

§ 70

Svar på motion - Förändra budgetprocessen (KSKF/2018:460)

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Reservationer

Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) reserverar sig emot beslutet till förmån för bifall till motionen. Skriftlig reservation lämnas (bilaga).

Ärendebeskrivning

Niklas Frykman (L) har den 6 december 2018 lämnat in en motion – Förändra budgetprocessen. Motionären yrkar på följande:

- Att budgetprocessen förändras på ett sådant sätt att majoriteten lägger sin budget först och oppositionen därefter svarar på den.
- Att Eskilstuna kommun gör en nollbasbudget en gång i början på varje mandatperiod, i samband med antagandet av strategiska riktlinjer.

Motionen remitterades till kommunstyrelsen för beredning vid kommunfullmäktiges sammanträde den 13 december 2018, § 251.

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 5 mars 2019. Av skrivelsen framgår bland annat att kommunledningskontoret bedömer att nuvarande budgetprocess ger likvärdiga förutsättningar till samtliga parter. Det råder öppenhet i budgetprocessen och samtliga partier får ta del av samma information vad gäller planering och uppföljning i form av omvärldsdag, budgetupptakt, budgetberedning, beredning och komplettering av årsplan samt bokslutsberedning. Frågan kring budgetprocessen har lyfts i aktuella nätverk och det kan konstateras att det finns olika sätt att arbeta med budgetprocessen och att det inte går att identifiera något enhetligt arbetssätt kring frågan. Kommunledningskontoret delar inte bilden att befintlig budgetprocess avviker väsentligt från samverkanskommuners processer.

Kommunledningskontoret delar motionärens bedömning att en nollbasbudget är en tungrodd process att genomföra men anser inte att en nollbasbudgetering med säkerhet leder till bättre ekonomistyrning eller större förändringar. Kommunen har för tillfället en budget som utgår från tidigare preliminära ramar och gör justeringar utifrån en demografiskt baserad resursfördelningsmodell för både skolan och äldreomsorgen. Modellen justerar för förändrade volym- och verksamhetsbehov. Kommunledningskontoret delar dock motionärens bedömning att det kan finnas anledning att göra en mer djupgående analys av budgeten i samband med varje ny mandatperiod.

Vi gör Eskilstuna – tillsammans

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunledningskontoret föreslår inte någon förändring av nuvarande budgetprocess. Minst en gång under varje mandatperiod bör resursfördelningsmodellerna ses över och uppdateras. Kommunledningskontoret föreslår att motionen avslås.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Jari Puustinen (M), Arne Jonsson (C) och Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag, innebärande att motionen avslås i sin helhet.

Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) yrkar bifall till motionen i sin helhet.

Kim Fredriksson (SD) yrkar bifall till motionens första beslutsförslag, att budgetprocessen förändras på ett sådant sätt att majoriteten lägger sin budget först och oppositionen därefter svarar på den, och avslag på motionens andra beslutsförslag, att Eskilstuna kommun gör en nollbasbudget en gång i början på varje mandatperiod, i samband med antagandet av strategiska riktlinjer.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns följande förslag till beslut:

- Jimmy Jansson (S) med fleras yrkande om att bifalla kommunledningskontorets förslag, innebärande att motionen avslås i sin helhet.
- Stefan Krstic (L) med fleras yrkande om att bifalla motionen i sin helhet.
- Kim Fredrikssons (SD) yrkande om att bifalla motionens första beslutsförslag och avslå motionens andra beslutsförslag.

Ordföranden föreslår en propositionsordning som innebär att han först ställer bifall till motionens första beslutsförslag mot avslag till detsamma. Därefter ställer han bifall mot avslag till motionens andra beslutsförslag, varefter det förslag som bifalles ställs mot bifall till kommunledningskontorets förslag. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner inledningsvis att kommunstyrelsen har beslutat att bifalla motionens första beslutsförslag. Därefter finner han att kommunstyrelsen har beslutat att avslå motionens andra beslutsförslag.

Slutligen ställer han de två förslagen mot varandra, det vill säga det första förslaget, innebärande att motionens första beslutsförslag bifalles, mot kommunledningskontorets förslag, innebärande att motionen avslås. Ordföranden finner att kommunstyrelsen har beslutat att bifalla kommunledningskontorets förslag, innebärande att motionen avslås.

Vi gör Eskilstuna – tillsammans

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Reservation



Ärende 18: Svar på motion – Förändra budgetprocessen

Vi oss

Jag reserverar mig emot kommunstyrelsens beslut till förmån för bifall till motionen.

Liberalerna delar kommunledningskontorets uppfattning om betydelsen att ständigt se över och förbättra de interna processerna. Budgeten är ett av kommunens viktigaste styrdokument och processen att ta fram en budget är därför av särskilt stort vikt att utvärdera.

Liberalerna anser att det skulle bli tydligare för medborgarna om den politiska majoriteten lägger fram ett budgetförslag som oppositionen sedan kan svara på. Dessutom anser vi att inte bara utgå från ramarna i föregående års budget utan ta ett större grepp genom att göra en nollbasbudget. Detta arbetssätt innebär att alla kostnader ifrågasätts då budgeten utgår från ett blankt papper. Istället för att använda osthjveln för att få budgeten att gå ihop måste vi politiker då göra viktiga och riktiga prioriteringar.

