

Miljö- och räddningstjänstnämnden

Vilsta 3:31

Yttrande till MRN, förslag till beslut - Komplettering av överklagande av tillståndsbeslut för Lilla Nyby Vilsta 3:31

Förslag till beslut

Miljö- och räddningstjänstnämnden(nämnden) beslutar att lämna nedanstående komplettering till överklagandet av Miljöprövningsdelegationen Länsstyrelsen i Uppsala läns beslut om tillstånd enligt miljöbalken för befintlig avfallanläggning Lilla Nyby, Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö AB (ESEM), org.nr 556458-1907, på fastigheten Vilsta 3:31, Dnr 551-6968-15, *Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till befintlig och utökad verksamhet vid Lilla Nyby avfallsanläggning på fastigheten Vilsta 3:31 i Eskilstuna kommun.*

Överklagan avser villkoren 6, 9 och 11.

Skäl för beslut[21]et

För att nämnden ska kunna bedriva en effektiv och ändamålsenlig tillsyn på verksamheten Lilla Nyby behöver villkoren vara mer preciserade än de är idag. Idag är villkoren skrivna så att de kan försvåra för nämnden att bedriva effektivt och ändamålsenligt tillsyn. Nämnden bedömer att de hindras från att ex. begära att utredningar genomförs och kunna ställa krav på åtgärder.

Nämnden yrkar på att ovan nämnda villkor ska kompletteras eller att villkoren i sin helhet omformuleras.

Villkor 6

Miljöprövningsdelegationen har i villkor nummer 6 i tillståndsbeslutet angett:

”Ytor avsedda för behandling och mellanlagring av avfall ska vara hårdgjorda. Förorenat vatten från dessa ytor ska samlas upp och via utjämningsmagasin (där så krävs på grund av den hydrauliska belastningen på lakvattenreningen) ledas till lakvattenreningensanläggningen för rening innan avledning till recipient sker. Fram till lakvattenreningensanläggningen tas i drift får det kontaminerade vattnet överföras till Ekeby avloppsreningsverk för rening (delegation).”

Enligt uppgifter från ESEM håller en ny damm för uppsamling av dagvatten på att anläggas. Denna damm avses sedan att kopplas på lakvattenreningsanläggningen.

Nämnden anser att dagvattnet sammansättning och volym måste utredas först, för att kunna säkerställa att:

- Dagvattnet inte överbelastar lakvattenreningsanläggning.
- Lakvattenreningsanläggningen klarar av att rena dagvattnet.
- Dagvattnet inte späder ut lakvattnet och försvårar lakvattnets rening.

Om dagvattnet riskerar att försvåra reningen av lakvattnet riskera olägenhet för människors hälsa och miljön att uppstå.

Nämnden anser att en provotid för dagvattnet är rimlig. ESEM bör under ett års tid undersöka dagvattnets sammansättning och volym, samt utreda huruvida det är lämpligt att släppa dagvattnet till lakvattenreningsanläggningen. Resultatet bör sedan redovisas till Miljöprövningsdelegationen som beslutar om ev. ytterligare villkor.

Nämnden yrkar på att villkor 6 ändras till följande:

Ytor avsedda för behandling och mellanlagring av avfall ska vara hårdgjorda. Förorenat vatten från dessa ytor ska samlas upp och via utjämningsmagasin (där så krävs på grund av den hydrauliska belastningen på lakvattenreningen) ledas till lakvattenreningsanläggningen för rening innan avledning till recipient sker. Fram till lakvattenreningsanläggningen tas i drift får det kontaminerade vattnet överföras till Ekeby avloppsreningsverk för rening (delegation).

Verksamheten ska undersöka dagvattnets sammansättning och volym samt utvärdera lämpligheten att släppa dagvattnet till lakvattenreningsanläggningen under en ett års provotid. Resultatet av undersökningen ska redovisas till Miljöprövningsdelegationen senast ett år efter detta beslut tagits i anspråk.

Villkor 9

Miljöprövningsdelegationen har i villkor 9 angett följande:

"Övrigt farligt avfall samt kemiska produkter ska förvaras under tak på tät yta och hantering i övrigt ska ske så att eventuella läckage inte förorenar omgivningen. För flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall gäller dessutom att lagrings- och uppställningsplatser ska invallas så att minst den största behållarens volym plus 10 % av de övriga kärlets volym kan innehållas i invallningen. Förvaring ska ske så att obehöriga förhindras tillträde. Ämnen som kan avdunsta ska förvaras så att risken för avdunstning minimeras. Farligt avfall som kan reagera med varandra ska förvaras åtskilda. Elavfall i form av kylmöbler ska hanteras på så sätt att riskerna för skador som innebär läckage av köldmedium minimeras (delegation)."

I enlighet med EU:s WEEE direktiv ska elavfall förvaras när så behövs nederbördsskyddat och på hårdgjord yta. Men enligt Naturvårdsverkets föreskrift 2005:10 ska allt elavfall alltid förvaras nederbördsskyddat och på hårdgjord yta. Enligt Naturvårdsverket remiss "Förslag, inklusive konsekvensutredning, till ändring av Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10) om insamling, förbehandling och återvinning av elavfall" föreslå Naturvårdsverket en ändring i tolkning och i formulering i

föreskriften. Dessa föreslagan förändringar skulle innebära att föreskriften blir i linje med EU:s WEEE direktiv.

