

BUN/2017:403  
(VON/2017:71)

## Utredning kring sammanslagning av de verksamheter i kommunen som verkställer insatser enligt LSS

### Förslag till beslut i barn-och utbildningsnämnden

1. Utredning om samorganisering av de verksamheter i kommunen som verkställer insatser enligt LSS godkänns och läggs till handlingarna.
2. Framlagda förslag till beslut i kommunfullmäktige godkänns och skickas till kommunstyrelsen.

### Förslag till kommunfullmäktige

1. Barn- och utbildningsnämndens ansvar enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) överförs till vård- och omsorgsnämnden från och med den 1 januari 2018.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram förslag på reviderade reglementen för berörda nämnder.

### Sammanfattning

Ett förslag om att samorganisera de verksamheter i Eskilstuna kommun som verkställer insatser enligt LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) har utretts. Utredningens syfte har varit att belysa konsekvenser av en sammanslagning, både möjligheter och risker, dels för barn och unga och deras anhöriga och dels för medarbetare, chefer och organisation. Utredningen ska ge förslag på hur risker kan minimeras och möjligheter och vinster tillvaratas.

Utredningens slutsats är att en samorganisering av verksamheter som utför insatser enligt LSS för barn, unga och vuxna bör genomföras. Förslaget på sammanslagning innebär att enheten Stöd och service på barn-och utbildningsförvaltningen kommer att samorganiseras med enheten LSS/autism på vård- och omsorgsförvaltningen. En sammanslagning rekommenderas ske med så få organisatoriska förändringar som möjligt, bortsett från nödvändig och redan pågående verksamhetsutveckling. Rekommendation är att verksamhetsflytten sker 1/1 2018.

De mål som Eskilstuna kommun ställt upp för arbete med personer med funktionsnedsättning ska vara vägledande vid samorganiseringen. De risker som intressenter uppmärksammat och känner oro för ska minimeras och förvaltningarna ska upprätta en gemensam handlingsplan för en smidig övergång.

## Ärendebeskrivning

### Bakgrund

Barn- och utbildningsnämnden och vård- och omsorgsnämnden har gemensamt beställt en utredning av vilka effekter en samorganisering av utförarverksamheter för barn, unga och vuxna med insatser enligt LSS skulle medföra.

All myndighetsutövning samt budgetmedel för verksamheten är sedan 2016 samlad hos vård- och omsorgsnämnden. Verkställigheten av insatserna är uppdelad så att barn- och utbildningsnämnden ansvarar för insatser inom LSS för barn och unga upp till 20 år medan vård- och omsorgsnämnden ansvarar för insatser för personer över 20 år.

Underlag till utredning har varit tidigare rapporter inom området samt både individuella samtal och fokusgrupper. Chefer och medarbetare från båda förvaltningarna, utvecklingsledare, representanter för brukarorganisationer, fackliga företrädare, HR-konsult och stadsjurist har bidragit med kunskaper.

### Slutsatser

Slutsatser i utredningen är att det finns tydliga fördelar med att alla verksamheter som utför insatser enligt LSS finns i samma organisation. Förutsättningarna för likvärdig vård och omsorg för målgruppen ökar. För individer med LSS-insatser kan en röd tråd när det gäller pedagogiskt arbetssätt skapas tidigt. Aktiva insatser med förberedelse och goda förutsättningar för ett självständigt vuxenliv, kan göras i god tid och onödigt oro för både unga och anhöriga kan på så sätt minska.

När det gäller demografiska utmaningar, eventuell ny lagstiftning m.m. kan ett gemensamt strategiskt arbete stärka möjligheterna att fortsätta ge god vård och omsorg till målgruppen oavsett ålder. Vård- och omsorgsförvaltningens erfarenhet av byggnationer kan underlätta arbetet med att tillgodose behovet av bra boende för målgruppen barn och unga.

Vård- och omsorgsförvaltningen arbetar aktivt med att skapa lösningar för vård och omsorg i hemkommunen och undvika externa placeringar. Ett utökad arbete med hemtagning av barn och unga som placerats externt kan möjliggöra att barn och unga bor närmare sina föräldrar med ökad trygghet som följd.

För chefer och medarbetare är en styrka med sammanslagningen möjligheten att med gemensamma krafter ta sig an utmaningarna kring bemanning, kompetensförsörjning, rekrytering och kompetensutveckling.

En organisationsförändring som vid övergången bevarar enheten Stöd och service intakt vid sammanslagningen föreslås. En sådan sammanslagning innebär att organisationsövergången för berörda barn och unga inte medför omedelbara och stora förändringar i vardagen. För de flesta medarbetare inom verksamheterna kommer förändringen inte att märkas av i någon stor utsträckning.

Organisationsförändringen får inte medföra att barnets perspektiv tappas bort. Ett fortsatt och intensifierat utvecklingsarbete kring barnperspektivet ska genomföras. Viktigt är även att den stora kunskap om barnperspektivet som redan finns hos enheten Stöd och service tas tillvara vid en sammanslagning.

Denna och andra uppmärksammade risker föreslås hanteras genom en gemensam handlingsplan som beskriver de åtgärder som ska genomföras innan och i samband med sammanslagningen.

Hans Ringström  
Tf förvaltningschef  
Barn- och utbildningsförvaltningen

Johan Lindström  
Förvaltningschef  
Vård- och omsorgsförvaltningen