För Liberalerna

Stefan Krstic



Motion

Förändra budgetprocessen

Budgetprocessen i Eskilstuna kommun skiljer sig på ett antal sätt från hur den går till i de flesta andra kommuner.

Den vanligaste tågordningen är att majoriteten presenterar sitt budgetförslag först. Därefter lägger oppositionspartier sina motförslag som reaktioner på och ändringar i detta. I Eskilstuna utgår däremot samtliga partier från ett tjänstemannaförslag och förslagen läggs samtidigt. Ingen utanför Stadshuset ser tjänstemannaförslaget. Det skapar också en konstlad skiljelinje mellan ”neutrala” ändringar i budget från tjänstemannaorganisationen och politiska sådana som läggs direkt av majoriteten.

Liberalerna anser att det vore tydligare för kommunens medborgare att övergå till en ordning där majoriteten lägger sitt förslag först och oppositionen svarar på detta.

Kommunen borde även överväga att göra en nollbasbudget. Idag bygger varje ny budget på budgeten från föregående år. Utifrån den görs automatiska uppräknings med grund i demografi och löneökningar samt politiska prioriteringar. Det innebär att de grundläggande prioriteringar som gjorts mellan nämnderna för länge sedan försvunnit ur minnet och att små felaktigheter i prioriteringar för länge sedan riskerar att förstöras med tiden.

En nollbasbudget utgår istället från ett blankt papper. Man identifierar och kostnadsätter de behov som finns från grunden. Eftersom detta är ett omfattande arbete anser Liberalerna att det vore lämpligt att göra detta för den budget som inleder varje mandatperiod i samband med antagandet av strategiska riktlinjer.

Med anledning av ovanstående yrkar vi

- Att budgetprocessen förändras på ett sådant sätt att majoriteten lägger sin budget först och oppositionen därefter svarar på den.
- Att Eskilstuna kommun gör en nollbasbudget en gång i början på varje mandatperiod, i samband med antagandet av strategiska riktlinjer.

För Liberalerna

Niklas Frykman

Kommunstyrelsen

Svar på motion – Förändra budgetprocessen

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Ärendebeskrivning

Niklas Frykman (L) har den 6 december 2018 lämnat in en motion – Förändra budgetprocessen.

Motionärerna yrkade på följande:

- Att budgetprocessen förändras på ett sådant sätt att majoriteten lägger sin budget först och oppositionen därefter svarar på den.
- Att Eskilstuna kommun gör en nollbasbudget en gång i början på varje mandatperiod, i samband med antagandet av strategiska riktlinjer.

Motionen remitterades till kommunstyrelsen för beredning vid kommunfullmäktiges sammanträde 2018-12-13, § 251.

Kommunledningskontoret strävar ständigt efter att se över och förbättra det interna arbetet samt processerna.

Kommunledningskontoret bedömer att nuvarande budgetprocess ger likvärdiga förutsättningar till samtliga parter att planera den kommunala verksamheten. Det råder öppenhet i budgetprocessen och kommunstyrelsens arbetsutskott där samtliga partier har tillgång till stöd från tjänstemannaorganisationen. Samtliga partier får även ta del av samma information vad gäller planering och uppföljning i form av omvärldsdag, budgetupptakt, budgetberedning, beredning och komplettering av årsplan samt bokslutsberedning.

Frågan kring budgetprocessen har lyfts i aktuella nätverk. Det finns olika sätt att arbeta med budgetprocessen. Dock går det inte att identifiera något enhetligt arbetssätt kring frågan. Kommunledningskontoret delar inte bilden att befintlig budgetprocess avviker väsentligt från våra samverkanskommuners processer.

Kommunledningskontoret delar motionärens bedömning att en nollbasbudget är en tungrodd process att genomföra. Kommunledningskontoret anser inte att en nollbasbudgetering med säkerhet leder till bättre ekonomistyrning eller större förändringar. Kommunen har för tillfället en budget som utgår från tidigare preliminära ramar och gör justeringar utifrån en demografiskt baserad resursfördelningsmodell för både skolan och äldreomsorgen. Modellen justerar för förändrade volym- och verksamhetsbehov. Kommunledningskontoret delar dock motionärens bedömning att det kan finnas anledning att göra en mer djupgående analys av budgeten i samband med varje ny mandatperiod.

Kommunledningskontoret föreslår inte någon förändring av nuvarande budgetprocess. Minst en gång under varje mandatperiod bör resursfördelningsmodellerna ses över och uppdateras. Med anledning av ovanstående anser kommunledningskontoret att motionen bör avslås.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Nabil Mouchi
Tf. ekonomidirektör

Beslutshandlingar

Motion

Kommunfullmäktige, beslut 2018-12-13, § 251

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, ekonomi och kvalitet

§ 251 Motion - Förändra budgetprocessen (KSKF/2018:460)

Beslut

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Ärendebeskrivning

Niklas Frykman (L) har den 6 december 2018 lämnat in en motion – Förändra budgetprocessen.

Motionären yrkar på följande:

- Att budgetprocessen förändras på ett sådant sätt att majoriteten lägger sin budget först och oppositionen därefter svarar på den.
- Att Eskilstuna kommun gör en nollbasbudget en gång i början på varje mandatperiod, i samband med antagandet av strategiska riktlinjer.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------