Överträdelse av villkor är straffsanktionerad och kan medföra att tillståndet återkallas. Tillståndshavaren ska ha rättsliga och faktiska förutsättningar att klara de krav som villkoret innebär. Nyttan ska ställas mot kostnaderna enligt avvägning 2 kap 7 § miljöbalken, detta bör gälla även för kontroll och uppföljning av villkor.

Nämnden gör därför bedömningen att det i vissa fall är orimligt ur en miljö- och hälsoskyddsperspektiv att kräva att allt avfall alltid ska förvaras nederbördsskyddat. Ett exempel på det kan vara förvaring av kylar och frysar. Nämnden anser att Miljöprövningsdelegationen behöver ange vilket/vilka typer av avfall som ska eller inte ska förvaras under tak.

Nämnden tar här stöd i "Förslag, inklusive konsekvensutredning, till ändring av Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2005:10) om insamling, förbehandling och återvinning av elavfall" och yrkar att villkoret omformuleras till nedan skrivet eller till formulering med samma innebörd:

I normalfallet ska allt farligt avfall förvaras nederbördsskyddat, dock kan undatag medges för..... Övrigt farligt avfall samt kemiska produkter ska förvaras under tak på tät yta och hantering i övrigt ska ske så att eventuella läckage inte förorenar omgivningen. För flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall gäller dessutom att lagrings- och uppställningsplatser ska invallas så att minst den största behållarens volym plus 10 % av de övriga kärlens volym kan innehållas i invallningen. Förvaring ska ske så att obehöriga förhindras tillträde. Ämnen som kan avdunsta ska förvaras så att risken för avdunstning minimeras. Farligt avfall som kan reagera med varandra ska förvaras åtskilda. Elavfall i form av kylmöbler ska hanteras på så sätt att riskerna för skador som innebär läckage av köldmedium minimeras (delegation).

Villkor 11

Miljöprövningsdelegationen har i villkor 11 angett följande:

"Buller från anläggningen ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå som frifältsvärden utombus vid bostäder än

50 dBA	helgfri mån-fre dagtid	(kl.7.00–18.00)
40 dBA	nattetid	(kl.22.00–7.00)
45 dBA	övrigt tid	

Momentana ljud nattetid (kl.22.00–7.00) får inte överskrida 55 dBA vid bostäder, mätt som högsta ljudnivå i mätläge "fast". Begränsningsvärdena ska kontrolleras genom immisionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Resultaten ska redovisas som frifältsvärden. Ekvivalentvärdena ska baseras på de tidsperioder som anges ovan och då verksamhet bedrivs. Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer, eller vid andra tillfällen som tillsynsmyndigheten bestämmer."

Nämnden har tidigare erfarenheter av klagomål från grannar på impulsljud. Det ligger en bergtäkt bredvid som vid tidpunkterna för klagomålen ibland inte haft

någon verksamhet. Det har varit svårt för de boende att avgöra varifrån ljuden kommer och om det är sten eller trä som exempelvis krossas.

Vid undersökning av bullerstörning från tåkten har nämnden gjort bedömningen att det förekommer impuls ljud och då främst från krossning. På avfallsanläggningen sker krossning och flisning av trä, vilket bedöms kunna ge upphov till impuls ljud.

År 2014 krossades ungefär 14 000 ton avfall inne på området. Med en ökad mängd avfall som ska krossas bedöms att risken för förekomsten av impuls ljud ökar. Nämnden har gjort bedömningen att det finns risk för att avfallsanläggningens aktiviteter ger upphov till impuls ljud. Nämnden anser därför att impuls ljud ska regleras i villkor 11.

Nämnden stödjer sig på Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller och yrkar på att villkor 11 formuleras som följer:

Buller från anläggningen ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå som frifältsvärden utombus vid bostäder än

50 dBA	helgri mån-fre dagtid	(kl.7.00–18.00)
40 dBA	natttid	(kl.22.00–7.00)
45 dBA	övrigt tid	

Momentana ljud natttid (kl.22.00–7.00) får inte överskrida 55 dBA vid bostäder, mätt som högsta ljudnivå i mätläge "fast". Begränsningsvärdena ska kontrolleras genom immisionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Resultaten ska redovisas som frifältsvärden. Ekvivalentvärdena ska baseras på de tidsperioder som anges ovan och då verksamhet bedrivs. Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer, eller vid andra tillfällen som tillsynsmyndigheten bestämmer.

Uppkommer hörbara toner eller impulser ska de ovannämnda värdena sänkas med 5 dBA.

Ärendet

Länsstyrelsen i Uppsala län beslutade att bevilja tillstånd (dnr 551-6968-15) 2016-12-08 till Eskilstuna Strängnäs Engeri och Miljö AB för:

- Mellanlagring av maximalt 11 000 ton annat avfall än farligt avfall
- Mellanlagring av maximalt 410 ton farligt avfall samtidigt.
- Sortering av 145 000 ton annat avfall än farligt avfall per kalenderår.
- Återvinning genom mekanisk bearbetning av 70 000 ton annat avfall än farligt avfall per kalenderår.
- Biologisk behandling (kompostering) av 6 000 ton park- och trädgårdsavfall per kalenderår.
- Hygienisering av matavfall.

Miljö- och räddningstjänstnämnden mottog beslutet 2016-12-13. Beslutet överklagades via ordförandebeslut 2016-12-28.

MILJÖKONTORET

Sara Werdelius
Miljöinspektör

—

Beslutet skickas till:

Länsstyrelsen Uppsala län
Miljöprövningsdelegationen
751 86 Uppsala