget. Ersättningen till berörd personal i kommunala skolor betalades ändå ut enligt den överenskommelse som fanns. Kostnaden för detta fick de kommunala skolorna hantera inom den ordinarie budgetramen och med hjälp av tidigare års oförbrukade överskott. Den kommunala grundskolan i Eskilstuna gjorde trots detta ett underskott på 2,8 mnkr för 2016. Underskottet följer med till 2017 och ska åtgärdas under året.

Något extra resurstillskott för 2016 eller 2017 har inte tillskjutits av Eskilstuna kommun till de kommunala verksamheterna.

Yttrandet som Internationella Engelska skolan lämnade på kommunikeringen den 18 oktober 2018, påverkar inte Eskilstuna kommuns bedömning.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Misstaget som begicks synliggjorde bristande rutiner för ansökan om statsbidrag i Eskilstuna kommun. För att undvika att det händer igen inkluderades ”Ansökan om statsbidrag” i interkontrollplan för kommunstyrelsen och övriga nämnder för 2017.

Statliga bidrag i olika former kan sökas av förvaltningarna för olika syften. Det finns statsbidrag där staten kräver uppföljning i form av underlag, rankingar och statistiska sammanställningar för att utbetalning ska ske, vilket ställer höga krav på kommunens interna kontroller och rutiner. Det är viktigt att respektive nämnd säkerställer att de får in de bidrag som verksamheterna är berättigade till. Det innebär att varje förvaltning i praktiken ansvarar för uppföljning och administration av statsbidragen. Det är viktigt att inte endast en person handlägger ärendet från början till slut, utan att man beaktar dualitetsprincipen.

Rutiner för ansökan och hantering av statsbidrag tagits fram, och under hösten genomförs internkontroll av att rutinerna är förankrade och tillämpas. Arbetet hålls samman av kommunledningskontoret.

Kommunledningskontoret

Pär Eriksson
Kommundirektör

Marita Skog
Utvecklingsdirektör

Beslutet skickas till: Internationella Engelska skolan